



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Муниципальное унитарное предприятие
«Городское управление жилищно-коммунального
хозяйства»
624760, Свердловская обл., г. Верхняя Салда,
ул. Парковая, дом 1А

ООО «Химпродмаркет»
423807, Республика Татарстан, г. Набережные
Челны, а/я 143

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 9-А

г. Екатеринбург

17.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Химпродмаркет» (423807, Республика Татарстан, г. Набережные Челны, а/я 143) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» (624760, Свердловская обл., г. Верхняя Салда, ул. Парковая, дом 1А), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса цен на поставку сульфат алюминия технического очищенного (извещение № 31807341236) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Химпродмаркет» (вх. № 01-41 от 09.01.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса цен на поставку сульфат алюминия технического очищенного (извещение № 31807341236), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком ненадлежащим образом определен срок для подачи заявок на участие в закупке, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

На основании ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП «Гор.УЖКХ», утвержденного МУП «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» и размещенного на официальном сайте 03.08.2018 г. в редакции № 11.

21.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807341236 и закупочная документация на поставку сульфат алюминия технического очищенного.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 11 857 956 ,00 рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В силу ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Согласно п. 1.3.2 Положения конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме);

2) аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме);

3) запрос предложений (открытый запрос предложений, запрос предложений в электронной форме);

4) запрос котировок (открытый запрос котировок, запрос котировок в электронной форме);

5) запрос цен.

В соответствии с п. 6.1.1 Положения открытый запрос цен (далее - запрос цен) - открытая конкурентная процедура закупки.

На основании п. 6.1.5 Положения Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении запроса цен за 3 дня до дня окончания срока подачи заявок на участие, установленного в извещении, за исключением случаев, когда сведения о закупке не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с пунктом 1.4.10 настоящего Положения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что извещение о проведении запроса цен № 31807341236 размещено на официальном сайте в сети «Интернет» 21.12.2018 года.

При этом установлена дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) – 28.12.2018 г. в 17:00.

Вместе с тем, Положение о закупках не содержит условий применения заказчиком такого способа осуществления закупки, как запрос цен, и особенностей его проведения, в том числе, обоснования установленного срока для подачи заявок.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что определенный Положением способ осуществления закупки путем проведения запроса цен не соответствует требованиям ч. 3 ст. 3 Закона о закупках, так как конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая, в том числе, путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки с приложением документации о конкурентной закупке. Вместе с тем, в п. 6.1.4 Положения указано, что при проведении запроса цен заказчик не составляет документацию о закупке.

Комиссией установлено, что условием выбора иного способа осуществления закупки, не определенного в п. 1 ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках, должно являться существенное отличие от тех процедур, что определены законом (конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений).

Вместе с тем, проанализировав разделы Положения, регламентирующие проведение запроса цен и запроса котировок, Комиссией установлено, что заказчиком определены требования к проведению запроса цен, которые идентичны требованиям, установленным к проведению открытого запроса котировок.

Таким образом, Заказчиком в нарушение ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках в Положении определен способ осуществления конкурентной закупки, а именно, запрос цен, не отвечающий требованиям действующего законодательства о закупках.

Вместе с тем на заседании Комиссии установлено, что 10.01.2019 г. между заказчиком в лице Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» и Обществом с ограниченной ответственностью «Урал-Коагулянт» заключен договор.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Химпродмаркет» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» выявлено нарушение ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках при проведении запроса цен № 31807341236 не выдавать, в связи с наличием заключенного договора.
4. Заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» выдать предписание о внесении изменений в Положение.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 9-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

17.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

на основании своего решения № 9-А от 17.01.2019 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» **в срок до 28 февраля 2019 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением № 9-А от 17.01.2019 г., путем внесения изменений в Положение, регламентирующее правила закупки, либо принять новое Положение, регламентирующее правила закупки, в соответствии требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия «Городское управление жилищно-коммунального хозяйства» **в срок до 11 марта 2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.