



ООО «Юнитекс»
пр.им.В.И.Ленина, 20-112
г.Волгоград, 400131
unitex34@mail.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заказчик (Организатор торгов):
МБУЗ «Стоматологическая поликлиника №4
г.Ростова-на-Дону»
ул.Каширская, 4/1
г.Ростов-на-Дону, 344091
mbuzsp4@yandex.ru

22.01.19 № 892/05

На № _____ от _____

Уведомление № 125 /05
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о конкуренции**), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **17.01.2019** г. жалобы на действия заказчика – МБУЗ «Стоматологическая поликлиника №4 при проведении аукциона № 31807208767 на право заключения договора на поставку стоматологических материалов на 2019 год», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/.

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 25.01.2019 г. в 11 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

С.В. Батури

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

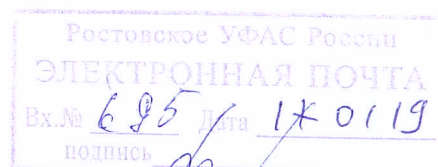
000734

Иванченко ис
17.01.19

Ростовское УФАС России

От: ЮНИТЕКС ООО <unitex34@mail.ru>
Отправлено: 16 января 2019 г. 22:36
Кому: to61@fas.gov.ru
Тема: Жалоба 223 ФЗ
Вложения: Обращение_юнитекс_жалоба_P_№5от16.pdf; Обращение_юнитекс_жалоба_P_№5от16.pdf.sig

--
ЮНИТЕКС ООО



ЮНИТЕКС

20-112

400066, Волгоград, пр-кт им. В.И. Ленина

Общество с ограниченной ответственностью «ЮНИТЕКС» (ООО «ЮНИТЕКС»)
ИНН 3445031390 КПП 344401001 ОГРН 1033400470180

Юридический и почтовый адрес:

400131, Волгоградская обл., г. Волгоград,

проспект имени В.И.Ленина, д.20-112

телефон (8442)-38-56-67, +7(905)-333-3331

E-mail: unitex34@mail.ru

Код по ОКВЭД- 46.46.2 – основной; 26.60.1; 13.13; 46.18.1; 70.22;-дополнительные.

Код по ОКПО 10538769

Р/счёт 40702810811000004034 Волгоградское отделение №8621 ПАО Сбербанк,

г.Волгоград, ул.Коммунистическая, 40

к/счёт 30101810100000000647

БИК 041806647

Дата постановки на учёт в налоговом органе 06.11.1996 год

Исх.№5 от 16.01.2019

ФАС России,

Москва, ул.

Садово-Кудринская 11

**Руководителю ФАС
Артемьеву И.Ю.**

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр.Ворошиловский,2/2

Ростов-на-Дону

Заявитель: ООО «Юнитекс»,

400131, Волгоградская обл., г.

Волгоград,

проспект имени В.И.Ленина, д.20-

112

телефон (8442)-38-56-67, +7(905)-

333-3331

E-mail: unitex34@mail.ru

Заказчик:

Муниципальное бюджетное учреждение
здравоохранения

«Стоматологическая поликлиника №4

г.Ростова-на-Дону»

ИНН 6168000724, ОГРН

1026104368190 ОКПО 5002587,

344091, Ростовская обл, город

Ростов-На-Дону, улица
Каширская, 4/1, главный врач
Задорожний Андрей
Владимирович, Телефон(ы)(863)
224-29-00 Факс 224-29-00
Email: mbuzsp4@yandex.ru Ответственный
за размещение заказа: Специалист по
закупкам Селиверстов Александр
Владимирович +7(863) 297-17-
17 Ответственный за заключение
Договора: Селиверстов Александр
Владимирович +7(863) 297-17-17

Закупка №31807208767

rss - подписка на события закупки

Размещено 27.11.2018 (МСК (СГВ+3)
Москва)

По местному времени организации,
осуществляющей закупку
Адрес электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет»: <http://223.rts-tender.ru>

