



Общество с ограниченной ответственностью
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"

173000, Великий Новгород, ул. Никольская, 38

Тел: +7(816 2) 635189, 638826, 671244
Факс: +7(816 2) 638797
E-mail: energo@novgorodaudit.ru
ИНН 5321140640
КПП 532101001
Расчетный счет 40702810136000097401
В СТ-ПЕТЕРБУРГСКОМ филиале ПАО «Промсвязьбанк»
Корр. счет 3010181000000000920
БИК 044030920

Ваш номер.....

Дата.....

Наш номер 097/4 Дата 18.01.2019

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

адрес: **199004, Санкт-Петербург 4-я линия Васильевского
острова, д.13, лит.А**

от **Общества с ограниченной ответственностью
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"**

адрес: **Великий Новгород, ул. Никольская, д.38,**
телефон: 8-911-614-40-13, факс: 8-8162-63-87-97,
адрес электронной почты: ea@novgorodaudit.ru

**ЖАЛОБА
на действия конкурсной комиссии
при организации и проведении торгов**

23.10.2018 Общество с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №2 Петроградского района» (ООО «ЖКС №2 Петроградского района» 197101, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Монетная, д.11) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет было опубликовано извещение №31807054315 о проведении открытого конкурса не в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

10.12.2018 Закупочной комиссией размещен протокол №31807054315-02 от 10.12.2018 рассмотрения, допуска заявок участников и подведение итогов конкурса не в электронной форме ООО «ЖКС №2 Петроградского района».

По результатам рассмотрения заявок, оформленного протоколом №31807054315-02 от 10.12.2018, Закупочной комиссией была отклонена заявка ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» в виду выявленных нарушений, а именно:

- *В нарушение требований п.4.3.1 Раздела конкурсной документации участник предложил цену на 25% и более ниже начальной (максимальной) цены договора, и при этом не представил необходимую в данном случае структуру предлагаемой цены и экономическое обоснование такой цены.*

- *В нарушение требований п.3.3.1.3 конкурсной документации участник представил копию выписки из ЕГРЮЛ не засвидетельствованную в нотариальном порядке, а заверенную усиленной квалифицированной электронной подписью.*

25.12.2018 УФАС по г.Санкт-Петербургу по жалобе № Т02-525/18 принято Решение, из которого следует, что в заявке ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» содержалась надлежащая нотариальная копия выписки из ЕГРЮЛ, соответствующая требованиям п. 3.3.1.3 раздела 1 Документации. Кроме того, было установлено, что заявителем ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» была предложена цена договора, сниженная менее чем на 25% от НМЦ, вследствие чего обязанности предоставления обоснования цены предложения для Заявителя согласно Документации не возникало.

УФАС по г.Санкт-Петербургу, рассмотрев жалобу (вх.№31608-ЭП-400 от 14.12.2018) ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС №2 Петроградского района» при проведении конкурса на техническое диагностирование внутридомового газового оборудования, расположенных в многоквартирных жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС № 2 Петроградского района» (извещение №31807054315), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС №2 Петроградского района» нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

Более того, Закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС №2 Петроградского района» (ИНН 7813417393, ОГРН 1089847242320) было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при проведении конкурса на техническое диагностирование внутридомового газового оборудования, расположенных в многоквартирных жилых домах, обслуживаемых ООО «ЖКС № 2 Петроградского района» (извещение №31807054315) путем отмены протокола рассмотрения заявок и подведения итогов от 10.12.2018 №31807054315-2, повторного рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Не смотря на выявленные антимонопольным органом нарушения и выданное организатору торгов предписание, 17.01.2019 Закупочной комиссией размещен протокол №31807054315-03 от 16.01.2019 пересмотра итогов конкурса не в электронной форме, согласно которому Закупочной комиссией была отклонена заявка ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» в виду того, что, по мнению закупочной комиссии (ниже приведены выдержки из протокола закупочной комиссии):

- *«п.4.3.1 Раздела 1 конкурсной документации – при представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, участник, представивший такую заявку, обязан представить структуру предлагаемой цены, экономическое обоснование такой цены. Заявка, поданная участником не содержит экономического обоснования предлагаемой цены, сниженной более, чем на 25%.»*
- *«В соответствии с п.3.3.1.3. участник должен представить выписку из ЕГРЮЛ или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию. В составе заявки представлена выписка не соответствующая данному требованию, а именно с отметкой о подписании усиленной квалифицированной электронной подписью. Выписка из ЕГРЮЛ не соответствует требованиям документации.»*

Т.е. протоколом от 17.01.2019 заявка ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» отклонена по тем же основаниям, которые Решением УФАС по г.Санкт-Петербургу по жалобе № Т02-525/18 были признаны незаконными.

