

Общество с ограниченной ответственностью «КОНТРАКТ»

ОГРН 1182375036744, ИНН 2366004339/КПП 236601001

Юр. адрес: 354003 г. Сочи пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

Факт. адрес: 354003 г. Сочи пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

тел.: 89282342359, skvconsultor@gmail.com

Банк: АО "ТИНЬКОФ БАНК"; р/с 40702810010000345120; БИК 044525974

Руководителю УФАС
по Республике Крым и городу Севастополю
E-mail: to82@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения документации о закупке

Сведения о лице, действия которого обжалуются:

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА
СЕВАСТОПОЛЯ "УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ "СЕВЕР"

Российская Федерация, 299002, Севастополь г, Михайловская, ДОМ 13А

Ответственное должностное лицо Тимонина Анна Владимировна

Адрес электронной почты annatimonina@yandex.ru

Номер контактного телефона 7-8692-714413

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

<http://roseltorg.ru>

Информация о лице, подавшем жалобу:

Наименование: ООО "Контракт"

Место нахождения: 354003, г. Сочи, пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

Номер контактного телефона: +7(928) 234-23-59

Адрес электронной почты: skvconsultor@gmail.com

Сведения о закупке:

Извещение № 0574500001718000049 от 21.12.2018 15:36

Объект закупки Выполнение строительно-монтажных работ по обустройству детских площадок на территории г. Севастополя

Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги Российская Федерация, Севастополь г, ул. Курчатова, д. 15 ул. Надежды Краевой, д. 1 с. Пироговка, пер. Озёрный ул. Леваневского, д. 18 с. Полюшко, ул. Солнечная, д. 7 п. Кача, ул. Авиаторов, д. 22 ул. Загорянского, д. 9

Начальная (максимальная) цена контракта 6 200 288,76 рублей

Обжалуемые действия, доводы, пояснения:

10.01.19
0005
[Подпись]

1. Нарушение части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ, п.3 ст.63 ФЗ-44, 191 ГК РФ в части сроков подачи заявок на участие.

Уменьшение срока подачи заявок не позволило нам успеть полноценно подготовить заявку и пополнить счет для оплаты обеспечения заявки.

п.3 ст.63 ФЗ-44

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Положениями части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно статье **191 ГК РФ течение срока**, определенного периодом времени, **начинается на следующий день** после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ

Дата и время начала подачи заявок 27.12.2018 20:18

Дата и время окончания подачи заявок 11.01.2019 08:00

Срок подачи начинается на следующий день, т.е. 27.12.2018 +15 дней = 11.01.2019 (включительно)

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено **до двадцати четырех часов последнего дня срока.**

Следовательно, срок окончания подачи заявки на участие в Аукционе согласно положениям статьи 194 Гражданского Кодекса Российской Федерации должен быть установлен не ранее **11.01.2019 23:59.**

Заказчиком указано дата и время окончания подачи заявок 11.01.2019 08:00

Таким образом, действиями Заказчика, не надлежащим образом установившего срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе, нарушена часть 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

см. Решение по делу №06/3109-16 Крымского УФАС

КоАП РФ, Статья 7.30.

8. Сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.
(часть 8 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

2. Нарушение в части неправомерного установления требований согласно части 2 статьи 31 Закона N 44-ФЗ:

Извещение

ПРЕИМУЩЕСТВА, ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ

Требования к участникам

2 Требование к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Требование к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) согласно постановления Правительства РФ №99 от 04.02.2015г. (с изменениями и дополнениями) - наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка

Данные требования не распространяются на данную закупку по следующим основаниям:

Ст.31 п. 2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Правительство РФ устанавливает данные дополнительные требования согласно Постановлению от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям"

Объект закупки данного аукциона "Выполнение строительно-монтажных работ по обустройству детских площадок на территории г. Севастополя" (КОД ПО ОКПД2 - 43.99.90.190) относится к отдельным видам товаров, работ, услуг, которые перечислены в Приложении №1 к данному Постановлению:

п.2. Выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) **превышает 10 млн. рублей**

Данное постановление имеет силу только при сумме НМЦК свыше 10 млн рублей.

При этом сумма начальной (максимальной) цены контракта (цена лота) в данном аукционе **не превышает 10 млн. рублей** и составляет 6 200 288,76 рублей.

