

**Общество с ограниченной ответственностью
«Авто - Экспресс - 4»**

173020, Новгородская область, г. Великий Новгород, ул. Студенческая, д. 31
ИНН 5321120919 КПП 532101001 ОГРН 1075321007398
Тел. (812) 622-18-74 e-mail: avto-express-4@boxlist.ru

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым,
Г. Симферополь, ул. Александра Невского, д.1
Телефон: +7(3652) 544-638
E-mail: to82@fas.gov.ru

От кого:
Общество с ограниченной ответственностью
«Авто – Экспресс -4»
ИНН 5321120919
173020, Новгородская область,
г. Великий Новгород, ул. Студенческая, д. 31
Почтовый адрес:
173020, Новгородская область,
г. Великий Новгород, ул. Студенческая, д. 31
e-mail: avto-express-4@boxlist.ru
тел.: +7(812) 622-18-74

14 января 2019 года № 6

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**


1. Заказчик: Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной
инфраструктуры города Севастополя,
юридический адрес: 299011, город Севастополь, улица Ленина, д. 2;
адрес местонахождения: 299011, город Севастополь, ул. Пушкина, д.2
номер контактного телефона: 8-8692-54-10-11;
адрес электронной почты: zakupki.deptrans@sev.gov.ru.

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Авто – Экспресс – 4»
ИНН 5321120919, Адрес места нахождения, почтовый адрес: 173020, Новгородская область,
г. Великий Новгород, ул. Студенческая, д. 31,
e-mail: avto-express-3@boxlist.ru, тел.: +7(812) 622-18-74, **контактное лицо** – Быкова Ирина
Юрьевна.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>

4. Номер закупки: 0174500000518000116.

Наименование открытого конкурса: на право заключить государственный
контракт на выполнение работ (оказание услуг), связанных с осуществлением регулярных


15.01.19

перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам №№ 45, 49, 51, 51А, 52 А, 55, 56, 62, 106, 127.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 30 декабря 2018 года.

5. Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые по мнению Заявителя нарушены и доводы:

1) Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе **не менее чем за двадцать дней** до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Заказчиком размещено извещение о проведении открытого конкурса в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в выходной день **30 декабря 2018 года**.

Заказчиком установлена дата вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 11 час. 00 мин. (время Московское) **21 января 2019 года**.

Формально 20-дневный срок не нарушен. Но, 29 декабря 2018 года в ЕИС размещен график работы ЕИС в период январских праздников 2019 года, согласно которому на основании подпункта «а» пункта 14 Правил функционирования единой информационной системы в сфере закупок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.12.2015 года № 1414, с 12:00 (по московскому времени) **31 декабря 2018 года по 05 января 2019 года** включительно будут проводиться регламентные работы по обновлению ЕИС до версии 9.0. Во время проведения регламентных работ будут недоступны «Главная страница ЕИС», «Личный кабинет», «Поиск». С 06.01.2019 года ЕИС будет работать в штатном режиме.

Т.е. у потенциального участника открытого конкурса отсутствует возможность с 12:00 31 декабря 2018 года по 05 января 2019 года в установленный 20-дневный срок получить информацию о проведении открытого конкурса, что создает условия для ограничения конкуренции.

Заказчик нарушил требования части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе согласно которой запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

2) Нарушения требований Закона о контрактной системе, выявленные в Разделе 1 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации (далее – Информационная карта).

Пунктом 4 Раздела 2 «Технического задания» конкурсной документации установлено, что участник закупки вправе привлекать к исполнению контракта соисполнителей (субподрядчиков).

В соответствии с пунктом 46 Информационной карты Заказчик **не устанавливает требование** о предоставлении Подрядчиком информации Заказчику о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с Подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены Контракта.

Между тем, согласно части 23 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте **должна быть указана обязанность поставщика** (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор

или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 04.09.2013 г. N 775 "Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию" установлены размеры начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которых в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта:

1 млрд. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд;

100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

Начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки № 0174500000518000116 для нужд субъекта Российской Федерации (города Севастополя) составляет: **131 221 483,20 (сто тридцать один миллион двести двадцать одна тысяча четыреста восемьдесят три) рубля 20 копеек.**

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 23 статьи 34 Закона о контрактной системе.

3) **Нарушения требований Закона о контрактной системе, выявленные в Разделе 2 «Техническое задание» конкурсной документации (далее – Техническое задание).**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать: наименование и **описание объекта закупки** и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

При описании объекта закупки в Техническом задании установлены требования соответствия выполнения работ Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажира и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о регулярных перевозках).