Жалоба на действия/бездействия Заказчика

"27" ноября 2018 г. Муниципальное бюджетное учреждение
здравоохранения
«Стоматологическая поликлиника №4 г. Ростова-на-Дону»
на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет» (www.zakupki.gov.ru) разместила сообщение о проведении
электронного аукциона на Поставку стоматологических материалов в 2019
год в следующие сроки: (Дата и время окончания подачи заявок
(по местному времени заказчика) 18.12.2018 в 09:00 (МСК). Дата и время
рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 19.12.2018 в 09:00
(МСК). Место рассмотрения заявок 344091, Российская Федерация,
Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, ул. Каширская, 4/1, ОКАТО:
60401000000. Проведение закупки в электронной форме.
Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) 24.12.2018
в 10:00 (МСК).

Обществом с ограниченной ответственностью «ЮНИТЕКС» (ООО
«ЮНИТЕКС») была подана заявка (№ 787202) и допущена к участию на
закупку № 488568. Поставка стоматологических материалов в 2019 году,
размещённую на электронной площадке РТС-Тендер (<https://223.rts-tender.ru/>). На основании Протокола проведения ЭА N 488568 от 21.12.2018,
и протокола рассмотрения единственной заявки участника № 488568 от
24.12.2018 года Общество с ограниченной ответственностью «ЮНИТЕКС»
было признано победителем ЭА № 488568 Поставка стоматологических

материалов в 2019 год.

В нарушении положения о закупках(редакция № 6(прилагается), размещена в ЕИС 21.09.2017 15:01 (МСК)) утверждена начальником отдела здравоохранения Левицкой Н.А. и действовавшей по 28.12.2018(следовательно , относящийся к рассматриваемой процедуре №31807208767, размещенной 27.11.2018) пункт 14.6.8. Результаты аукциона оформляются протоколом, в котором указываются место, дата, время проведения аукциона, перечень участников аукциона, начальная (максимальная) цена договора, последнее и предпоследнее предложения о цене договора, наименование, место нахождения (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физических лиц) победителя аукциона и участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора. Протокол подписывается заказчиком в день проведения аукциона в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика. Указанный протокол размещается в единой информационной системе в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. в течение дня, следующего за днем подписания указанного протокола. Заказчик в течение двух рабочих дней со дня подписания протокола передает победителю аукциона один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения в него условий исполнения этого договора, предусмотренных извещением о проведении аукциона в электронной форме, и цены этого договора, предложенной победителем аукциона. Однако, сроки предоставления проекта договора победителю были нарушены. Проект договора отправлен 29.12.2018 года (а должен был не позднее 27.12.2018 года, согласно положению о закупках, редакция 6), протокол не был передан.

Не смотря на то, что заказчик не исполнял условия положения о закупках, касающиеся подготовки проекта договора, на основании пункта 14.8.14. Положений о закупках (редакция 6)(При заключении договора между Заказчиком и победителем могут проводиться преддоговорные переговоры) 26 декабря 2018, 12:42 с почтового ящика ООО «ЮНИТЕКС», а именно (unitex34@mail.ru) было отправлено письмо с приложением Проекта Банковской Гарантии в виде электронного документа на имя контактного лица А. В. Селиверстова (mbuzsp4@yandex.ru) (принтскрин прилагается Приложение 1), так как в извещении о проведении закупки № 31807208767 именно он значится Ответственным должностным лицом, с просьбой согласовать Проект Банковской Гарантии, подготовленной Ведущим специалистом отдела по работе с действующими клиентами Электронной площадки FINTENDER.RU (<https://fintender.ru/>) Е. Никитковой. В связи с отсутствием ответа на письмо, Ответственному должностному лицу А. В. Селиверстову 26.12.2018 года в 14:30(мск+1), была сделана телефонограмма , которую А. В. Селиверстов принял и одобрил текст проекта Банковской Гарантии.

