

Общество с ограниченной ответственностью «Региональное управление «КМЗ»
ООО «РУ «КМЗ»

ИНН/КПП 7721840520/ 772101001 ОГРН 1147746842540
109052, г. Москва, пр-кт Рязанский, 2

Исх. № 301-05-858
от « 21 » Января 2019 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская
наб., д.44

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«РУ КМЗ»

109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д.2

ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Органа по
ведению реестра

Наименование: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области

Место нахождения: 143407, Россия, Московская обл., Красногорский р-н, г. Красногорск,
б-р. Строителей, д. 1

Почтовый адрес: 143407, Россия, Московская обл., Красногорский р-н, г. Красногорск, б-
р. Строителей, д. 1

Адрес электронной почты: 615_MO@mail.ru

Телефон: 7 (498)6021906;

Факс: +7 498-602-01-32

Ответственное должностное лицо:

Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной
почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «РЕГИОНАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ КМЗ»

Место нахождения: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Почтовый адрес: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Номер контактного телефона:

Факс: 7 (495) 93-77-123

Адрес электронной почты:

Контактное лицо:

Общество с ограниченной ответственностью «РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КМЗ» (далее по тексту - **ООО «РУ КМЗ», Заявитель**), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052 г. Москва, Рязанский проспект, д.2), руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о защите конкуренции**) и п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – **«Положение»**), просит Московское областное УФАС России рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены при проведении указанного ниже предварительного отбора.

В соответствии с п. 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

24.12.2018 г. на сайте <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=546348&sso=1&code=-5#1> Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области было опубликовано электронное извещение о проведении предварительного отбора:

Форма торгов	Предварительный отбор
Регистрационный номер предварительного отбора	РТС150Г180022
Орган по ведению реестра	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области
Место нахождения	143407, Россия, Московская обл., Красногорский р-н, г. Красногорск, б-р. Строителей, д. 1
Почтовый адрес	143407, Россия, Московская обл., Красногорский р-н, г. Красногорск, б-р. Строителей, д. 1
Электронная почта	615_MO@mail.ru
Наименование отбора	Предварительный отбор подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по оценке технического состояния и

	проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов.
Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе (в последней редакции)	25.12.2018 00:00 (MSK+00:00)
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе	21.01.2019 23:59 (MSK+00:00)

Порядок отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

ООО «РУ КМЗ» как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов и другой продукции производственно-технического назначения, приняло решение участвовать в проводимом предварительном отборе, вместе с тем, по результатам анализа документации о предварительном отборе, ООО «РУ КМЗ» было выявлено нарушение п. 24 Положения.

В Положении содержится два пункта, которые устанавливают исчерпывающий перечень требований к участникам предварительного отбора и составу заявки на участие в предварительном отборе, а именно пункты 23 и 38 Положения.

При этом, в Положении дополнительно подчеркнуто, что перечень требований, установленных в пунктах 23 и 38 Положения является исчерпывающим, и Органы по ведению реестра не вправе самостоятельно предъявлять к участникам отборов дополнительные требования.

Так, в соответствии с пунктом 24 Положения, Орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения.

Согласно п. 39 Положения, Орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 Положения.

Требования к наличию у участника предварительного отбора квалифицированного персонала установлены в подпункте «о» пункта 23 Положения.

Применительно к подтверждению факта наличия у участника предварительного отбора квалифицированного персонала, в подпункте «о» пункта 23 Положения установлено, что участник предварительного отбора должен иметь в своем штате работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного

отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ.

То есть в силу подпункта «о» пункта 23 Положения к участникам отбора может быть предъявлено требование о наличии работников, квалификационные требования к которым установлены в пункте 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ, а количество таких работников устанавливается Органом по ведению реестра в соответствии с пунктом 2 этой же нормы (ст. 55.5 ГрК РФ).

Таким образом, пп. «о» п. 23 Положения прямо указывает, что не Орган по ведению реестра самостоятельно устанавливает квалификационные требования, а квалификационные требования уже установлены именно в пункте 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ, которые Орган по ведению реестра обязан применять (!).

Пункт 1 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ устанавливает следующие квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 ГрК РФ, - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Таким образом, в п. 2 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ согласно пп. «о» п. 23 Положения установлены минимальные количественные показатели квалифицированного персонала, которые Орган по ведению реестра обязан применять – не менее двух специалистов.

