



Общество с ограниченной ответственностью
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"

173000, Великий Новгород, ул. Никольская, 38

Тел: +7(816 2) 635189, 638826, 671244

Факс: +7(816 2) 638797

E-mail: energo@novgorodaudit.ru

ИНН 5321140640

КПП 532101001

Расчетный счет 40702810136000097401

В СТ-ПЕТЕРБУРГСКОМ филиале ПАО «Промсвязьбанк»

Корр. счет 3010181000000000920

БИК 044030920

Ваш номер.....

Дата.....

Наш номер 084/3 Дата 16.01.2019

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

адрес: **199004, Санкт-Петербург 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А**

от **Общества с ограниченной ответственностью
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"**

адрес: **Великий Новгород, ул. Никольская, д.38,**
телефон: 8-911-614-40-13, факс: 8-8162-63-87-97,
адрес электронной почты: ea@novgorodaudit.ru

**ЖАЛОБА
на действия конкурсной комиссии
при организации и проведении торгов**

04.10.2018 Обществом с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №2 Калининского района» (ООО «Жилкомсервис № 2 Калининского района», 195257, г. Санкт-Петербург, ул. Вавиловых, д.13, к.1) (далее – Заказчик, Организатор) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет было опубликовано извещение №31806993679 о проведении открытого конкурса не в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

Закупка проводилась в соответствии с Законом РФ от 18.07.2018 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон РФ №223-ФЗ).

26.10.2018 Конкурсная комиссия по закупочной деятельности ООО «Жилкомсервис № 2 Калининского района» по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе приняла решение об отклонении заявки на участие в конкурсе, поданной ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», в связи с ее несоответствием требованиям конкурсной документации.

Единственным участником, заявка которого была допущена к конкурсу, стало – АО «Ленпромгаз».

Не согласившись с действиями Конкурсной комиссии при проведении процедуры допуска

заявок, ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» в порядке ст.18.1 Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон РФ №135-ФЗ) обжаловало действия комиссии и итога закупки в УФАС России по Санкт-Петербургу.

Решением УФАС России по Санкт-Петербургу от 12.11.2018 №Т02-403/18 жалоба ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» была признана не обоснованной. Вместе с тем, в решении УФАС России по Санкт-Петербургу было установлено, что заявка АО «Ленпромгаз» также не соответствует требованиям конкурсной документации, в связи с чем, было выдано предписание об отмене протокола закупки проведении процедуры оценки и сопоставления заявок участников и проведении повторных процедур.

20.12.2018 Конкурсной комиссией был размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет новое извещение № 31807334083 и документация о проведении открытого конкурса не в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

14.01.2019 Конкурсной комиссией был размещен протокол №У 3-2019/2 от 11.01.2019 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по техническому диагностированию ВДГО в многоквартирных домах (далее – Протокол).

Как следует из указанного выше протокола заявки ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» на участие в конкурсе была не допущена до конкурса в виду ее несоответствия требованиям п.3.3.1 и 3.5.4 Конкурсной документации.

Единственным участником, заявка которого была допущена до конкурса вновь стало АО «Ленпромгаз».

В качестве причины несоответствия поданной ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» заявки требованиям конкурсной документации в протоколе указано, что отсутствует предусмотренная п.3.3.1.1. Конкурсной документации нотариальная копия свидетельства об аттестации лаборатории по контролю сварки и защиты газопроводов соответствующей требованиям Системы неразрушающего контроля (методам ультразвуковой дефектоскопии, ультразвуковой толщинометрии, визуального и измерительного контроля).

С указанным решением Конкурсной комиссии ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» несогласно по следующим основаниям.

Содержащее п.3.3.1.2 Конкурсной документации требование о предоставлении нотариальной копии **свидетельства об аттестации лаборатории по контролю сварки и защиты газопроводов**, соответствующей требованиям системы неразрушающего контроля, является неисполнимым условием, поскольку наличие такой лаборатории не предусмотрено требованиями действующих в области промышленной безопасности нормативно-правовых актов.

Согласно п.2, п.4 Положения о системе неразрушающего контроля, принятого решением Наблюдательного совета Системы экспертизы промышленной безопасности от 28 июня 2000 г. №5 (далее – Положение), в систему неразрушающего контроля входят **Аттестованные лаборатории неразрушающего контроля**, под которыми понимаются организации, одним из видов деятельности которой является осуществление неразрушающего контроля (НК), или подразделение организации, осуществляющее неразрушающий контроль технических устройств, зданий и сооружений для собственных нужд.