Одновременно, Закупочная комиссия якобы выявила дополнительное обстоятельство, отсутствующее при первоначальном рассмотрении заявки ООО "Новгородаудит-ЭНЕРГО", которые послужило основанием для отклонения заявки, а именно:

- *«п.3.3.1.12 раздела 1 конкурсной документации – В случае, если Участник закупки не является плательщиком НДС участником должен быть представлен документ, подтверждающий его право на освобождение от уплаты НДС (копия уведомления о возможности применения участником запроса котировок упрощенной системы налогообложения, налоговые декларации для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения, с приложением документа, подтверждающего правомерность применения УСН, выданного Федеральной налоговой службой). Срок действия такого документа 1 год. Участник в нарушение требований конкурсной документации предоставил требуемый документ по состоянию за 2017 год.»*

С указанным решением Закупочной комиссии ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» не согласен, считает данное решение не обоснованным и не законным, нарушающим права участника закупки по следующим основаниям:

1. Из анализа представленной ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» заявки следует, что цена предложения участника составляет 10 616 722,08 руб.

В то время как 75% от начальной (максимальной) цены (то есть от 14 155 628,10 руб.) составляет 10 616 721,08 руб.

Цена, указанная в заявке ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», выше на 1,0 руб. цены, сниженной на 25% от начальной (максимальной) цены (т.е. указанная в заявке ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» цена отличается от начальной (максимальной) цены договора менее, чем на 25 %).

Следовательно, у ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» отсутствовала обязанность предоставлять к конкурсной заявке структуру предлагаемой цены и экономическое обоснование такой цены.

Кроме того, по данному замечанию **25.12.2018** УФАС по г.Санкт-Петербургу по жалобе № Т02-525/18 принято Решение, из которого следует, что заявителем ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» была предложена цена договора, сниженная менее чем на 25% от НМЦ, вследствие чего обязанности предоставления обоснования цены предложения для Заявителя согласно Документации не возникало.

2. Вывод, сделанный Закупочной комиссией, о том, что ООО «Новгородаудит» представил копию выписки из ЕГРЮЛ, заверенную усиленной квалифицированной электронной подписью налоговым органом, не соответствует действительности.

Фактически к заявке была приложена нотариально заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ, что подтверждается сканом заявки.

Кроме того, по данному замечанию **25.12.2018** УФАС по г.Санкт-Петербургу по жалобе № Т02-525/18 принято Решение, из которого следует, что заявке ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» содержалась надлежащая нотариальная копия выписки из ЕГРЮЛ, соответствующая требованиям п. 3.3.1.3 раздела 1 Документации.

3. Согласно п.3.3.1.12 конкурсной документации, *«в случае, если Участник закупки не является плательщиком НДС - документ, подтверждающий его право на освобождение от уплаты НДС (копия уведомления о возможности применения участником запроса котировок упрощенной системы налогообложения, налоговые декларации для лиц, применяющих упрощен-*

ную систему налогообложения, с приложением документа, подтверждающего правомерность применения УСН, выданного Федеральной налоговой службой)».

В составе заявки ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» в качестве документа, подтверждающего право Общества на освобождение от уплаты НДС, приложено Информационное письмо (форма № 26.2-7) от 01.02.2017 № 1138 от Межрайонной ИФНС России № 9 по Новгородской области. Указанным письмом подтверждено право ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» освобождение от уплаты НДС в связи с переходом на упрощенную систему налогообложения с 01.01.2017. Форма № 26.2-7 «Информационное письмо» утверждена приказом Федеральной налоговой службой от 02.11.2012 № ММВ-7-3/829@ в качестве одного из документов для применения упрощенной системы налогообложения.

О том, что срок действия представленного подтверждающего документа составляет 1 год в конкурсной документации условия не содержится.

Кроме того, действующими нормативными правовыми актами не установлен срок действия документа Форма № 26.2-7 «Информационное письмо», утвержденного приказом Федеральной налоговой службой от 02.11.2012 № ММВ-7-3/829@.

Согласно ст.346.13 Налогового кодекса РФ переход на упрощенную систему налогообложения носит уведомительный характер. Никаких иных документов, например декларацию по упрощенной системе налогообложения, Общество представить не имело возможности, поскольку за 2018 год налоговая декларация в соответствии с действующим законодательством должна подаваться в 2019 году.

Считаем, что комиссией по закупочной деятельности (конкурсной комиссией) Заказчика предъявлены требования к заявке ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», не предусмотренные конкурсной документацией о закупке.

В связи с вышеобозначенным полагаем, что у ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» выполнены в полном объеме требования по подтверждению своего права на освобождение от уплаты НДС, необходимости включать в состав заявки налоговую декларацию по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, не было.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон РФ №135-ФЗ) по правилам ст.18.1 Закона РФ №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

- 1. Признать незаконными действия ООО «ЖКС №2 Петроградского района» при организации и проведении открытого конкурса, связанные с необоснованным отказом в допуске к участию в конкурсе.**
- 2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО "Новгородаудит-ЭНЕРГО" в следующем порядке:**
 - 1) Обязать Заказчика – ООО «ЖКС №2 Петроградского района» отменить протокол №31807054315-03 от 16.01.2019 о рассмотрении, допуска заявок участников и подведение итогов конкурса не в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах;**
 - 2) Повторно провести процедуру рассмотрения, допуска заявок участников и**

подведение итогов конкурса, с учетом выявленных нарушений.

Приложения :

1. *Протокол №31807054315-03 от 16.01.2019;*
2. *Конкурсная документация к конкурсу №31807054315;*
3. *Решение УФАС по Санкт-Петербургу по жалобе № Т02-525/18.*

**Директор
ООО "Новгородаудит-ЭНЕРГО"**

18.01.2019



И.Е. Дружинин