

Тел.: (812) 334-11-81  
E-mail: [info@spb-prok.ru](mailto:info@spb-prok.ru)  
<http://spb-prok.ru>



**ООО «ПРОК»**

Дата: 22.01.2019  
Исх. № 01-22/41С

В УФАС по Санкт-Петербургу,  
Г. Санкт-Петербург, 4-ая линия В.О., д.13, лит. А

**Жалоба на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме, проводимого в соответствии с положениями Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г.**

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «ПРОК»  
**Место нахождения:** 196247, г. Санкт-Петербург, Ленинский проспект, д.160 лит. А, оф. 630

**Телефон:** 7 (812) 334-11-81  
**e-mail:** [info@spb-prok.ru](mailto:info@spb-prok.ru)  
**Контактное лицо:** Артем Александрович Гришин

**Заказчик:** ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»  
**Местонахождение и почтовый адрес заказчика:**  
Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., д.42  
**Телефон** Контактный телефон/факс: (812) 372-58-23  
Адрес электронной почты: [Zagalskiy\\_VR@vodokanal.spb.ru](mailto:Zagalskiy_VR@vodokanal.spb.ru)  
[Zagalskiy\\_VR@vodokanal.spb.ru](mailto:Zagalskiy_VR@vodokanal.spb.ru)  
Загальский Владислав Романович, +7 (812) 326-5277, [Zagalskiy\\_VR@vodokanal.spb.ru](mailto:Zagalskiy_VR@vodokanal.spb.ru)  
**ФИО членов комиссии, действия которых обжалуются:**  
Вербицкий Виталий Геннадьевич Председатель комиссии  
Курганов Юрий Анатольевич Зам. председателя комиссии  
Рудницкий Владимир Адамович Зам. председателя комиссии  
Розова Евгения Евгеньевна Член комиссии  
Нестерова Елена Леонидовна Член комиссии  
Большаков Андрей Владимирович Член комиссии  
Жантиев Олег Владимирович Член комиссии  
Ильющенко Ольга Николаевна Член комиссии  
Оганезова Елена Константиновна Член комиссии  
Семенов Юрий Владимирович Член комиссии  
Чемоданов Егор Николаевич Член комиссии  
Шамина Ольга Борисовна Член комиссии

СПб УФАС России  
№ 2054/19  
от 23.01.2019  


**Предмет договора:** «Поставка гидрантов пожарных» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

**Начальная (максимальная) цена договора:** 43 380 874,72.

Способ определения поставщика: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

1. Номер извещения в ЕИС: 31807390964

29 января 2018 года в Единой информационной системе Заказчиком было размещено



извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наша организация подавала заявку на участие в данной закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 31807390964, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства мы были не допущены до участия в электронном аукционе по следующим причинам:

*Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению; на основании п. 4.3.16.2 (Отсутствие в первой части заявки на участие в аукционе описания поставляемого товара, предусмотренным подпунктом 3.3.2. пункта 3.3 раздела 3 части I документации об аукционе). Заявка № 3 не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении закупаемых товаров. В заявке участника не указаны значения характеристик товара, предлагаемого участником и отсутствует столбец «Значения характеристик товара, предлагаемого участником».*

