

**Общество с ограниченной ответственностью
«Приоритет Тольятти»**

445012, Россия, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Матросова д.15А, кв.27,
ИНН 6324048229, КПП 632401001, ОГРН 1146324002538, р/сч 40702810016010004623,
Поволжский филиал ПАО АКБ «Связь-Банк», БИК 043678726, к/сч 30101810822023678726

16.01.2019 г.

Исх. № 7/19

Куда: Управление ФАС РФ по Самарской области
Место нахождения, почтовый адрес
443010 г. Самара, ул. Ерошевского, 3а, к.451
Номер контактного телефона: +7 (846) 200-15-36

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Самарский государственный технический университет»
Почтовый адрес, место нахождения
443100, г. Самара, ул. Молодогвардейская, д. 244
Ответственное должностное лицо
Ковшарова Лидия Николаевна
Адрес электронной почты: kovsharova.ln@samgtu.ru
Номер контактного телефона: +7 (846) 278-44-22

Заявитель: ООО «Приоритет Тольятти»
Место нахождения, почтовый адрес
445012, г. Тольятти, ул. Матросова д.15А, кв.27
Адрес электронной почты: Prioritet.tlt.163@gmail.com
Номер контактного телефона: +7 (917) 974-48-65

ЖАЛОБА НА АУКЦИОННУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Предмет закупки - Оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранной сигнализации, пожарной сигнализации, оповещения о пожаре, дымоудаления, станций пожаротушения, систем автоматической передачи сигнала о срабатывании средств противопожарной защиты в ДДС «01», установленных на объектах ФГБОУ ВО «СамГТУ»

Номер извещения: 31807372561

Дата размещения извещения: 27.12.2018 г.

Место проведения аукциона: РТС-тендер (223.rts-tender.ru)

Дата проведения аукциона: 25.01.2019 г.

Цена контракта: 4 467 929,73 руб.

ДОВОДЫ:

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **при закупке** товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются** Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, **регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке)**.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок** способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

1) **В положении** о закупках товаров, работ и услуг для нужд ФГБОУ ВО «САМГТУ» от 28.12.2018, размещенном в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru>), **указано:**

Раздел 8. Обеспечение исполнения договора - стр. 29

5. Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом Заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить Заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет Заказчика;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований пункта 4 настоящего раздела Положения о закупке;

6) условие о праве Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии;

7) обязательное наличие нумерации на всех листах банковской гарантии, которые должны быть прошиты, подписаны и скреплены печатью гаранта, в случае ее оформления в письменной форме на бумажном носителе на нескольких листах;

8) перечень документов, предоставляемых Заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, а именно:

- расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;

- платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу (если выплата аванса предусмотрена договором, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

- документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями договора (если требование по банковской гарантии

предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

- документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

Аукционная документация в пункте 29.5. содержит **отличительно другие условия для предоставления банковской гарантии:**

29.5. Требования к обеспечению исполнения договора, предоставляемому в виде банковской гарантии:

29.5.1. банковская гарантия должна быть безотзывной, соответствовать требованиям, установленным Гражданским кодексом Российской Федерации и иным законодательством Российской Федерации, быть выдана банком, включенным в предусмотренный статьей 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения;

29.5.2. срок действия банковской гарантии устанавливается в соответствии с приложением 1 «Проект договора» и должен превышать срок действия договора на 30 календарных дней.

