

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-39/19

по результатам рассмотрения жалобы ИП Красненкова Т.Н. на действия (бездействие) заказчика, оператора при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

16.01.2019

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>

при участии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу ИП Красненковой Т.Н. от 28.12.2018 № 524 на действия (бездействие) заказчика МУП г. Орехово-Зуево «Орехово-Зуевское городское предприятие коммунального хозяйства и благоустройства», оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку песка для нужд МУП «О/З ГПКХиБ» (извещение № 31807052524), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ИП Красненковой Т.Н. (далее – Заявитель) от 28.12.2018 № 524 на действия (бездействие) заказчика МУП г. Орехово-Зуево «Орехово-Зуевское городское предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку песка для нужд МУП «О/З ГПКХиБ» (извещение № 31807052524) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)



юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг МУП г. Орехово-Зуево «Орехово-Зуевское ГП Коммунального Хозяйства и Благоустройства», утвержденного директором МУП «О/З ГПКХиБ» Стрельниковой Е.В. (далее – Положение о закупке).

Согласно документации о проведении Запроса предложений заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru>. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» В.Н. Лищенковым (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса

котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС — 22.10.2018;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 5 757 000 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 12.11.2019;
4. Дата подведения итогов Аукциона — 26.12.2019;
5. На участие в Аукционе подано — 5 заявок;
6. К участию в Аукционе допущено — 3 заявки.

Из Жалобы следует, что, по мнению Заявителя, Оператором нарушен порядок проведения Аукциона, а именно, торговая сессия назначенная на 26.12.2018 в 10:00 состоялась 26.12.2018 в 14:00.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил материалы (графические изображения), из которых следует, что в адрес Заявителя 24.12.2018 направлено уведомление о том, что назначены новые дата и время начала проведения Аукциона — 26.12.2018 в 10:00 (по московскому времени). При этом уведомление о том, что торги состоятся 24.12.2018 в 14:00 в адрес Заявителя не направлялись.

Таким образом, действия Оператора не уведомившего Заявителя об изменении времени проведения Аукциона нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принимается решение о

необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Красенковой Т.Н. (ИНН: 503400276820; ОГРН: 305503401400722) от 28.12.2018 № 524 на действия (бездействие) заказчика МУП г. Орехово-Зуево «Орехово-Зуевское городское предприятие коммунального хозяйства и благоустройства» (ИНН: 5034060173; ОГРН: 1035007003624), оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку песка для нужд МУП «О/З ГПКХиБ» (извещение № 31807052524) обоснованной.

2. Признать в действиях АО «ЕЭТП» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением от 16.01.2019 № 223ФЗ-39/19.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.