В Приложении № 1 Технического задания при описании объекта закупки установлены **минимальное и максимальное количество транспортных средств**, предназначенных для обслуживания маршрутов (графа 11 таблицы).

Между тем, Закон о регулярных перевозках не предусматривает возможности установления уполномоченными органами помимо максимального количества транспортных средств **интервал значений** для количества транспортных средств, необходимых для обслуживания маршрута, в пределах от минимального до максимального количества.

Тем более не понятно, каким образом будет производиться оценка заявок на участие в открытом конкурсе, если участниками открытого конкурса могут быть заявлены транспортные средства для обслуживания маршрута в разном количестве.

Помимо этого, для маршрута № 55 установлен объем работ (среднее количество рейсов в день) в размере 40 рейсов (строка 6, графа 20), который при установленном максимальном количестве транспортных средств (строка 6, графа 11), интервалах движения, времени оборотного рейса (строка 6, графы 13,14,15), невозможно выполнить без нарушения режима труда и отдыха водителей согласно Приказу Минтранса России от 20.08.2004 N 15 "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей". Расчетное максимально возможное количество

рейсов в день при установленных Заказчиком параметрах – 24, что на 40% меньше установленного Заказчиком планового значения.

Согласно пункту 11.6 Проекта контракта (Раздел 3 конкурсной документации) систематическая (три и более раз в течение одного месяца) работа транспортных средств на маршруте с регулярностью менее 85 % от ежедневного планового значения согласно утвержденному расписанию движения по маршруту является основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта и включения Подрядчика в реестр недобросовестных Поставщиков.

Описание объекта закупки, и подготовка проекта контракта должны осуществляться по правилам Закона о контрактной системе.

Нет конкретного понимания какие требования Заказчик предъявляет к выполнению работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам для удовлетворения потребностей Заказчика.

Из-за неопределенности, неполноты описания не представляется возможным четко определить характеристики объекта закупки, и сформировать конкурсное предложение, основываясь не только на предположениях и личном опыте участника.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки.

4) Нарушения требований Закона о контрактной системе, выявленные в Разделе 3 «Проект контракта» конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать: наименование и **описание объекта закупки и условий контракта** в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Между тем, из положений конкурсной документации, в т.ч. проекта контракта, невозможно определить сроки начала осуществления перевозок, что является существенным условием контракта.

Так в пункте 3.1. проекта контракта установлен срок начала оказания услуг – с момента заключения Контракта, в пункте 3.2. проекта контракта - срок завершения оказания услуг – 31.12.2023 г.

При этом согласно пункту 4.1.2. проекта контракта Исполнитель обязан в течение 10 (десяти) рабочих дней после заключения Контракта представить Заказчику для утверждения проекты расписаний движения транспортных средств по маршрутам.

Согласно пункту 4.3.2. проекта контракта Заказчик обязан согласовать разработанную Исполнителем схему маршрута регулярных перевозок, утвердить расписания движения транспортных средств по маршруту (в будние, а также выходные и праздничные дни, если перевозки в будние, а также выходные и праздничные дни планируется осуществлять в разных объемах), при этом непонятно в какие сроки.

Исходя из изложенного, дату начала выхода на маршрут (осуществления перевозок) определить невозможно: с момента заключения контракта перевозки осуществляться не могут пока не будет согласовано расписание, а в какие сроки Заказчик должен согласовать расписание в контракте не указано.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки.

5) Нарушения требований Закона о контрактной системе, выявленные в Разделе 4 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» конкурсной документации.

Заказчиком при определении начальной (максимальной) цены контракта был использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с п. 3.21 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены Контракта (Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567), так как, по мнению Заказчика, указанный метод является приоритетным для определения и

обоснования начальной (максимальной) цены Контракта (Раздел 4 конкурсной документации).