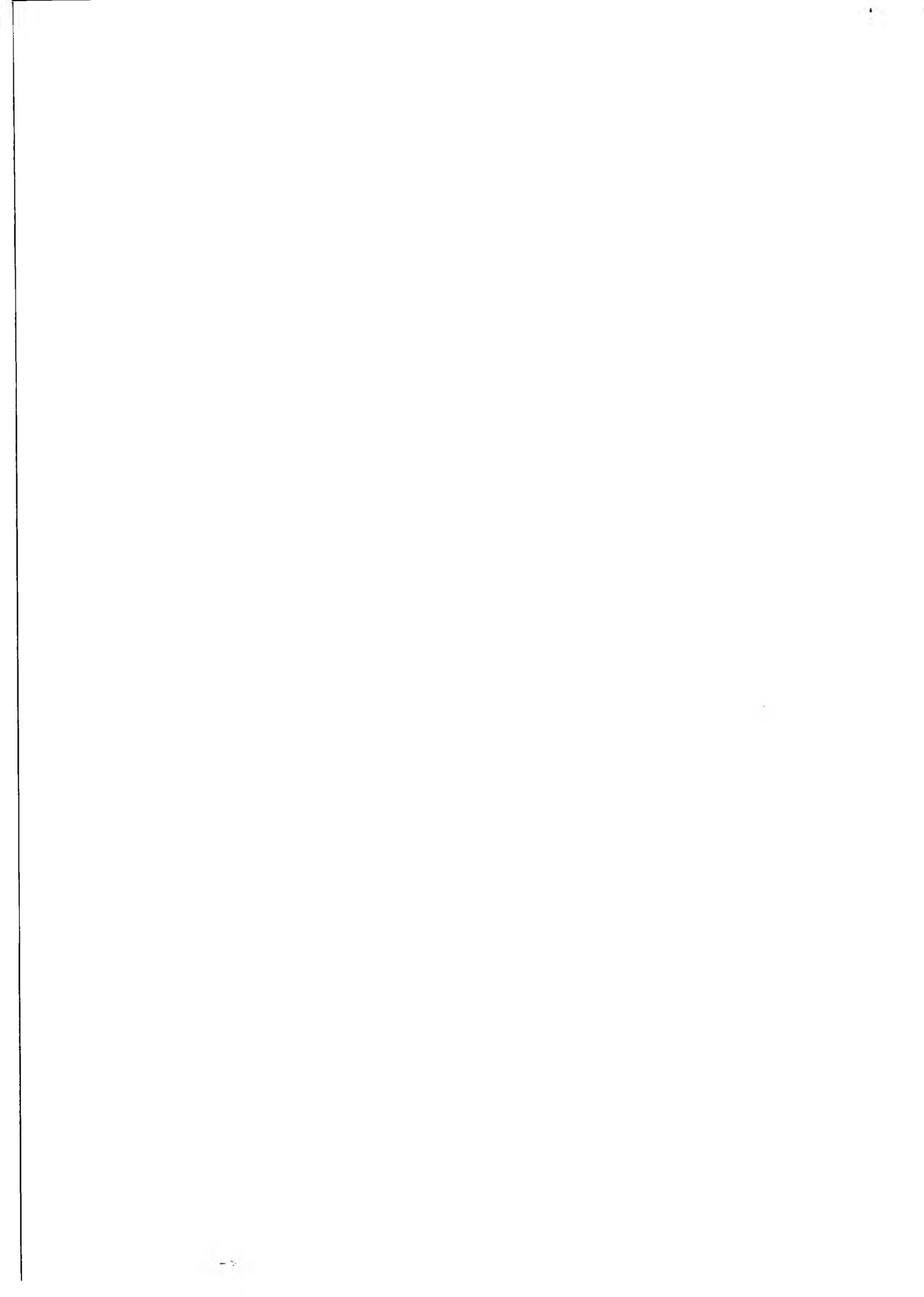
Мы не согласны с решением комиссии заказчика. Считаем его необоснованным по следующим причинам:

В соответствии ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее – 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2007 г. при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 1,2 ст. 2 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики





руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 10.9.11. Положения о закупке для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» извещение о конкурентной закупке должно содержать следующие сведения: Форма заявки на участие в закупке, а также требования к составу и содержанию такой заявки (при проведении запроса котировок).

В соответствии с п.п. 10.10.2. , 10.10.3. Положения о закупке для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» документация о конкурентной закупке должна содержать следующие сведения:

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, основным документом, регулирующим закупочную деятельность Заказчика даны разграничения между понятиями «Форма» и «Оформление» заявки на участие в закупке.

Также в отдельный абзац выделено понятие «Требование к описанию участниками такой закупки поставляемого товара».

П. 3.2. части I документации об аукционе предусмотрен раздел, регламентирующий форму и оформление заявки на участие в аукционе. В указанном разделе отсутствуют указания на то, что заявка на участие в аукционе предоставляется по строго определенной



форме.

В соответствии с пп. б) п. 3.3.2.2. части I документации об аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать описание выполняемой работы (оказываемой услуги), являющейся предметом закупки, с указанием ее количественных и качественных характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик (при необходимости) товара, используемого при выполнении работы (оказании услуги), соответствующих требованиям к значениям таких характеристик, установленным в техническом задании, товарного знака, или иного средства индивидуализации такого товара, а при отсутствии средств индивидуализации – производителя такого товара, а также наименования страны происхождения товара, в случае, если в информационной карте аукциона, содержится требование к такому описанию.

В соответствии с п. 18.4.6. Положения о закупках для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» заявка на участие в аукционе и участник аукциона признаются Комиссией по осуществлению закупок несоответствующими аукционной документации, если заявка участника не соответствует указанным в аукционной документации требованиям, в том числе к участнику аукциона, предмету аукциона, условиям договора, к оформлению заявки, предоставлению обеспечения заявки либо если выявлен факт указания в заявке недостоверных сведений. Такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе.

