



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Опытное конструкторское  
бюро «Новатор»  
620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-  
кт Космонавтов, дом 18

ООО «Остек студии»  
192241, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54

ЭТП ГПБ

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 7-А

г. Екатеринбург

16.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Остек студии» (192241, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» (620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, дом 18), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении аукциона на покупку рентгентелевизионного комплекса на базе плоскопанельного детектора (извещение № 31807316604) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Остек студии» (вх. № 01-21 от 09.01.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на покупку рентгентелевизионного комплекса на базе плоскопанельного детектора (извещение № 31807316604), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации нарушают требования Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке АО ОКБ Новатор, утвержденного Советом директоров АО «ОКБ «Новатор» и размещенного на официальном сайте 10.01.2018 г. в редакции № 15.

18.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807316604 и закупочная документация на покупку рентгентелевизионного комплекса на базе плоскопанельного детектора.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 80 900 ,00 евро.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствии с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 3.3.2 Положения в документации процедуры закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с п. 1 части II «Информационная карта аукциона» закупочной документации предметом аукциона является рентгентелевизионный комплекс на базе плоскопанельного детектора. Комплектность и характеристики товара определены Техническим заданием (Часть IV Документации об аукционе).

В п. 6.1 Части IV «Техническое задание» закупочной документации установлено, что для обеспечения бесперебойности работы единого программно-аппаратного комплекса по хранению, обработке и отображению результатов проведенных исследований, для обеспечения бесперебойности цикла производства, а также взаимозаменяемости с имеющимися и эксплуатируемыми у Покупателя системами цифровой радиографии, рентгентелевизионный комплекс на базе плоскопанельного детектора должен использовать программное обеспечение обработки изображений DiSoft (разработчик ООО «АСК-Рентген»), данное ПО установлено на

ранее приобретенных и действующих по настоящее время системах цифровой радиологии Покупателя. Допускается поставка иного ПО для обработки изображений, при этом такое ПО должно быть совместимо с программным обеспечением обработки изображений DiSoft, установленным на действующих системах цифровой радиологии Покупателя.

При этом в п. 6.2 Части IV «Техническое задание» закупочной документации определены назначение и функции ПО для обработки, улучшения, реконструкции и архивирования изображений.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что требование о совместимости с программным обеспечением обработки изображений DiSoft установлено по следующим основаниям:

- с 2014 г. и по настоящее время в лаборатории радиационных методов контроля АО «ОКБ «Новатор» используется рентгентелевизионные комплексы на базе плоскопанельного детектора с предустановленным программным комплексом DiSoft (На заседании Комиссии представлены договоры № 50-14 от 22.06.2014 г. и № 75/470 от 17.08.2015 г., согласно которым Заказчиком приобретены рентгентелевизионные комплексы, использующие программное обеспечение – DiSoft);

- для работы с рентгентелевизионными комплексами на базе плоскопанельного детектора с предустановленным программным комплексом DiSoft персонал лаборатории радиационных методов контроля АО «ОКБ «Новатор», в количестве 30 человек, прошел необходимый курс обучения работе с программным комплексом DiSoft;

- приобретение и внедрение рентгентелевизионного комплекса с предустановленным программным обеспечением, которое имеет несовместимый с DiSoft интерфейс, иной алгоритм работы, либо другой формат и способ хранения полученной в ходе работы информации, приведет к неэффективному использованию денежных средств АО «ОКБ «Новатор», кроме того, будет нарушена работа единого программно-аппаратного комплекса по хранению, обработке, отображению результатов проведенных исследований.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вышеуказанное требование о совместимости поставляемого программного обеспечения с программным обеспечением обработки изображений DiSoft, установленного на действующих системах цифровой радиологии Заказчика, обусловлено потребностью Заказчика и не нарушает положений Закона о закупках.

Вместе с тем, заказчиком в закупочной документации не определены технические характеристики программного обеспечения DiSoft, позволяющие установить его совместимость с иными программными продуктами.

Довод Заказчика о том, что положения, указанные в п. 6.2 Части IV «Техническое задание» закупочной документации, определяют параметры совместимости является несостоятельным, так как для определения степени совместимости программного обеспечения, предлагаемого к поставке участником закупки, с программным обеспечением DiSoft, участнику закупки помимо назначения и функций ПО необходимо обладать сведениями о характеристиках программного продукта, позволяющими установить системные функции, протоколы обмена информацией, объем, требования к операционной системе и ее компонентам.

Таким образом, Заказчиком в нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в закупочной документации не установлены параметры совместимости программного обеспечения DiSoft с иными программными продуктами.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Остек студио» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДПИСАНИЕ № 7-А о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

16.01.2019 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 7-А от 16.01.2019 г.,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» в срок до **«04» февраля 2019 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением № 7-А от 16.01.2019 г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершения процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Акционерного общества «Опытное конструкторское бюро «Новатор» в срок до **«11» февраля 2019 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.