



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_

АО «Газпром закупки»  
191028, г. Санкт-Петербург, ул. Фурштатская  
д. 10, литера Б, оф. 12

ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург»  
620000, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Клары Цеткин, д. 14

ООО «Сити-Трейд»  
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11,  
оф. 901

ЭТП ГПБ

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 1-А

г. Екатеринбург

16.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Сити-Трейд» (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, оф. 901) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Газпром закупки» (191028, г. Санкт-Петербург, ул. Фурштатская д. 10, литера Б, оф. 12), заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (620075, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Клары Цеткин, д. 14) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку продуктов питания для нужд филиалов ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 31807203822) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Сити-Трейд» (вх. № 01-28134 от 25.12.2018 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Газпром закупки», заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку продуктов питания для нужд филиалов ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (для субъектов малого и среднего

предпринимательства) (извещение № 31807203822), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка ООО «Сити-Трейд» по стоимостному критерию была ненадлежащим образом оценена закупочной комиссией, также указывает, что в заявке Участника № 2 были представлены недостоверные сведения, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденного Советом директоров ОАО «Газпром» и размещенного в единой информационной системе 02.11.2018 г. в редакции № 31.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г.

№ 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

26.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807203822 и закупочная документация на поставку продуктов питания для нужд филиалов ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (для субъектов малого и среднего предпринимательства).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что между заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» и организатором торгов в лице АО «Газпром закупки» заключен агентский договор № 56-2018 от 29.06.2018 г., согласно которому данная закупка была проведена организатором торгов (в частности, организатор торгов осуществлял рассмотрение и оценку заявок, утверждал закупочную документацию).

12 декабря 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого запроса предложений, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом по результатам оценки участникам закупки присвоены следующие баллы:

Идентификационный номер	Итоговая оценка (баллы)	Результат
Участник 2	68,00	Первое место
Участник 1	66,23	Второе место

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;  
 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 1.2.11 Положения запрос предложений – конкурентная закупка, не являющаяся торгами (конкурсом, аукционом) в соответствии со статьями 447–449 Гражданского кодекса Российской Федерации или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057-1061 Гражданского кодекса Российской Федерации, правила проведения которой регламентируются настоящим Положением, по результатам проведения запроса предложений может быть определена лучшая заявка на участие в запросе предложений, содержащая лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленная участником, наиболее полно соответствующим требованиям документации о запросе предложений, и заключен договор.

Порядок проведения открытого запроса предложений регламентирован разделом 9 Положения.

Согласно п. 9.3 раздела 9 Положения документация о запросе предложений должна содержать следующие сведения, в том числе:

- Требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия заявки на участие в запросе предложений, инструкцию по ее подготовке;
- Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений;
- Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

В силу п. 2.9.3 закупочной документации анализ, рассмотрение Заявок проводятся в соответствии с Разделом 1 «Анализ Заявки на предмет соответствия Участника и состава Заявки требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки Заявок Участников», являющимся неотъемлемой частью данной Документации.

В разделе 2 Приложения 3 к закупочной документации «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений» установлено, что сравнительная оценка Заявок Участников проводится по следующим критериям: стоимостной, нестоимостной.

При этом устанавливается следующее долевое соотношение между максимально возможными оценками: стоимостной 60 баллов, нестоимостной 40 баллов.

#### 1. Оценка стоимостного критерия

№ п/п	Критерии оценки	Весомость	Предмет оценки	Принцип учета критерия
		<b>A</b>		
1.	Уровень цены Заявки	<b>1</b>	Коммерческое предложение Участника	$B = 10 * (N_{min}/N_i)$ <p>где:  <b>N min</b>– минимальная цена Заявки Участников без НДС.  <b>N<sub>i</sub></b> –цена Заявки оцениваемого Участника без НДС</p> <p>При этом значения N min и N<sub>i</sub> принимаются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925.</p>

Согласно представленным письменным пояснениям организатора торгов в лице АО «Газпром закупки» оценка заявок участников закупки осуществлялась в соответствии с Приложением 3 к закупочной документации «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений».

Участником закупки ООО «Сити-Трейд» было представлено наименьшее ценовое предложение, а именно, 46 637 180,29 рублей, ввиду чего по стоимостному критерию оценки присвоен наивысший балл – 60.

Таким образом, довод заявителя в части ненадлежащей оценки заявки ООО «Сити-Трейд» по стоимостному критерию не находит своего подтверждения.

В соответствии с п. 2.5.1 закупочной документации участник должен подготовить Заявку на участие в запросе предложений, которая состоит из:

- письма о подаче Заявки на участие в запросе предложений (п. 3.1);
- технико-коммерческого предложения (п. 3.2);
- альтернативных технико-коммерческих предложений (при наличии) (п. 3.3);
- документов, подтверждающих квалификацию (п. 3.5) и правоспособность (п. 3.6)

Участника запроса предложений;

- документов для субпоставщиков, принадлежащих к субъектам малого и среднего предпринимательства (п. 3.7).

Согласно пп. 3.5.14 п. 3.5 закупочной документации в составе заявки на участие в запросе предложений должны быть представлены сведения о деловой репутации участника (участие в арбитражных разбирательствах) (Форма 6).