В нарушение указанного пункта положения о закупках, документацией предусмотрены иные случаи признания заявки не соответствующей требованиям аукционной документации:

4.3.16 Основаниями для отклонения заявки на участие в аукционе являются:

4.3.16.1 Несоответствие первой части заявки на участие в аукционе требованиям к форме и оформлению заявки, предусмотренным пунктом 3.2 части I документации об аукционе;

4.3.16.2 Отсутствие в первой части заявки о на участие в аукционе согласия участника аукциона на поставку товара, выполнение работы (оказание услуги) и (или) описания поставляемого товара, выполняемой работы (оказываемой услуги), предусмотренных подпунктом 3.3.2. пункта 3.3 раздела 3 части I документации об аукционе, если требования к предоставлению такого согласия и (или) такого описания, установлены в информационной карте аукциона;

4.3.16.3 Форма согласия участника аукциона на поставку товара, выполнение работы (оказание услуги) и (или) форма описания поставляемого товара, выполняемой работы





(оказываемой услуги), представленные участником аукциона в первой части заявки на участие в аукционе, содержат существенные отступления от образцов таких форм, содержащихся в информационной карте аукциона, либо содержат грубые арифметические и технические ошибки.

4.3.16.4 Несоответствие функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик (при необходимости) поставляемого товара, товара используемого при выполнении работ (оказании услуг), количественных и качественных характеристик выполняемой работы (оказываемой услуги), указанных в описании поставляемого товара, выполняемой работы (оказываемой услуги), предоставленном участником аукциона в первой части заявки на участие в аукционе, требованиям к значениям таких характеристик, установленным заказчиком в техническом задании.

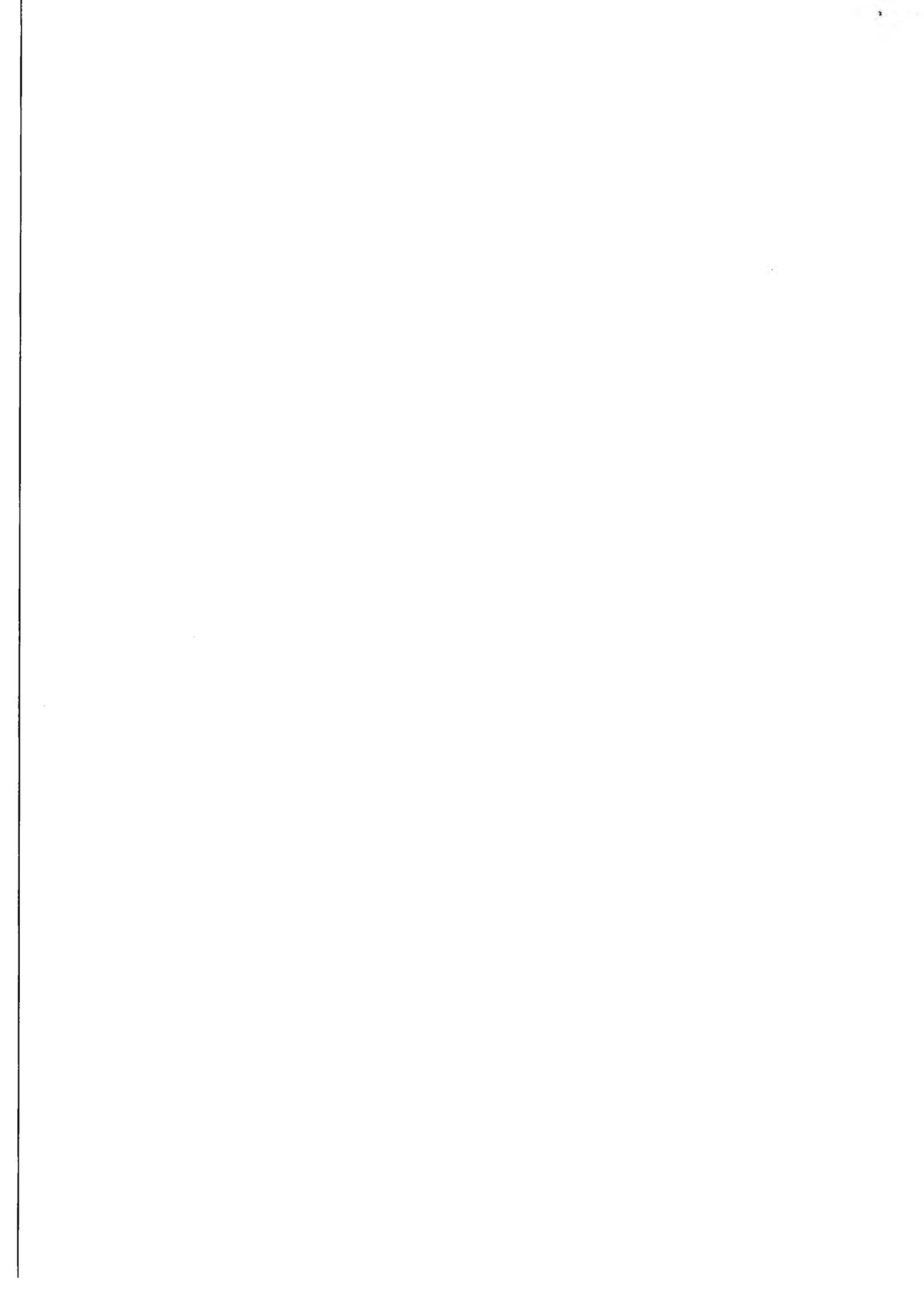
4.3.16.5 Отсутствие в описании поставляемого товара, выполняемой работы (оказываемой услуги), предоставленном участником аукциона в первой части заявки на участие в аукционе, товарного знака или иного средства индивидуализации такого товара, а при отсутствии средств индивидуализации – производителя такого товара, а также наименования страны происхождения товара.