Правила аттестации лабораторий неразрушающего контроля установлены ПБ 03-372-00 (далее – ПБ), из которых следует, что под аттестацией лаборатории неразрушающего контроля понимается подтверждение соответствия такой лаборатории требованиям системы неразрушающего контроля

Указанные выше нормативно-правовые документы (Положение и ПБ) не содержат упоминаний об иных видах лабораторий, соответствующих требованиям системы

неразрушающего контроля, в том числе и о **«лабораториях по контролю сварки и защиты газопроводов»**.

Вместе с тем, лаборатории неразрушающего контроля, как структурные подразделения юридического лица, могут иметь свое название, указывающие на ее причастность к определенному юридическому лицу или к определенному виду деятельности данного юридического лица.

Фактически термин **«лаборатория по контролю сварки и защиты газопроводов»** может включаться в название лаборатории конкретного юридического лица, как одно из возможных названий, которое определяет при ее аттестации сам заявитель (организация, владеющая лабораторией).

Таким образом, представить требуемую в п.3.3.1.1 Конкурсной документации нотариальную копию свидетельства об аттестации **лаборатории по контролю сварки и защиты газопроводов** не представляется возможным, поскольку у различных юридических лиц лаборатории неразрушающего контроля будут иметь различные наименования не соответствующие названию, указанному в данном пункте Конкурсной документации.

При этом в силу п.1.2 Приложения к ПБ наименование лаборатории неразрушающего контроля может быть отличным от наименования организации-заявителя аттестации только в случае, если лаборатория неразрушающего контроля обладает статусом юридического лица, в ином случае наименование лаборатории должно совпадать с наименованием юридического лица (заявителя).

Тот факт, что в п.3.3.1.1 Конкурсной документации требуется представить нотариальную копию свидетельства об аттестации **лаборатории по контролю сварки и защиты газопроводов**, название которой совпадает с названием такой лаборатории, имеющейся у АО «Ленпромэнерго», что подтверждается информацией официального сайта АО «Ленпромгаз» (<http://www.lenpromgaz.ru/licences.php>), свидетельствует о том, что Конкурсная документация под эту закупку готовилась исключительно под единственного участника, поскольку только он (АО «Ленпромгаз») мог бы представить свидетельство об аттестации лаборатории именно с таким наименованием.

Данное нарушение конкурсной документации направлено на ограничение конкуренции в рамках данной закупки, что противоречит требованиям ст.17, ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, согласно п.9 Технического задания (Приложение №4 Конкурсной документации) установлено, что Исполнитель должен соответствовать требованиям, предъявляемым к специализированной организации, осуществляющей техническое диагностирование внутридомового газового оборудования, установленным разделом IX «Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 г. № 410, одним из которых, согласно п.9.1.1.3 Технического задания, является наличие **Свидетельства о соответствии структурного подразделения лица, оказывающего услуги по технической диагностике (лаборатории) требованиям Системы неразрушающего контроля (методам ультразвуковой дефектоскопии, ультразвуковой толщинометрии, визуального и измерительного контроля)**.

Поскольку в Конкурсной документации не содержится специального требования о представлении в составе конкурсной заявки нотариально заверенной копии **Свидетельства о соответствии структурного подразделения лица, оказывающего услуги по технической**

диагностике (лаборатории) требованиям Системы неразрушающего контроля, то руководствуясь п.3.5.4 Конкурсной документации ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» представил заверенную копию данного свидетельства, тем самым им был соблюден, установленный Конкурсной документацией, порядок подтверждения наличия у него лаборатории неразрушающего контроля.

Полагаем, что необоснованное недопущение до конкурса заявки ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» привело к неправильному определению победителя закупки и не позволило уменьшить Заказчику (организатору торгов) итоговую цену торгов с 11134007,57 руб. до 8350505,0 руб., что противоречит п.п.3 п.1 ст.3 Закона РФ №223-ФЗ в части целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п.п.3 п.1, п.5 ст.17, ст.18.1 Закона РФ №135-ФЗ, п.п.3 п.1, п.п. 1 п.10 ст.3 Закона РФ №223-ФЗ прошу:

1. Признать незаконными действия Конкурсной комиссии ООО «Жилкомсервис № 2 Калининского района» при организации и проведении открытого конкурса.
2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» в следующем порядке:
 - 1) Признать заявку ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» соответствующей конкурсной документации на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, находящихся на обслуживании ООО «Жилкомсервис № 2 Калининского района»;
 - 2) Обязать заказчика - ООО «Жилкомсервис № 2 Калининского района» повторно провести рассмотрение поступивших заявок, их рассмотрение, сопоставление и подведение итогов закупки.

Приложения:

1. *Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, подведения итогов конкурса от 11.01.2019 №У 3-2019/2.*
2. *Конкурсная документация к конкурсу 31807334083.*

Директор
ООО "Новгородаудит-ЭНЕРГО"

16.01.2019



И.Е. Дружинин