В соответствии с частью 22 статьи 22 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии "Росатом", Государственную корпорацию по космической деятельности "Роскосмос", уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2016 года № 1028 «О сфере деятельности, в которой при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральном органе исполнительной власти, устанавливающем такой порядок» установлено, что **при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом Министерством транспорта Российской Федерации устанавливается порядок** определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Указанный порядок установлен Приказом Минтранса РФ от 08.12.2017 № 513 «О порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным Поставщиком (Подрядчиком, Исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», который вступил в силу с 01 июля 2018 года и согласно которому при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом используются **единые правила расчета Заказчиками начальной (максимальной) цены контракта.**

Между тем, при определении начальной (максимальной) цены контракта по закупке № 0174500000518000116 был использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а не порядок, установленный Приказом Минтранса РФ от 08.12.2017 № 513.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе по закупке № 0174500000518000116 **отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта.**

Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, **оплачивается из соответствующего бюджета в объеме, рассчитанном исключительно по правилам Приказа Минтранса России от 08.12.2017 N 513 "О порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом"** и не допускает никаких «примерных расчетов», не основанных на действующем законодательстве.

6) Нарушения требований Закона о контрактной системе, выявленные в Разделе 5 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость» конкурсной документации (далее – Критерии оценки).

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются в соответствии с Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1085 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 11 Правил для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения. Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов. Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 процентов.

На основании изложенного, при наличии в документации о закупке показателей нестоимостного критерия, порядок оценки должен содержать:

1) значимость в отношении каждого показателя, которая в соответствии с пунктом 3 Правил является выраженным в процентах весом показателя;

2) сумму величин значимости показателей критерия оценки в размере 100 процентов;

3) формулу расчета или шкалу количества баллов, предусматривающую присвоение по каждому показателю от 0 до 100 баллов (для дальнейшего умножения на коэффициент значимости показателя).

Соблюдение вышеуказанных положений в совокупности позволит обеспечить применение предусмотренной пунктом 11 Правил 100-балльной шкалы по критерию (обеспечивается возможность присвоить лучшему предложению по критерию оценку в 100 баллов).

Заказчиком в конкурсной документации в Разделе 5 установлены следующие критерии оценки:

Стоимостные:

- Критерий «Цена контракта» (пункт 1 Раздела 5)

Нестоимостные:

- Критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (далее – Качественные характеристики) (пункт 2 Раздела 5)

- Критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее – квалификация участника закупки) (пункт 3 Раздела 5).

Содержание нестоимостных критериев Заказчик раскрывает через показатели критериев оценки.

При этом **применение установленных** Заказчиком показателей критериев оценки, а также порядка оценки заявок участников закупки не может привести к цели выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки, по причинам, указанным в приведенных ниже таблицах в графе «Нарушения» (выделено курсивом).

Таблица № 1

2. Критерий «Качественные характеристики»				
№ показателя	Наименование подкритерия	Кол-во баллов	Примечания	Значимость по шкалам
2.1	Доля транспортных средств у которых			25
	100% площади, предназначенной для стоящих пассажиров, представляет собой единую площадку без ступенек, доступ к которой обеспечивается через все служебные двери и которая представляет собой единственную ступеньку от поверхности земли, а также имеется оборудование для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения		Расчет осуществляется по следующей формуле: $P = A_1 / A_2 \cdot 100$. Где: A_1 – количество транспортных средств, соответствующих их указанным характеристикам; A_2 – общее количество транспортных средств	
	свыше 75 до 100 включительно	100		
	свыше 50 до 75 включительно	75		
	свыше 25 до 50 включительно	50		
	свыше 10 до 25 включительно	25		
	до 10	0		
	не менее 35% площади, предназначенной для стоящих пассажиров, представляет собой единую площадку без ступенек, доступ к которой обеспечивается, по крайней мере, через одну служебную дверь, и которая представляет собой единственную ступеньку от поверхности земли, а также имеется оборудование для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения			
	свыше 75 до 100 включительно	100		
Установлено три шкалы по показателю, которые не обеспечивают 100-балльную оценку лучшему предложению. Лучшему предложению может быть присвоено большее 100 баллов по показателю. Помимо этого, согласно Приложению 1 к Техническому заданию, где установлен интервал (max, min) количества для транспортных средств, общее количество транспортных средств предлагаемых к осуществлению перевозок (величина A_2) может быть разным у участников. Указанный порядок не обеспечивает объективной оценки по показателю.				