29.5.3. банковская гарантия должна содержать сведения и условия, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации и иным законодательством Российской Федерации;

29.5.4. Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения договора банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления. В случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик информирует об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

Нарушение части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2) **В положении** о закупках товаров, работ и услуг для нужд ФГБОУ ВО «САМГТУ» от 28.12.2018, размещенном в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru>), **указано:**

Раздел 4. Условия применения и порядок проведения открытого аукциона в электронной форме – стр. 84

9. **В извещении** о проведении аукциона в электронной форме **должны быть указаны следующие сведения:**

1) способ закупки;

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ;

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), а также сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки (в случае, если предмет закупки состоит из нескольких видов товаров, работ, услуг), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, а также сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки (в случае, если предмет закупки состоит из нескольких видов товаров, работ, услуг), либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой Заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена Заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке и порядок подведения итогов аукциона в электронной форме, включая дату проведения аукциона;

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

9) размер обеспечения заявки на участие в аукционе в электронной форме, срок и порядок его предоставления участником закупки, в том числе условия банковской гарантии, если Заказчиком установлено требование обеспечения заявки;

10) размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления лицом, с которым заключается договор, если Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора.

Наряду с этим, **аукционная документация указанных выше сведений не содержит**, что является нарушением осуществления закупочной деятельности ВО «САМГТУ».

3) В извещении о проведении аукциона в электронной форме №31807372561 от 27.12.2018 г. указано, что датой подведения итогов аукциона является **28.01.2019 г.**

| ПОРЯДОК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПКИ | |
|--|---|
| Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 17.01.2019 в 09:00 (МСК+1) |
| Рассмотрение заявок | |
| Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 22.01.2019 в 16:00 (МСК+1) |
| Место рассмотрения заявок | 443100, Российская Федерация, Самарская обл., г. Самара, ул. Молодогвардейская, 244, ОКАТО: 36401000000 |
| Проведение закупки в электронной форме | |
| Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) | 28.01.2019 в 16:00 (МСК+1) |

Наряду с этим в пункте 18 Информационной карты, содержащейся в аукционной документации, датой окончания срока рассмотрения вторых частей заявок является **25.01.2019 г.:**

| | | |
|----|--|--|
| 18 | Дата окончания срока рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме | 25.01.2019г. 16:00 (время местное) |
|----|--|--|

Действия Заказчика вводят участников закупки в заблуждение и нарушают право участника на информационное обеспечение.

4) В положении о закупках товаров, работ и услуг для нужд ФГБОУ ВО «САМГТУ» от 28.12.2018, размещенном в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru>), указано:

Раздел 4. Условия применения и порядок проведения открытого аукциона в электронной форме – стр. 94

24. Комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

- 1) **непредоставления информации**, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;
- 2) **несоответствия заявки требованиям** к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме **по иным основаниям не допускается.**

Наряду с этим в пункте 19 Информационной карты, содержащейся в аукционной документации, **указано:**

| | | |
|----|---|--|
| 19 | Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе в электронной форме | <p>Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна состоять из двух частей:</p> <p>- Первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, а именно согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, а также (по желанию участника) конкретные показатели используемых при выполнении работ, оказании услуг товаров, материалов, соответствующие требованиям, установленным в настоящей документации (см. Приложение № 2 к проекту договора), товарный знак (при наличии), марку, модель, наименование производителя и страны происхождения товара.</p> <p>В случае непредоставления указанных выше сведений заявка может быть признана не соответствующей требованиям документации о закупке.</p> <p>При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке</p> |
|----|---|--|

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.</p> <p>Участник закупки в заявке на участие в закупке декларирует наименование страны происхождения поставляемых товаров.</p> <p>Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.</p> <p>В случае представления недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке, такая заявка признается не соответствующей требованиям документации о закупке и может быть отклонена на любом этапе проведения закупки.</p> |
|--|--|---|

Отказ в допуске к торгам по мотиву указания в первой части заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям не предусмотрен положением о закупках Заказчика, что нарушает часть 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ и ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку действий закупочной комиссии.
2. Признать жалобу ООО «Приоритет Тольятти» обоснованной.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Привлечь к административной ответственности виновных должностных лиц Заказчика.

| Приложение | | |
|-------------------|--|--------------------------|
| № п/п | Наименование документа | Количество листов |
| 1 | Протокол общего собрания участников от 17.02.2015 г. | 2 |
| 2 | Приказ о назначении директора от 17.02.2015 г. | 1 |