26 декабря 2018, 15:25. После получения одобрения Банковской гарантии А. В. Селиверстовым, по его просьбе была подготовлена и отправлена

Спецификация к Проекту договора по закупке № 488568. (принтскрин прилагается Приложение 2). Адресат юридически значимого сообщения, своевременно получивший и установивший его содержание, не вправе ссылаться на то, что сообщение было направлено по неверному адресу или в ненадлежащей форме (статья 10 ГК РФ) (согласно абзацу первый пункта 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 апреля 2010 года N 10/22 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав"

Согласно пункту 21 Информационной карты аукциона п. 5 . Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения Договора банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, а также по п. 7 : в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный Законом, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

Однако Заказчиком были проигнорированы данные пункты документации. И соответственно ни 29.01.2018, ни 30.01.2018 , ни 09.01.2019 г. Заказчиком не были представлены возражения, легшие в основу протокола об отказе от заключения договора. При этом Заказчик имел возможность получать комментарии и пояснения, что подтверждается наличием переписки на площадке <https://223.rts-tender.ru/> (Приложение 3). Однако ответственное должностное лицо Заказчика не отправляло письмо №2 о возражениях на банковскую гарантию в тот временной период, который бы позволил ООО «Юнитекс» иметь возможность для коррекции своих действий.

Тем не менее, ООО «Юнитекс», 15.01.2019 года обратился к банку на электронной площадке Fintender.ru , и банк подтвердил возможность коррекции с учетом претензий Заказчика банковской гарантии № 1257894 от 26.12.2018 г., о чем было незамедлительно сообщено Заказчику посредством электронной почты и уведомлений площадки ртс-тендер. (принтскрины прилагаются) 15.01.2019 и 16.01.2019.

Прошу обратить внимание на факты, подтверждающие нарушения в действиях заказчика:

1. Публикация протокола рассмотрения единственной заявки от 24.12.2018 года на площадке 223.rts-tender.ru .
2. Отправка проекта договора участнику 29.12.2018 года.
3. Публикация протокола отказа от заключения договора 14.01.2019 г. на площадке 223.rts-tender.ru (протокол принят на основании письма №2 от 14.01.2019 г, протокол составлен в 17.53 (мск), прилагается).
4. Публикация Протокол признания победителя аукциона уклонившимся

от заключения договора 15.01.2019 г. в ЕИС в 22.25(мск). (протокол принят на оснований претензий к банковской гарантии, перечень которых отсутствует в письме №2 от 14.01.2019 г., которое не было отправлено Поставщику. Данный протокол отсутствует на электронной площадке 223.rts-tender.ru.

5. В тексте протокола признания победителя аукциона уклонившимся от заключения договора от 15.01.2019 года приняты основания, которые не указывались в письме №2 от 14.01.2019 года.
6. Письмо №2 от 14.01.2019 года не было отправлено ООО «Юнитекс» ни по электронной почте, ни по электронной площадке 223.rts-tender.ru.

Таким образом, в закупке были допущены следующие нарушения Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц":

1. Проведение процедуры заключения контракта не в соответствии с положениями о закупках (редакция № 6(прилагается), размещена в ЕИС 21.09.2017 15:01 (МСК)) утверждена начальником отдела здравоохранения Левицкой Н.А. и действовавшей по 28.12.2018(следовательно , относящийся к рассматриваемой процедуре №31807208767, размещенной 27.11.2018. Извещения, сведения об осуществлении которых были размещены в ЕИС до даты размещения новой редакции положения о закупке, завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения, согласно Ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации »), где в п. 14.6.8. определен срок предоставления проекта контракта 2 дня с даты публикации итогового протокола. В случае, если бы Заказчик исполнил бы процедуру подписания Договора в соответствии с положениями о закупке, согласно п. 14.6.8, то ООО «Юнитекс» получил бы проект Договора не позднее 26.12.2018, и , в случае игнорирования сообщений Заказчиком уведомлений, который Поставщик делал на официальный адрес электронной почты(пытаясь согласовать текст банковской гарантии), то ,получив банковскую гарантию до 01.01.2019, у ООО «Юнитекс» была бы возможность для маневра.
2. Заказчиком не были внесены изменения в определение единых требований к проведению конкурентных закупок (а именно в редакции 6 положений о закупке, см. пункт 14.8.3.). В своих положениях о закупке заказчики при установлении правил применения того или иного способа конкурентной закупки должны будут учитывать условия, установленные в самом 223-ФЗ. К таким значимым для участников закупки условиям относятся то, что Договор по результатам конкурентной закупки должен заключаться не ранее чем