ст. 7.30 КоАП ч.4

4. Установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных “законодательством” Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также **требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных “законодательством” Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов**

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но **не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.**

(часть 4 в ред. Федерального “закона” от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

3. **Извещение о проведении электронного аукциона не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии со статьей 31 Федерального закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона. **Извещение о проведении электронного аукциона, сформированное в электронном виде на официальном сайте Единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru>, не содержит следующие требования, предъявляемые заказчиком к участникам аукциона, в частности:**

дополнительное требование ч.1.1 ст.31 ФЗ-44

При этом, указанное извещение о проведении электронного аукциона не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии со статьей 31 Федерального закона о контрактной системе.

4. **Заказчик вводит в заблуждение участников закупки, устанавливая взаимоисключающие требования в документации:**

1. СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

1.2 Требования к участникам аукциона

Единые требования к участникам аукциона:

1) **требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки – не установлены;**

1. СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

1.3 Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы или копии таких документов (далее документы) и информацию:

2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона следующим требованиям:

а) документы, подтверждающие соответствие участника закупки следующим требованиям:

- действующая **выписка из реестра членов СРО** в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (с правом осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства: в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии) по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58, подтверждающая на дату подачи заявки соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

5. Заказчик неправоммерно указал разные Идентификационные коды закупки в разных частях документации:

Извещение: 182920353625992030100100550014399000

Проект контракта: 182920353625992030100100550004399000

Учитывая, что согласно **ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе** контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, то **указание ИКЗ в проекте контракта, отличного от ИКЗ, указанного в извещении о проведении электронного аукциона повлечет за собой заключение контракта не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.**

6. Заказчиком в соответствии с контрактом нарушен ФЗ-44 Статья 30 часть 8 – момент начала течения срока оплаты в контракте незаконно обусловлен:

2. ЦЕНА КОНТРАКТА И ПОРЯДОК РАСЧЕТОВ

2.4.2. Расчет за выполненные и принятые Работы Заказчиком осуществляется на основании подписанных Сторонами Акта о приемке выполненных работ (по форме КС-2) и Справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3) по каждому адресу отдельно, при условии выполнения Работ по адресу в размере 100% от проектно -

сметной документации – в течение 15 рабочих дней, с даты подписания Заказчиком документов о приемке Работ., при наличии средств субсидии на расчетном счете.
2.6. Срок оплаты по контракту определяется от даты поступления средств бюджетного финансирования Заказчику по контракту.

ФЗ-44 Статья 30 часть 8.

8. В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, **включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке,** предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона

(внесены изменения Федеральным законом от 1 мая 2017 г. **№ 83-ФЗ** "О внесении изменений в статьи 30 и 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд")

Необходимо отметить, что Федеральный закон от 26 июля 2017 г. **№ 189-ФЗ** "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности должностных лиц заказчика за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" конкретизировал административную ответственность за данное нарушение:

3) дополнить статьей 7.32.5 следующего содержания:

"Статья 7.32.5. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. Нарушение должностным лицом заказчика **срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг)** при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, - **влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.**

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет."

7. Заказчик не установил обязательные требования согласно п.2 ч.13 ст.34 ФЗ-44.

Статья 34. Контракт

13. В контракт включаются обязательные условия:

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. **на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.**

8. Заказчик в проекте контракта установил неверное применение антидемпинговых мер, без указания на возможное предоставление участником информации, подтверждающей добросовестность, чем нарушил положения ст.37 ФЗ-44:

5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

5.1. Обеспечение исполнения Контракта предоставляется Заказчику до заключения Контракта. Размер обеспечения исполнения Контракта составляет 310 014 (Триста десять тысяч четырнадцать) рублей 44 копейки (5 процентов от начальной (максимальной) цены Контракта).

Если начальная (максимальная) цена Контракта была снижена Участником на 25%, обеспечение исполнения Контракта должно быть предоставлено в увеличенном в 1,5 раза размере, что составляет 465 021 (Четыреста шестьдесят пять тысяч двадцать один) рубль 66 копеек.

ФЗ-44. Статья 37. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона

1. Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

2. Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

При этом необходимо отметить следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается **проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации**. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе **по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением** необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, **цены контракта**, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением** об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией** о закупке, **заявкой**, окончательным **предложением участника** закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. **на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.**

КоАП РФ, Статья 7.30

4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований**, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,

Требования жалобы:

1. Требуем **приостановить** подписание контракта в связи с вышеуказанными нарушениями ФЗ-44.
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона.
3. Просим **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности согласно КоАП РФ, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Провести внеплановую проверку действий закупочной комиссии.

Приложение:

- Приказ №01 от 04 мая 2018 г. о назначении директора
Генеральный директор ООО «Контракт» Сысоев К.В.