



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

16.01.2019 № 574/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Оргтехника»
344000, г. Ростов-на-Дону, пр-т Буденновский,
д. 62/2, оф. 108
orgtka2010@yandex.ru

Заказчик:
ОАО «РЖД»
344019, г. Ростов-на-Дону,
пл. Театральная, д. 4
rzd_zakupki@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 2235/05

Резолютивная часть решения оглашена «11» января 2019 года
В полном объеме решение изготовлено «16» января 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,
Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями,
Волкова М.С. – специалист первого разряда отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителей Заказчика и представителей Заявителя, дело №2235/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона № 223-ФЗ при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №31807226670 (№5568/ЗКТЭ-ЦДИ/18) на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию офисной техники и заправке картриджа для Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД» (далее – Запрос котировок),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба ООО «Оргтехника» поступила в Ростовское УФАС России 21.12.2018.

Согласно жалобе Заявителя, Комиссия Заказчика допустила к участию в запросе котировок заявку участника - ИП Жарниковой Т.Н., не соответствующую требованиям документации.

Заказчик представил письменные возражения на доводы жалобы, отметил, что проведение рассматриваемого запроса котировок осуществлялось в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке ОАО «РЖД»). Заявка ИП Жарниковой Т.Н. соответствовала условиям котировочной документацией «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства №5568/ЗКТЭ-ЦДИ/18» (далее – котировочная документация).

Рассмотрение дела откладывалось до 11 ч. 30 мин. 11.01.2019г.

Комиссия, выслушав представителей сторон, оценив их доводы, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

29.11.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано Извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №5568/ЗКТЭ-ЦДИ/18 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию офисной техники и заправке картриджей для Северо-Кавказской дирекции инфраструктуры - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО "РЖД".

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 201 040,98 руб. 98 коп. с учетом НДС.

Дата окончания срока подачи заявок – 12.12.2018 в 10:00.

На участие в Запросе котировок поступило 4 заявки. Все заявки признаны Заказчиком соответствующими требованиям котировочной документации.

Протоколом Заседания конкурсной комиссии Северо-Кавказской железной дороги №5568/ЗКТЭ-ЦДИ/18/1 от 20.12.2018 победителем запроса котировок №5568/ЗКТЭ-ЦДИ/18 признан Индивидуальный предприниматель Жарникова Татьяна Николаевна (участник № 1) со стоимостью предложения: 735 640,00 руб. без учета НДС.

В соответствии с приложением №2 к протоколу заседания конкурсной комиссии от 20.12.2018 заявке ООО «Оргтехника» присвоено третье место.

Требования, предъявляемые к участнику, были прописаны в закупочной документации.

Согласно п. 6.2 приложения №6 к извещению о проведении запроса котировок техническое предложение оформляется участником отдельно по каждому лоту. Участник должен перечислить характеристики товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями технического задания документации и указать их конкретные значения.

При выполнении работ, оказании услуг: участник вместо перечисления характеристик вправе указать: «Участник настоящим подтверждает, что предлагаемые работы, услуги соответствуют техническим и функциональным требованиям к работам, услугам, указанным в техническом задании документации.

В техническом предложении ИП Жарниковой Т.Н. в разделе «Технические и функциональные характеристики услуги» отсутствует подтверждение согласия с выполнением требований технического задания. В заявке данного участника не были перечислены характеристики товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями технического задания документации, не указаны конкретные значения в соответствии с приложением №6 к извещению

о проведении запроса котировок. ИП Жарникова Т.Н. повторила требования технического задания, но не подтвердила согласие с выполнением данных требований или не указала конкретные значения. Формулировка «Картриджи, прошедшие процедуру заправки с заменых ресурсных деталей: - *должны* полностью обрабатывать заявленный производителем ресурс, указанный для конкретной модели картриджа на официальном сайте производителя» в заявке ИП Жарниковой Т.Н., по данной позиции технического предложения - является неоднозначной и фактически не подтверждает согласие участника выполнять данные требования.

Аналогичная формулировка о сведениях, предлагаемых услуг, в заявке ИП Жарниковой Т.Н. содержится и по другому пункту технического предложения: «Характеристики услуг, относящиеся к безопасности» - участник также повторил (скопировал) требования технического задания в свое техническое предложение. ИП Жарникова Т.Н. повторила требования технического задания, но не подтвердила согласие с выполнением данных требований или не указала конкретные значения. Так, к примеру, в данном пункте технического задания в заявке ИП Жарниковой Т.Н. содержится следующая формулировка: «Качество оказанных услуг *должно* соответствовать требованиям Заказчика. Услуги *должны* оказываться с применением качественного оборудования, соответствующих требованиям государственных стандартов, технических условий, имеющих соответствующие сертификаты, технические паспорта или другие документы, удостоверяющие их качество».

В разделе «Характеристики услуг, относящиеся к качеству» технического предложения ИП Жарниковой Т.Н. отсутствует подтверждение требования технического задания о том, что участник обеспечивает своих работников необходимыми расходными материалами, инвентарем, средствами индивидуальной защиты.

В разделе «Результат оказания услуг» технического предложения ИП Жарниковой Т.Н. отсутствует информация об объемах и сроках оказания услуг. Также, в разделе «Место, условия и порядок оказания услуг» данный участник оставляет формулировку текста технического задания Заказчика, что не регламентирует ответственного за оказание услуг и обязанности сторон.

В соответствии с п. 368 раздела 57 Положения о закупках Заказчик отклоняет котировочную заявку, если она не соответствует требованиям, указанным в запросе котировок.

Несмотря на вышеуказанные обстоятельства, Заказчиком заявка ИП Жарниковой Т.Н. была допущена к участию в закупке.

Согласно ч. 1 ст. 3 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Вышеперечисленные несоответствия в котировочной заявке ИП Жарниковой Т.Н. являются существенными и влияют на ее содержание.

Таким образом, Комиссия заказчика, допустив к участию заявку, не соответствующую требованиям Технического задания, нарушила ч.1 ст. 2 и ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

В связи с вышеизложенным и, руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Оргтехника» обоснованной.

2. Признать закупочную Комиссию Заказчика нарушившей ч. 1 ст. 2 и ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

3. Выдать Заказчику – ОАО «РЖД» (Комиссии Заказчика) обязательное для исполнения предписание:

- об отмене сформированного протокола рассмотрения частей заявок от «20» декабря 2018 г. № 5568/ЗКТЭ-ЦДИ/18/1 и протокол заседания комиссии № 5568/ЗКТЭ-ЦДИ/18/1 от «20» декабря 2018 г.;

- о пересмотре заявок на участие в запросе котировок №31807226670 (№5568/ЗКТЭ-ЦДИ/18) в соответствии с требованиями действующего законодательства и с учетом настоящего решения.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

И.С. Иваненко

М.С. Волкова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.