

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 48
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.01.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Комитета по конкурентной политике Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 280618/6987935/11 (далее – Аукцион), в присутствии представителя от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 09.07.2018 № 27-09-01/296; в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

Порядок организации и проведения Аукциона установлен статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило в адрес Заявителя и Организатора торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно довода жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе.
2. Заявитель усомнился в правомерности действий Организатора торгов при продлении срока приема заявок на участие в Аукционе.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. В составе заявки Заявителя на участие в Аукционе копия паспорта представлена не в полном объеме.

2. Организатор торгов пояснил, что в связи со вступившими в силу изменениями в Земельный кодекс Российской Федерации, на земельный участок, право аренды которого является предметом торгов (далее – Земельный участок), могло быть наложено обременение, в связи с чем возникла необходимость приостановить проведение торгов в отношении Земельного участка для выявления наличия или отсутствия ограничений в их использовании. Изменения были внесены 09.08.2018 за 5 дней и 11.10.2018 за 4 дня до даты окончания приема заявок на участие в Аукционе.

Аукцион 11.12.2018 признан несостоявшимся в связи с отсутствием допущенных к участию в Аукционе претендентов, подавших заявки на участие в торгах.

Относительно доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В соответствии с пунктом 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя,

являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № АЗ-ДМ/18-1071 от 11.12.2018, согласно которому Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по причине: «пп. 1 п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, дефис 1 раздела 6 Извещения о проведении аукциона: - непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений».

Комиссией осмотрена заявка <...> на участие в Аукционе.

Согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее – Положение, Описание) паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Положения запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные Положением, является недействительным.

Согласно пункту 2 Описания бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Представленная в составе заявки Заявителя копия паспорта не содержит всех 20 страниц, определенных Описанием, и не может считаться достоверной и представленной в соответствии с законом.

Решение Организатора торгов об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе соответствует требованиям подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Требования к содержанию извещения о проведении торгов на право аренды земельного участка и срокам его размещения определены статьей 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 18 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»).

В соответствии с пунктом 19 указанной статьи извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Земельным кодексом Российской Федерации порядок внесения изменений в извещение о проведении торгов или отказа от проведения торгов не установлен.

Пунктом 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса – не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

То есть Организатор торгов вправе отказаться от проведения Аукциона не позднее, чем за три дня до проведения Аукциона.

Согласно пункту 5.8 Аукционной документации заявитель вправе отозвать принятую организатором аукциона заявку на участие в аукционе в любое время до установленного в извещении о проведении аукциона дня окончания срока приема/подачи заявок.

После окончания срока подачи заявок на участие в торгах у участников Аукционов отсутствует возможность отзыва или изменения заявки на участие в Аукционах, в связи с чем Организатор торгов, руководствуясь пунктом 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, вправе отказаться от выбранной даты проведения Аукциона и продлить срок приема заявок на участие в торгах не позднее чем за 3 дня до даты окончания подачи заявок.

Согласно извещению о проведении торгов дата окончания подачи заявок – 14.08.2018.

Согласно вкладке «Изменения» на страницах Аукциона на сайте www.torgi.gov.ru внесение изменений в части продления заявочной кампании и переноса даты Аукциона осуществлено 09.08.2018, за 5 дней до даты окончания подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с изменениями от 09.08.2018 в извещение о проведении торгов дата окончания подачи заявок – 15.10.2018.

Согласно вкладке «Изменения» на страницах Аукциона на сайте www.torgi.gov.ru внесение изменений в части продления заявочной кампании и переноса даты Аукциона осуществлено 10.10.2018, за 4 дня до даты окончания подачи заявок на участие в торгах.

Организатор торгов в соответствии с пунктом 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации отказался от выбранной даты проведения Аукциона за 5 дней и за 4 дня до даты окончания подачи заявок на участие в торгах, продлил срок приема заявок на участие в торгах и в соответствии с требованием пункта 19 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации разместил извещения о проведении торгов не менее чем за тридцать дней до дня проведения Аукциона.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о

защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

Д.Д. Решетникова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.