

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 4-7.32-75/00-04-19

и проведении административного расследования

«18» января 2019 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <...>, рассмотрев жалобу НПАО «Хабаровская экологическая компания» на действия организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края (извещение № 270418/16965107/01), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 31.05.2018 № Т-99/18, в отношении <...>,

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 16.05.2018 (вх. № 76461-ЭП/18) поступила жалоба НПАО «Хабаровская экологическая компания» на действия организатора торгов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края (извещение № 270418/16965107/01) (далее – Конкурс, Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 28 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

27.04.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 28.04.2018; дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 17.05.2018; дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 18.05.2018; срок, на который присваивается статус регионального оператора – 10 лет.

Согласно Жалобе Министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края при установлении в Таблице 1 пункта 8.3 Документации



об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края (далее – Конкурсная документация) минимального значения величины приведенной стоимости услуги регионального оператора был нарушен подпункт «м» пункта 12 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила).

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края пояснил, что Разделом I Таблицы 1 пункта 8.3 Конкурсной документации установлен порядок присвоения баллов по критерию «Приведенная стоимость услуги», который содержит максимально допустимую величину стоимости услуги регионального оператора. При этом минимально допустимое значение стоимости услуги регионального оператора Разделом I Таблицы 1 пункта 8.3 Конкурсной документации не установлено.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 12 Правил документация об отборе содержит информацию о порядке расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора и ее максимально допустимой величине.

Согласно подпункту «х» пункта 12 Правил документация об отборе содержит порядок оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с пунктом 69 Правил оценка и сопоставление заявок осуществляются в целях выявления лучших условий исполнения соглашения в соответствии с критериями конкурсного отбора и в порядке, которые установлены документацией об отборе.

Таблицей 1 пункта 8.3 Конкурсной документации установлены критерии Конкурса, их минимальные и (или) максимальные значения и величина значимости.

Для критерия «Приведенная стоимость услуги регионального оператора» установлены следующие значения и величина значимости:

№	Критерий	Обозначение	Ед. изм.	Шкала величин показателя оценки по критерию, устанавливающая интервалы их изменений, а также количество баллов (% от величины значимости критерия), присуждаемых участнику, в зависимости от увеличения/уменьшения показателя	Требование к изменению начального значения	Величина значимости критерия
I. Приведенная стоимость услуги регионального оператора						

1	Приведенная стоимость услуги регионального оператора	DV	рубль	– 63 109 505 120,00 рублей – 0% от величины значимости критерия (максимальное значение – 63 109 505 120,00 рублей) – более 59 954 029 864,00 рублей – 50% от величины значимости критерия – более 56 798 554 608,00 рублей – 100% от величины значимости критерия	уменьшение	0,2
---	--	----	-------	---	------------	-----

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что оценка и сопоставление заявок осуществляются в целях выявления лучших условий исполнения соглашения, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что установленный Разделом I Таблицы 1 пункта 8.3 Конкурсной документации порядок присвоения баллов не позволяет определить лучшие условия по критерию «Приведенная стоимость услуги регионального оператора» в случае предложения участником Конкурса приведенной стоимости услуги регионального оператора ниже 56 798 554 608,00 рублей.

Таким образом, установленный в Конкурсной документации порядок присвоения баллов по критерию «Приведенная стоимость услуги регионального оператора» противоречит положениям пункта 12 Правил.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 31.05.2018 № Т-99/18 о признании Жалобы обоснованной в части установления в Конкурсной документации порядка оценки заявок на участие в Конкурсе по критерию «Приведенная стоимость услуги регионального оператора» (далее – Решение), обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Решение Министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края в судебном порядке обжаловано не было.

Конкурсная документация была утверждена распоряжением от 27.04.2018 № 819-р исполняющей обязанности министра жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края <...>.

Таким образом, в действиях <...> при утверждении Конкурсной документации обнаружены признаки нарушения пункта 12 Правил.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных

законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Возбудить в отношении <...> дело № 4-7.32-75/00-04-19 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 12 Правил, выразившегося в утверждении Конкурсной документации, не соответствующей положениям пункта 12 Правил в части порядка оценки заявок на участие в Конкурсе по критерию «Приведенная стоимость услуги регионального оператора», ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <...> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

- паспортные данные (с указанием даты и места рождения, места регистрации), адрес фактического места проживания;
- документы о назначении на должность исполняющего обязанности министра жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края;
- сведения о материальном положении (справка о заработной плате за последние 6 месяцев, а также информацию об иных доходах (при наличии);
- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. <...> явиться «15» февраля 2019 г. в «10» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.32-75/00-04-19, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе

знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.