

**В Управление федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

123154, г. Москва, Карамышевская наб., 44

Заявитель: ООО «Некстел»

ОГРН 5077746814789, ИНН 7723614125

127273, г. Москва, ул. Отрадная, д. 2б, с. 9, пом. 12

**Заказчик Закупки: Муниципальное Автономное Учреждение
"Многофункциональный Центр Предоставления Государственных
и Муниципальных Услуг "Дмитровский"**

141801, Московская обл, г Дмитров, мкр им Владимира Махалина, дом 20

Московское областное УФАС
Рег. номер 83019
зарегистрирован 14.01.2019



Участник торгов: ООО «Линк»

ОГРН 1045001601920, ИНН 5007044493

141840 МО, Дмитровский р-н, г. Яхрома, ул. Заречная, д. 2

Жалоба

**на нарушение требований законодательства при проведении торгов
отдельными видами юридических лиц**

Муниципальным Автономным Учреждением "Многофункциональный Центр Предоставления Государственных и Муниципальных Услуг "Дмитровский" (Далее – МАУ «МФЦ Дмитровский») 18 декабря 2018 года на портале «Единая информационная система в сфере закупок» в рамках исполнения требований ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» была размещена закупка № 31807317325.

Согласно информации, размещенной в Закупке № 31807317325, МАУ «МФЦ Дмитровский» объявляло запросе предложений по оказанию услуг по предоставлению доступа к сети Интернет и присему-передаче телематических электронных сообщений удаленных рабочих мест МАУ «МФЦ «Дмитровский».

ООО «Некстел» считает, при проведении Закупки № 31807317325 и определении победителя были допущены следующие нарушения Законодательства РФ сфере Закупок и конкуренции:

1. Заказчиком Закупки были нарушения нормы Законодательства о конкуренции.

Согласно ст. 3 Федерального Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно сведениям, в Протоколе вскрытия конвертов, с заявками на участие в запросе от 29.12.2018 к Закупке 31807317325 победителем Закупки было определено ООО «Линк»

06 декабря 2018 года в адрес генерального директора ООО «Некстел» Мазуровой Ирины Игоревны посредством электронной почты поступило письмо от Овчинников Виталия Сергеевича следующего содержания:

«МАУ «МФЦ «Дмитровский» планирует проведение в декабре 2018 года проведение запросов предложений на оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет в 2019 году. Услуги будут оказываться по адресам, указанным в прилагаемом документе. В связи с этим просим представить нам предложение о стоимости услуг доступа к сети Интернет по форме, прилагаемой к настоящему письму. В случае невозможности оказания услуг по определенному адресу просим указать об этом в таблице.

Овчинников Виталий Сергеевич – главный специалист по торгам МАУ «МФЦ «Дмитровский»

К данному письму был приложен текстовый файл в формате MS Office Word содержащий таблицу с перечислением адресов и необходимой пропускной способности канала интернет, для которых предлагалось заполнить информацию о ежемесячной стоимости услуг по предоставлению доступа в интернет по данным адресам для МАУ «МФЦ Дмитровский».

В дальнейшем часть данных адресов была указана в Закупке № № 31807317325.

ООО «Некстел» была заполнена предложенная таблица и нарочно сдана в МАУ «МФЦ «Дмитровски» лично Овчинникову В.С.

Стоимость оказания услуг, указанная в данной таблице со стороны ООО «Некстел», была равна стоимости услуг, которую в последствии ООО «Некстел» указало в Заявке на участие в запросе предложения к Закупке № 31807317325.

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. *Конкурентной закупкой* является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

Согласно ст. 15 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

б) предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке;

Согласно ст. 17 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий

участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

ООО «Некстел» полагает, что МАУ «МФЦ «Дмитровский» нарушило требования Федерального закона «О защите конкуренции» разгласив ООО «Линк» информацию о стоимости услуг, предоставленной ООО «Некстел» в ответе на письмо Овчинникова В.С. от 06.12.2018г., создав тем самым условия для корректировки ООО «Линк» своего предложения с учетом предоставленной ООО «Некстел» ранее информации.

Стоит отметить, что ООО «Некстел» является победителем Закупки № 31705882389-01 о предоставлении МАУ «МФЦ «Дмитровский» доступа к телекоммуникационной сети интернет в период с 1 января 2018г. по 31 декабря 2018г.

Таким образом, сам запрос МАУ «МФЦ «Дмитровский» информации о стоимости услуг, направленный потенциальному участнику Закупки по запросу предложений на предоставление доступа к сети Интернет для МАУ «МФЦ «Дмитровский», является координацией организатором запроса предложений деятельности участников такой Закупки с целью предоставления конкурентного преимущества ООО «Линк»

2. Заказчиком при составлении Документации о запросе предложений были созданы дискриминационные условия.

Как установлено пп. 8 п. 1 ст. 15 Федерального Закона «О защите конкуренции» организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются создание дискриминационных условий.

Как следует из п. 18 Раздела 2 «Информационная карта» Документации № 3 от 17.12.2018г. Критериями оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений являются «Цена Договора» - 50% и «Квалификация участника закупки» - 50%.

Согласно п. 19 Раздела 2 к Документации Для оценки квалификации участников закупки необходимо предоставить не более 5 копий, исполненных в полном объеме договоров и (или) государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет за период 2016-2018 г.

Устанавливая максимальное возможное число Договоров, которые были исполнены в полном объеме участником на момент подачи заявки по Закупке № 31807317325, МАУ «МФЦ «Дмитровский» ставит определяющим фактором Цену Договора, предложенную участником.