через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки. Данная норма появляется в 223-ФЗ с 01.01.2018, хотя при закупках она должна применяться не позднее, чем с 01.01.2019. (Для начала применения заказчиками новаций, вступающих в силу с 01.07.2018, предусмотрен определенный переходный период. Положения о закупке должны быть приведены в соответствие с новыми требованиями 223-ФЗ, утверждены и размещены в ЕИС заказчиками не позднее 01.01.2019, при этом закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в ЕИС до даты размещения новой редакции положения о закупке, завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения на основании Ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). В связи с отсутствием в положениях о закупке данного пункта, но на основании пункта

14.8.3. (Положения о закупках, редакция 6) Договор (контракт) заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона, по цене, предложенной победителем аукциона или участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, но не ранее, чем через три дня и не позднее, чем через десять дней со дня размещения в единой информационной системе в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.gov.ru протокола рассмотрения вторых частей заявок. Таким образом, нельзя говорить о нарушении сроков подписания договора и непредоставлении ООО «Юнитекс» необходимого обеспечения, при полностью нарушенной Заказчиком процедуре подписания Договора.

3. В ЕИС опубликован протокол отказа от подписания Договора от 15.01.2018 года, при этом на площадке РТС тендер опубликован протокол отказа от подписания Договора от 14.01.2018 года. Основания в тексте протоколов разные, в качестве документа-основания в обоих протоколах указано письмо №2 от 14.01.2018 года. В связи с тем, что протокол отказа от подписания договора от 15.01.2018 года был опубликован в 22.15 (мск), и текст обоснования отказа не соответствует тексту документа-основания (письму №2), то возникают опасения о том, что не исключено, что данная процедура проводилась не в соответствии с принципами Прозрачности и открытости, а в спешке, чтобы воспользоваться последним шансом убрать незнакомого поставщика. Итак, согласно сведений из ЕИС Дата и время проведения этапа процедуры (по результатам которого составлен протокол) 14.01.2019 12:00 (МСК). Одновременно, на площадке, в присоединенном протоколе указано время Дата и время составления протокола: 14.01.2019 17:53:25 (по московскому времени)

В следующей версии протокола от 15.01.2019 указано: Дата и время проведения этапа процедуры (по результатам которого составлен

протокол) 15.01.2019 12:00 (МСК).

4. Согласно Пункту 14.8.14. Положений о закупках (редакция 6) При заключении договора между Заказчиком и победителем могут проводиться преддоговорные переговоры (в том числе путем составления протоколов разногласий), направленные на уточнение мелких и несущественных деталей договора, однако при попытке согласовать текст Банковской Гарантии Заказчик, **не выполняя пункт 14.8.14 Положений о закупках (редакция 6), непорядочно подошел к вопросу согласования Банковской Гарантии**, составив письмо №2 о выявленных недостатках 14.01.2018, при том что 26 декабря 2018, 12:42 с почтового ящика ООО «ЮНИТЕКС», а именно (unitex34@mail.ru) было отправлено письмо с приложением Проекта Банковской Гарантии в виде электронного документа на имя контактного лица А. В. Селиверстова (mbuzsp4@yandex.ru) (принтскрин прилагается Приложение 1), так как в извещении о проведении закупки № 31807208767 именно он значится Ответственным должностным лицом, с просьбой согласовать Проект Банковской Гарантии, подготовленной Ведущим специалистом отдела по работе с действующими клиентами Электронной площадки FINTENDER.RU (<https://fintender.ru/>) Е. Никитковой. В связи с отсутствием ответа на письмо, Ответственному должностному лицу А. В. Селиверстову 26.12.2018 года в 14:30(мск+1), была сделана телефонограмма, которую А. В. Селиверстов принял и одобрил текст проекта Банковской Гарантии.
- 26 декабря 2018, 15:25. После получения одобрения Банковской гарантии А. В. Селиверстовым, по его просьбе была подготовлена и отправлена Спецификация к Проекту контракту по закупке № 488568. (принтскрин прилагается Приложение 2). Адресат юридически значимого сообщения, своевременно получивший и установивший его содержание, не вправе ссылаться на то, что сообщение было направлено по неверному адресу или в ненадлежащей форме (статья 10 ГК РФ)(согласно абзацу первый пункта 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 апреля 2010 года N 10/22 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав"
5. Согласно пункту 21 Информационной карты аукциона п. 5. Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения Договора банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, а также по п. 7: в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный Законом, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа. Однако