4.3.16.6 В описании поставляемого товара, выполняемых работ (оказываемых услуг) с использованием товара содержится указание на товарный знак (или иное средство индивидуализации) отличный от заявленного заказчиком, в случае если в отношении такого товара при описании предмета закупки заказчиком включено указание на товарный знак (или иное средство индивидуализации) без сопровождения слов «или эквивалент».

4.3.16.7 В первой части заявки на участие в аукционе представлено согласие на поставку или использование при выполнении работ (оказании услуг) части номенклатуры и объема товара, выполнение части номенклатуры и объема работ (оказание части номенклатуры и объема услуг), входящих в договор, и (или) описание части номенклатуры и объема поставляемого или используемого при выполнении работ (оказании услуг) товара, выполняемых работ (оказываемых услуг), входящих в договор.

4.3.16.8 Описание поставляемого товара, выполняемой работы (оказываемой услуги), представленное участником в первой части заявки на участие в аукционе, не соответствует требованиям инструкции по подготовке такого описания, содержащейся в *информационной карте аукциона*;

И даже в указанных положениях отсутствует такое основание, как «*В заявке участника*





*не указаны значения характеристик товара, предлагаемого участником и отсутствует столбец «Значения характеристик товара, предлагаемого участником».*

Нами в составе первой части заявки было представлено описание поставляемого товара, являющегося предметом закупки. Столбец 6 нашей первой части заявки называется «Характеристики товара», и в нем предоставлены характеристики товаров, которые в полном объеме соответствуют требованиям Заказчика. Таким образом. Отклонение заявки на участие в аукционе по причине несоответствия формы, считаем неправомерным, так как требования заказчика по предоставлению описания товара по установленной форме не соответствуют положению о закупке заказчика.

Более того, для целей проведения внеплановой проверки, можем сообщить следующее:

В соответствии с п. 14.1.- 14.3. положения о закупке заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки вправе в любое время до истечения срока представления заявок на участие в закупке принять решение о внесении изменений в извещение об осуществлении закупки и/или документацию о закупке. Изменять предмет закупки не допускается.

Заказчик осуществляет размещение в ЕИС изменений, внесенных в извещение об осуществлении закупки и/или документацию о конкурентной закупке, а также измененная редакция извещения об осуществлении закупки и/или документации о конкурентной закупке в сроки, установленные пунктом 5.3.3 настоящего Положения.