В данном случае, Заказчик Закупки не учитывает иные качественные характеристики участника Закупки, такие как его опыт в предоставлении схожих услуг в рамках Закупок по правилам Федерального Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г., возможность предоставления услуг, отвечающих всем требованиям заказчика.

Учитывая тот факт, что со стороны победителя Закупки № 31807317325 ООО «Лицк» была предложена крайне низкая цена, не отвечающая рыночным условиям, оценка Заказчиком Закупки участников только по предложенной ими Цене Договора является дискриминационным условием.

3. Заказчиком при составлении Документации о запросе предложений и подведении итогов Закупки не были применены меры защиты от недобросовестной конкуренции, выраженной в виде необоснованного снижения цены Договора.

Согласно п. 9 ст. 4 Федерального Закона «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Как следует из Приложения № 3 к Документации о запросе предложений № 03 от 17.12.2018г. Обоснование Начальной (Максимальной) Цены Договора (далее – НМЦД) рассчитывается путем сложения средней арифметической цены по существующим на рынке предложениям по каждому из адресов подключения услуг телекоммуникационной связи.

Согласно данным из Приложения № 3 НМЦД при использовании только данных Предложения № 1 составила бы 150 480 руб. 00 коп. Данное значение соответствует в точности заявке, поданной ООО «Некстел» 27.12.2018г. для участия в Закупке № 31807317325, а также Коммерческому Предложению, отправленному в ответ на письмо от МАУ «МФЦ «Дмитровский» от 06.12.2018г.

Таким образом, предложенная ООО «Линк» Цена Договора в размере 78 000 руб. 00 коп. **значительно ниже** НМЦД установленной в Приложение № 3 к Документации о запросе предложений № 03 от 17.12.2018г.

Такие действия ООО «Линк» прямо нарушают положения Федерального Закона «О защите конкуренции».

Следовательно, МАУ «МФЦ «Дмитровское» при получении такого предложения ООО «Линк» должно было запросить обоснование столь значительного снижения цены Договора.

Отсутствие таких обоснований со стороны участника, снизившего цену, является основанием для исключения его из числа победителей Закупки.

Данный довод подтверждается Постановлением АС Северо-Западного округа от 12.02.2016 по делу N А56-28921/2015г.

Таким образом предложенная ООО «Линк» Цена Договора по Закупке № 31807317325 является необоснованно заниженной и не отвечающей рыночным условиям.

4. Заказчиком Закупки были нарушены требования Федерального Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. в части требований к порядку осуществления конкурентной закупки.

Согласно информации, размещенной в Документации о Запросе Предложений № 4 от 17.12.2018г., размещенной на портале «Единая информационная система в сфере закупок» в карточке Закупки № 31807317325 Победитель настоящей Закупки должен обеспечить предоставление доступа МАУ «МФЦ Дмитровский» к телекоммуникационной сети интернет в период с «01» января 2019 года по «31» декабря 2019 (п. 7 Раздела 2 «Информационная карта» Документации № 3 от 17.12.2018г.)

Как следует из п. 1 ст. 3.2. Федерального Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. *Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.*

Согласно п. 15 ст. 3.2. Федерального Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. договор по результатам конкурентной закупки заключается **не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней** с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Как следует из Документации о Запросе Предложений № 03 подача заявок Участниками для участия в закупке осуществляется в период до 28 декабря 2018г. 11:30

МСК. Подведение итогов и определение победителя по Закупке № 31807317325 осуществляется 29 декабря 2018г. в 11:20 МСК.

Таким образом, учитывая тот факт, что фактическое оказание услуг Победителем Закупки № 31807317325 должно начаться 01 января 2019г., МАУ «МФЦ Дмитровский» будет получать услуги без заключения договора с Победителем, так как при условии соблюдения требований Федерального Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. такой Договор не может быть заключен ранее 09 января 2019г.

Наличие нарушений в порядке осуществления конкурентной закупки является основанием для признания недействительными результатов такой Закупки.

На основании изложенного выше

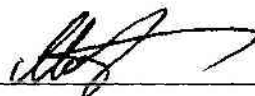
ПРОШУ

1. Обязать МАУ «МФЦ «Дмитровский» приостановить заключение Договора по результатам Закупки № 31807317325 с ООО «Линк»;
2. Признать недействительными результаты Закупки по запросу предложений № 31807317325;
3. Обязать МАУ «МФЦ «Дмитровский» провести повторную Закупку по запросу предложений по предоставлению доступа к сети Интернет и приему-передаче телематических электронных сообщений удаленных рабочих мест МАУ «МФЦ «Дмитровский» на период с 01.01.2019г. по 31.12.2019г.

Приложения:

1. Копия Документации о запросе предложения № 03 от 17.12.2018г.;
2. Копия Протокола вскрытия конвертов по Закупке № 31807317325;
3. Копия Протокола рассмотрения заявок по Закупке № 31807317325;
4. Копия Заявки ООО «Некстел»;
5. Копия письма МАУ «МФЦ «Дмитровский» от 06.12.2018г.;
6. Копия приложения к письму МАУ «МФЦ «Дмитровский» от 06.12.2018г.;
7. Копия Коммерческого предложения ООО «Некстел»;
8. Копия выписки из ЕГРЮЛ по ООО «Некстел»;
9. Почтовые квитанции

Генеральный директор ООО «Некстел»



Мазурова И.И.