В п. 5.7 закупочной документации установлена форма справки о деловой репутации участника, в соответствии с которой участники предоставляют данные о своем участии в судебных процессах или разбирательствах в арбитражных судах, коммерческом арбитраже в связи с контрактами, заключенными за последние 5 лет, в том числе по текущим контрактам.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки Участника № 2 ООО «Продовольственная компания» была представлена справка о деловой репутации, вместе с тем, в данной справке отсутствовали сведения о пяти судебных делах (А40-220961/2018, А60-37352/2018, А40-192234/2018, А60-27784/2018, А60-21543/2018), по которым ООО «Продовольственная компания» является ответчиком.

Организатор торгов в представленных объяснениях указал, что данные судебные разбирательства вытекают из отношений по кредитным договорам, что не относится к информации, которую необходимо отражать в Форме 6.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в закупочной документации отсутствует указание на то, что в Форме 6 не подлежат указанию судебные разбирательства по кредитным договорам.

Кроме того, представитель Заказчика в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» на заседании Комиссии пояснила, что в представленной в составе заявки ООО «Сити-Трейд» справке о деловой репутации также отсутствовало указание на одно арбитражное дело, где заявитель жалобы выступает в качестве истца.

Вместе с тем, Комиссией также установлено, что в закупочной документации отсутствует указание на то, что в Форме 6 подлежат указанию судебные разбирательства, где участник выступает только в качестве ответчика.

Таким образом, исходя из п. 5.7 закупочной документации, участнику закупки необходимо представить данные только о своем участии в судебных процессах или разбирательствах в арбитражных судах, коммерческом арбитраже в связи с контрактами, заключенными за последние 5 лет, в том числе по текущим контрактам, при этом отсутствует указание на статус участника судебного разбирательства, а также вид и предмет договора.

В п. 9.8.9 Положения установлено, что по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках запроса предложений, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях, в том числе:

- Отсутствия документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о закупаемых товарах (работах, услугах).

На основании п. 2.9.9 закупочной документации по результатам анализа заявок и проверки информации об Участниках Комиссия вправе отклонить заявки на участие в запросе предложений в соответствии с Разделом 1 «Анализ заявок на предмет соответствия состава заявок и Участника требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений». Если заявка одного из Участников по какому-либо критерию данного раздела не была отклонена Комиссией, заявки остальных Участников по данному критерию также не отклоняются.

В п. 6 раздела 1 Приложения 3 к закупочной документации «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений» установлено, что заявка должна содержать документы, определенные документацией о закупке, и в таких документах должны отсутствовать недостоверные сведения об участнике закупке или о закупаемых товарах (работах, услугах), при этом основанием для отклонения заявок является отсутствие заполненных форм в указанных форматах, несоответствие представленных в форме сведений требованиям формы или недостоверность представленных сведений, в том числе, Формы 6 - Справка о деловой репутации.

Таким образом, закупочная комиссия не отклонила заявки участников закупки ООО «Сити-Трейд», ООО «Продовольственная компания» по данному основанию, так как руководствовалась п. 2.9.9 закупочной документации, где указано, что если заявка одного из Участников по какому-либо критерию Раздела 1 «Анализ заявок на предмет соответствия состава заявок и Участника требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений» не была отклонена Комиссией, заявки остальных Участников по данному критерию также не отклоняются.

Вместе с тем, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В п. 2.9.9 закупочной документации предусмотрено положение, которое указывает, что если заявка одного из Участников по какому-либо критерию Раздела 1 «Анализ заявок на предмет соответствия состава заявок и Участника требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений» не была отклонена Комиссией, заявки остальных Участников по данному критерию также не отклоняются.

При этом в закупочной документации не предусмотрены случаи, когда данное положение может применяться при рассмотрении заявок, а когда применению не подлежит.

Так, Комиссией установлено, что в закупочной документации указано требование о представлении в составе заявки сведений о деловой репутации участника (Форма 6)

Вместе с тем, данное требование может как соблюдаться участниками закупки, так и может быть не исполнено в полном объеме.

Закупочная комиссия, рассматривая заявки, вправе руководствоваться положением о том, что если заявка одного из участников по какому-либо критерию не была отклонена, заявки остальных Участников по данному критерию также не отклоняются. На основании данного положения закупочная комиссия вправе принять решение об отклонении или допуске участника закупки, который требование документации не исполнил, тем самым предоставляя ему преимущество наравне с иными участниками, которые данное требование исполнили в полном объеме.

Таким образом, действия организатора торгов в части установления вышеуказанного требования в закупочной документации являются нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Сити-Трейд» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии организатора торгов в лице АО «Газпром закупки» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. В действиях организатора торгов в лице АО «Газпром закупки» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

4. Организатору торгов АО «Газпром закупки», заказчику в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать организатора торгов/заказчика обеспечить явку должностного лица, включившего в документацию № 31807203822 при ее разработке вышеописанное ненадлежащее требование, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 \_\_\_\_ \_\_\_\_\_2019 г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДПИСАНИЕ № 1-А о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

16.01.2019 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 1-А от 16.01.2019 г.,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов в лице АО «Газпром закупки», заказчику в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», закупочной комиссии в срок до **«22» февраля 2019 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением № 1-А от 16.01.2019 г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершения процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Организатору торгов в лице АО «Газпром закупки», заказчику в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» в срок до **«27» февраля 2019 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.