То есть, пп. «о» п. 23 Положения позволяет Органам по ведению реестра законно устанавливать требования о наличии в штате подрядной организации **не менее 2 специалистов по месту оснований работы, соответствующих требованиям п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ – то есть, имеющие высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем пять лет.**

Вместе с тем, Органом по ведению реестра, в документации о проведении предварительного отбора установлены иные, не предусмотренные Положением квалификационные требования.

В нарушение пп. «о» п. 23 Положения в части VI документации о проведении предварительного отбора установлены следующие требования к квалифицированному персоналу:

№п/ п	Состав специалистов	Количество специалистов, не менее	Общий трудовой стаж	Наименования специальности и высшего образования
1	Индивидуальный предприниматель/руководитель юридического лица или его заместитель	1	Не менее 5 лет в области проектирования по направлению строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства	Должны соответствовать приложению № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр
2	Работник индивидуального предпринимателя/работник юридического лица	6		
	ИТОГО	7		

Как следует из части VI документации о проведении предварительного отбора Органом по ведению реестра установлено специальное требование о том, что сотрудники, представляемые в качестве квалифицированного персонала имели стаж работы не менее 5 лет в области проектирования по направлению строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства.

При этом, указанное требование является завышенным и противоречит п. 24 Положения и п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ.

Так, как ранее указывалось выше, качественные требования, которые могут быть установлены к квалифицированному персоналу участника отбора установлены, согласно пп. «о» п. 23 Положения, в п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ.

Согласно указанной норме, к участникам предварительного отбора предъявляются следующие требования: *«наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет»*.

Вместе с тем, Органом по ведению реестра необоснованно и в нарушение п. 24 Положения ограничено право участников предварительного отбора по предоставлению в составе заявки сведений о сотрудниках, имеющих стаж работы по специальности, установленной в соответствии с приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр. Так, как следует из части VI документации о проведении предварительного отбора Орган по ведению реестра признает допустимым лишь предоставление в составе заявки сведений о сотрудниках, имеющих стаж работы не по специальности, полученной в соответствии с приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр или проектирования в целом, а только стаж в области проектирования объектов капитального строительства.

Более того, ООО «РУ КМЗ» полагает, что действия Органа по ведению реестра по установлению требований о наличии в штате не менее 7 (семи) специалистов противоречит положениям ст. 17 Закона о защите конкуренции и является завышенным и не исполнимым с учетом совокупности критериев, установленных Органом по ведению реестра в части VI документации о проведении предварительного отбора.

В свою очередь, в нарушение пп. «о» п. 23 Положения в части VI документации о проведении предварительного отбора установлено отдельное требование к руководящим

должностям, то есть разделение квалификационных требований к руководителям и к работникам.

Как следует из п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ - в данной норме отсутствует разделение требований, применяемых к руководителям или к работникам. В п. 1 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ установлены единые требования, которые в силу пп. «о» п. 23 Положения не должны изменяться Органом по ведению реестра.

Аналогичные правовые положения содержатся в решении Арбитражного суда Омской области от 31.05.2017 по делу № А46-4728/2017, согласно которому:

«суд соглашается с доводами антимонопольного органа о том, что установление Министерством требования к минимальному количеству квалифицированного персонала участника предварительного отбора в части обязательных квалификационных требований к руководителю юридического лица или его заместителю является необоснованным».

Таким образом, установленные в части VI документации о проведении предварительного отбора квалификационные требования о проведении предварительного отбора противоречат п. 24 Положения, и, следовательно, являются незаконными и необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ООО «РУ КМЗ» просит

Московское областное УФАС России:

1. признать жалобу ООО «РУ КМЗ» обоснованной;
2. **установить** в действиях Комиссии и Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области по предварительному отбору на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов **нарушение** пункта 24 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», а также статьи 17 Закона о защите конкуренции;
3. **выдать** Министерству жилищно-коммунального хозяйства Московской области по предварительному отбору на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе замене лифтов обязательное для исполнения **предписание** об устранении

допущенных нарушений, внесении изменений в документацию о проведении предварительного отбора, установлении срока на подачу заявок.

Приложение:

1. решение единственного участника ООО «РУ КМЗ» от 09.01.2019 г.
2. приказ о вступлении в должность генерального директора.

Генеральный директор
ООО «РУ КМЗ»