Заказчиком были проигнорированы данные пункты документации, а также пункт 14.8.14. Положений о закупках (редакция 6). И соответственно ни 29.01.2018, ни 30.01.2018, ни 09.01.2019 г. Заказчиком не были представлены возражения, легшие в основу протокола об отказе от заключения Контракта. При этом Заказчик имел возможность получать комментарии и пояснения, что подтверждается наличием переписки на площадке <https://223.rts-tender.ru/> (Приложение 3). Однако ответственное должностное лицо Заказчика не отправляло письмо о возражениях на банковскую гарантию в тот временной период, который бы позволил ООО «Юнитекс» иметь возможность для коррекции своих действий. Не исключено, что должностное лицо Заказчика имело возможность влиять на результаты проведения аукциона с целью лоббирования интересов третьих лиц, что является недопустимым в условиях рыночной экономики. Соответственно, ООО «Юнитекс» было лишено законного права на возможность согласовать с банком -гарантом внесение изменений в банковскую гарантию.

Данные действия Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения

«Стоматологическая поликлиника №4 г. Ростова-на-Дону» противоречат ст. 2 пункту 2.1, 2.2,2.3,2.6,2.7, ст.3 п.1,2,6. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ

"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

п. 14.8.14., п. 14.8.3., п. 14.6.8. Положения о закупке (редакция № 6(прилагается), размещена в ЕИС 21.09.2017 15:01 (МСК)) утверждена начальником отдела здравоохранения Левицкой Н.А. и действовавшей по 28.12.2018

и нарушает права и законные интересы ООО «Юнитекс»,

а именно: возможности произвести стандартную процедуру - коррекцию Банковской Гарантии № 1257894, заключить Договор по результатам закупки № 31807208767, наносит вред репутации

что подтверждается приложенными документами.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц", просьба:

1. Признать незаконными действия должностных лиц МБУЗ Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Стоматологическая поликлиника №4 г. Ростова-на-Дону»
2. Обязать МБУЗ Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Стоматологическая поликлиника №4 г. Ростова-на-Дону» аннулировать протокол отказа от заключения договора от 14.01.2019 г, аннулировать протокол отказа от подписания договора(признания участника отклонившимся) от 15.01.2018 года, выдать предписание о возврате закупки № 31807208767 на стадию подписания договора.

Приложения:

1. Приложение 1. Принтскрины отправка банковской гарантии на согласование Заказчику
2. Приложение 2. Принтскрины отправка спецификации к Договору на почтовый адрес Заказчика
3. Приложение 3 Принтскрины Отправка запроса банку на коррекцию банковской гарантии.
4. Приложение 4. Принтскрины Отправки исправленной банковской Гарантии
5. Документы, подтверждающие нарушение прав и законных интересов заявителя: протокол отказа от заключения договора от 14.01.2019г, письмо №2 от 14.01.2019 г. , протокол отказа от заключения договора от 15.01.2019г., принтскрин публикации протоколов с ЕИС и ЭТП 223.rts-tender.ru
- 6 Копия приказа о назначении директора, решения(подтверждение полномочий). Решение №1 -3 на 2л. в 1 экз.
- 7 Копия Устава
8. Положение о закупках(редакция № 6(прилагается), размещена в ЕИС 21.09.2017 15:01 (МСК))

Генеральный директор

Матюхин Г.А.