	свыше 50 до 75 включительно	75	предлагаемых к осуществлению перевозок; 100 – условные единицы		
	свыше 25 до 50 включительно	50			
	свыше 10 до 25 включительно	25			
	до 10	0			
	отсутствует площадь, предназначенная для стоящих пассажиров, представляющая собой единую площадку без ступенек, доступ к которой обеспечивается, по крайней мере, через одну служебную дверь, и которая представляет собой единственную ступеньку от поверхности земли, но имеется оборудование для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения				
	свыше 75 до 100 включительно	100			
	свыше 50 до 75 включительно	75			
	свыше 25 до 50 включительно	50			
	свыше 10 до 25 включительно	25			
	до 10	0			
2.2	Доля транспортных средств с кондиционером (климат-контролем)			25	
	свыше 75 до 100 включительно	100	P = A ₁ / A ₂ * 100.		
	Свыше 50 до 75 включительно	75			
	свыше 25 до 50 включительно	50			
	свыше 10 до 25 включительно	25			
	до 10	0			
2.3	Максимальный средний срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемый юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в течение срока действия государственного контракта			50	Во-первых, установлена шкала, отличная от 100-балльной. Во-вторых, отсутствует четкий порядок определения баллов, так как не ясно: 1) что в формуле расчета баллов по показателю подразумевается под цифрой 4,6 в знаменателе; 2) что подразумевает Заказчик под
	Для малого класса				
	до 3 лет включительно	100	Расчет осуществляется по следующей формуле: КБ=(КБ МК+К		
	свыше 3 до 5 лет включительно	75			
	свыше 5 до 7 лет включительно	50			
	свыше 7 до 9 лет включительно	25			

свыше 9 лет	0	Б_СК+КБ_БК)/ 4,6, где	максимальным эксплуатации?	сроком
Для среднего класса				
до 3 лет включительно	160	КБ_МК –	3) Что за таблица для	средним
свыше 3 до 5 лет включительно	120	количество	возраста транспортных	средств
свыше 5 до 7 лет включительно	80	балов для	соответствующего	класса,
свыше 7 до 9 лет включительно	40	транспортных	предлагаемого участником на весь	средств
свыше 9 лет	0	средств малого	срок оказания услуг, по которой	класс,
Для большого и особо большого классов		класса, КБ_СК	определяется количество баллов по	транспортных
до 3 лет включительно	200	– количество	каждому классу	средств?
свыше 3 до 5 лет включительно	150	балов для		
свыше 5 до 7 лет включительно	100	транспортных		
	0	средств		
		среднего		
		класса,		
		КБ_БК –		
		количество		
		балов для		
		транспортных		
		средств		
		большого и		
		особо		
		большого		
		классов.		
		КБ_МК,		
		КБ_СК, КБ_БК		
		– определяется		
		по таблице		
		для среднего		
		возраста		
		транспортных		
		средств		
		соответствующ		
		его класса		
свыше 7 до 9 лет включительно				

				предлагаемого участником на весь срок оказания услуг	
--	--	--	--	--	--

Таблица № 2

3. Критерий «Квалификация участника закупки»					
№ по ка зат еля	Наименование подкритерия	Кол ичес тво балл ов	Примечание	Значи мость показ а теля, %	Нарушения
3.1	Наличие действующей(их) лицензии(й) на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым)	100	Подтверждается копией действующей лицензии	10	Данный показатель не может быть использован для оценки, так как в соответствии лицензионным требованием , установленным в подпункте в) пункта 4 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 N 280, при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров перевозчик должен иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), или договор об оказании услуг по проведению медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую выполнение работ (услуг) по
	Отсутствие лицензии	0			

				медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым). Во-первых , лицензионное требование к осуществлению перевозок не может оцениваться. Во-вторых , законодатель приравнивает наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности и договор об оказании услуг по проведению медицинских осмотров. Придание преимуществ наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности противоречит действующему законодательству, так как не может влиять на условия исполнения контракта.
3.2	Опыт осуществления регулярных перевозок участника, подавшего заявку на участие в открытом конкурсе. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок.	Опыт осуществления регулярных перевозок подтверждается сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок. При этом учитывается	20	
	свыше 15 лет	100		
	свыше 10 лет до 15 лет включительно	90		
	свыше 5 лет до 10 лет включительно	80		
	свыше 3 лет до 5 лет включительно	70		
	свыше 1 года до 3 лет	50		