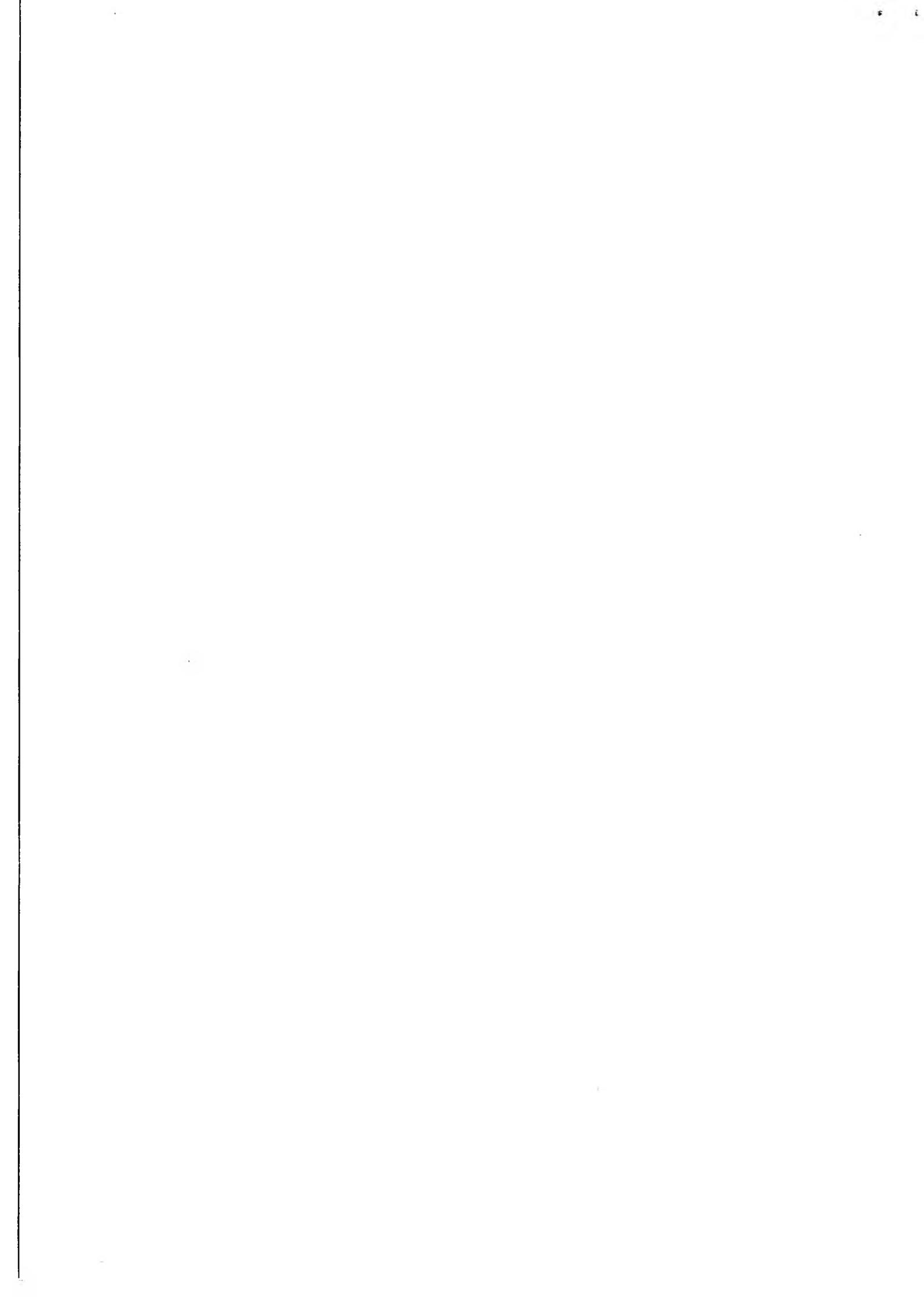
**В результате внесения в соответствии с пунктом 14.2 настоящего Положения изменений срок подачи заявок на участие в конкурентной закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке,** установленного настоящим Положением для данного способа закупки.

В соответствии с пп б) пп 2) ч. 3 ст. 3.4. 223-ФЗ заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:

аукциона в электронной форме в следующие сроки:

б) не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей;

Таким образом, при внесении изменений в извещение, документацию о закупке,





заказчик обязан продлить срок подачи заявок таким образом, чтобы до даты окончания подачи заявок оставалось не менее 8 дней.

Срок окончания подачи заявок – 14.01.2019 г. В нарушение указанных положений заказчиком внесены изменения в извещение о закупке 17.01.2019 г., то есть – уже после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, что недопустимо.

Полагаем, что при совокупности указанных нарушений, Заказчику надлежит отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, и рассмотреть первые части заявок заново, провести закупку в соответствии с действующим законодательством.

На основании вышеизложенного, требуем:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

- 1) Свидетельство о государственной регистрации юридического лица – заявителя.
- 2) Документы, подтверждающие полномочия лица, подписывающего жалобу: Решение 1 от 15.12.2007, Решение 3 от 03.09.2012, Решение 2/2017 от 28.07.2017.
- 3) Копия первой части заявки на участие в аукционе.

Генеральный директор ООО «ПРОК»



А.А. Гришин

