

Южно-Уральский филиал ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
Тел. (347) 273-34-05, факс 272-58-82

Заявитель: ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»
в лице Южно-Уральского филиала
455000, г. Магнитогорск, пр. Ленина, 27
Тел. (3519) 232-000; факс (3519) 220-042;
E-mail:

Лица, чьи действия обжалуются:

Заказчик: Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Станция скорой медицинской помощи г. Магнитогорск»

Единая закупочная комиссия ГБУЗ «Станция скорой
медицинской помощи г. Магнитогорск»
Протокол № 31807362851 от 14.01.2019г.

**Участник,
признанный победителем аукциона:** Страховое акционерное общество
"ВСК"
121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

**Запрос котировок в электронной форме
(идентификационный номер 31807362851)**

ЖАЛОБА
на действия Заказчика, Единой комиссии по определению поставщиков,
Участника аукциона

14 января 2019 г. на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет Оператора электронной площадки РТС-тендер www.rts-tender.ru Заказчиком Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи г. Магнитогорск» (далее по тексту - Заказчик) была проведена закупка путем запроса котировок в электронной форме, объектом закупки в котором являлось «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО)». (идентификационный номер закупки 31807362851).

Начальная (максимальная) цена договора согласно Извещению о проведении запроса котировок – 61 177, 86 руб.

14 января 2018 г. на официальном сайте электронной площадки опубликован Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок за № 31807362851, согласно которому

победителем указанной закупки признан участник: Страховое акционерное общество "ВСК" (далее Участник №1), с предложением о котировочной цены в размере 50 987, 00 руб.

Заявка участника ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» отклонена котировочной комиссией по основанию несоответствия требованиям, установленным документацией о закупке – в составе заявки отсутствует документ о полномочиях лица, подписавшего заявку ЭЦП -

Заявитель, как участник данной закупки, не согласен с решением Единой закупочной комиссии Заказчика, а также действиями Участника №1, и полагает, что отклонение заявки Заявителя не соответствует нормам законодательства и фактическим обстоятельствам, а победитель аукциона определен с нарушением действующего законодательства в силу следующего:

1. Отклонение заявки Заявителя не соответствует нормам закона.

1.1. Согласно пункту 3 ст. 3.3. Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", - Участнику конкурентной закупки в электронной форме для участия в конкурентной закупке в электронной форме необходимо получить аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном оператором электронной площадки.

Согласно пункту 4 ст. 3.3. указанного ФЗ № 223-ФЗ, - Обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Согласно пункту 5 ст. 3.3. указанного ФЗ № 223-ФЗ, - Электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки.

Согласно пункту 5 раздела 10 Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд Заказчика ГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Магнитогорск», утв. 25.07.2018 года, - электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки должны быть подписаны усиленной квалифицированной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки.

Таким образом, полномочия лица, имеющего право действовать от имени Участника, подтверждаются электронной цифровой подписью (ЭЦП) и надлежащей аккредитацией участника.

Фактически заявитель имеет надлежащую аккредитацию у оператора электронной площадки, на которой производилась закупка, а ЭЦП физического лица подписавшего заявку заявителя, подтверждает полномочие действовать от имени заявителя.

Кроме того доверенность на право действовать от имени Заявителя, имеется в составе документов по аккредитации оператора электронной торговой площадки, и в соответствии с п.4 ст. 3.3. ФЗ №223-ФЗ доступна Заказчику в электронной форме.

1.2. Согласно пункту 13 Документации запроса котировок в электронной форме утв. Заказчиком по указанной закупке, - Комиссия отклоняет заявки на участие в запросе

котировок в электронной форме, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, документации запроса котировок в электронной форме, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, **или участником запроса котировок в электронной форме не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 31.2.5 Положения о закупках. Отклонение заявок на участие в запросе котировок в электронной форме по иным основаниям не допускается.**

В положении о закупках Заказчика пункт 31.2.5. фактически отсутствует.

Согласно пункту 17 Положения о закупках заказчика «Порядок подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме», - Подать заявку на участие в закупке в электронной форме имеют право только участники, аккредитованные на электронной торговой площадке (ЭТП). Аккредитация проводится на срок, установленный документами ЭТП. **Участник закупки, аккредитованный на ЭТП, получает право участвовать в процедурах, проводимых Заказчиком с использованием ЭТП на срок, установленный документами ЭТП.** Все документы, входящие в состав заявки на участие в закупке в электронной форме, должны быть надлежащим образом подписаны электронной подписью лица, уполномоченного на осуществление действий от имени участника закупки, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Таким образом, основания отклонения Заявки Заявителя единой закупочной комиссией Заказчика не соответствуют нормам Закона и требованиям, установленным самим Заказчиком в документации о закупке.

2. Цена договора, предложенная Победителем – Участником №1, не соответствует нормам закона.

1. Согласно п.1 ст. 8 Закона № 40-ФЗ «Об ОСАГО» регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Указанием Банка России от 19.09.2014 N 3384-У (в редакции Указание Банка России от 20 марта 2015 года № 3604-У) утверждены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов и коэффициентов страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в том числе утвержден тарифный коридор базовых ставок страховых тарифов (их минимальные и максимальные значения, выраженные в рублях).

В Приложении №1 «Техническое задание» Документации к запросу котировок № 31807362851 Заказчиком указаны значения поправочных коэффициентов по каждому ТС.

В соответствии с Указаниями ЦБ РФ, применяя минимальное значение базового тарифа (ТБ) и значения поправочных коэффициентов, установленных Техническим Заданием Заказчика, единственно верная минимальная цена контракта составляет **50 987, 70 руб.** (см. расчет цены контракта - Приложение № 2).

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14 января 2019 года по указанной закупке Победителем признана заявка с порядковым номером 2 Участника Страховое акционерное общество "ВСК" с ценой контракта 50 987, 00 рубля, что ниже минимальной возможной цене контракта.

Таким образом, Участник №2 запроса котировок – САО «ВСК» представил предложение с информацией, не соответствующей нормам законодательства в части указания цены контракта, - указав цену, менее минимально возможной, в связи с чем указанная заявка не могла учитываться при определении победителя закупки.

В связи с изложенным, осуществление Заказчиком указанной закупки произведено с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ и порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке Заказчика.

В связи с изложенным, на основании части 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", пп.3.7.,3.13 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. приказом Федеральной антимонопольной службы от 14 ноября 2007 г. №379),

ПРОШУ:

1. Отменить Протокол от 14.01.2019г. рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31807362851, обязать Заказчика, Оператора электронной площадки продолжить процедуру и назначить новую дату и время проведения запроса котировок в электронной форме по указанной закупке;
2. Приостановить определение поставщика в части заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств по запросу котировок в электронной форме № 31807362851, до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. Выдать предписание Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки:
 - об отмене протокола от 14.01.2019г. рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31807362851 подведения итогов запроса котировок в электронной форме;
 - об обязанности Заказчика назначить новую дату и время проведения запроса котировок в электронной форме по указанной закупке № 31807362851.

Приложение:

1. Копия Протокола от 14.01.2019 г. рассмотрения и оценки котировочных заявок № 31807362851.
2. Расчет минимальной цены контракта Заявителя на основании указаний ЦБ РФ.
3. Доверенность на _____ из аккредитационных документов на ЭТП.
4. Доверенность директора ЮОФ ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ».
5. Доверенность представителя.

Представитель
ЮОФ ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»