3.3	включительно		предоставление в составе конкурсной заявки следующих копий подтверждающих документов: -копии контрактов/договоров (включая все листы и приложения к ним (дополнительные соглашения (при наличии) и соглашения о расторжении (при наличии)) и копии акта (актов) выполненных работ) и копии актов приёмки выполненных работ		Оценка по этому показателю не будет являться объективной, так количество водителей, указанных в заявке на участие в открытом конкурсе у участников открытого конкурса будет различной. В этом случае значение знаменателя в формуле не является фиксированным.
	до 1 года	20			
	Опыт отсутствует	0			
	Стаж работы водителей, указанных в заявке на участие в открытом конкурсе	10			
	более 15 свыше 10 до 15 лет включительно свыше 5 лет до 10 лет включительно от 2 лет до 5 лет включительно до 2 лет	100 75 50 25 0	<p>Баллы по подкритерию определяются по формуле:</p> $\frac{X_1 \times F_1 + X_2 \times F_2 + X_3 \times F_3 + X_4 \times F_4}{F_1 + F_2 + F_3 + F_4},$ <p>где X_1, X_2, X_3, X_4 - количество оценок по каждому установленному подкритерию, F_1, F_2, F_3, F_4 - кол-во водителей по показателю подкритерия (по каждой группе)</p>		

3.4	Год выпуска транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок	Классы ТС	Баллы по подкритерию определяются по формуле: $\frac{X_1 \times F_1 + X_2 \times F_2 + X_3 \times F_3}{F_1 + F_2 + F_3},$ где X_1, X_2, X_3 - количество оценочных баллов, установленных по каждому показателю подкритерия, F_1, F_2, F_3 - кол-во ТС по показателю подкритерия (по каждой группе)	50	<p>Во-первых, установлена шкала, отличная от 100-балльной.</p> <p>Во-вторых, оценка по этому показателю не будет являться объективной, так количество транспортных средств, указанных в заявке на участие в открытом конкурсе у участников открытого конкурса может быть различным, исходя из Приложения №1 к Техническому заданию.</p> <p>В-третьих, заказчиком установлено максимальное количество транспортных средств в Приложении №1 Технического задания без преимуществ одного класса перед другим. В пункте 10 части 1 статьи 26 Закона о регулярных перевозках указано, что в реестр маршрутов регулярных перевозок должно быть включено максимальное количество транспортных средств каждого класса, которое допускается использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок</p> <p>В-четвертых, Показатель «Год выпуска транспортных средств (возраст транспортных средств), установленный в пункте 3.4. Критериев оценки и показатель «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств», установленный в пункте 2.3. Критериев оценки, дублируют друг друга, поскольку предполагают при определении конкретных значений данных параметров учет одних и тех же сведений – сведений о возрастных характеристиках транспортных средств, предлагаемых для осуществления регулярных перевозок.</p>
		Матрицы	Средний	Большой/ос	
			60	80	100
			30	60	70
	2016 - 2019				
	2014 - 2015				
	2012-2013				
	до 2012				

3.5	Наличие производственной базы на территории города Севастополя	100	Баллы определяются по документам, подтверждающим право собственности или иного законного основания	10	<p>Данная шкала оценки не может быть использована для оценки, так как в соответствии лицензионным требованием, установленным в подпункте а) пункта 4 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 N 280, при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров перевозчик должен иметь принадлежацию ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям помещений и оборудование для технического обслуживания и ремонта транспортных средств либо договор со специализированной организацией на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств.</p> <p>Во-первых, лицензионное требование к осуществлению перевозок не может оцениваться.</p> <p>Во-вторых, законодатель приравнивает наличие помещений и оборудование на праве собственности с наличием помещений и оборудования на ином законном основании. Придание преимуществ наличию помещений и оборудования на праве собственности, хозяйственным ведением, оперативном управлении перед иными законными основаниями противоречит действующему законодательству, так как не может влиять на условия исполнения контракта.</p>
	Собственность, хозяйственное ведение, оперативное управление	50			
	Иное законное основание	0			
	Отсутствие производственной базы				

Устанавливаемые Заказчиком показатели должны быть такими, чтобы Заказчик имел возможность объективно произвести оценку заявок по указанному критерию для выявления наилучшей.

Отсутствие ясного (прозрачного) порядка подсчета баллов в конкурсной документации по открытому конкурсу нарушает антимонопольное законодательство, так как предоставляет возможность для Конкурсной комиссии различного подхода к выбору порядка оценки заявок по показателям в целях создания преимуществ одному участнику перед другими.

Действия заказчика, не установившего в конкурсной документации четкий и определенный порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе по нестоимостному критерию, нарушают требования пункта 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 105, 106 Закона о контрактной системе,

ПРОШУ:

1. Отменить открытый конкурс по закупке № 0174500000518000116.
2. Выдать предписание Департаменту транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Генеральный директор
Подписано УЭП

Л.Г. Паскипарт