



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина»
620002, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мира, дом 19

ИП Розенбах Евгения Олеговна
*

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 8-А

г. Екатеринбург

18.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ИП Розенбах Евгении Олеговны с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина» (620002, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мира, дом 19), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуг по организации питания учащихся Специализированного учебно-научного центра (СУНЦ) УрФУ (извещение № 31807380964) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Розенбах Евгении Олеговны (вх. № 01-53 от 09.01.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуг по организации питания учащихся Специализированного учебно-научного центра (СУНЦ) УрФУ (извещение № 31807380964), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик неправомерно осуществил закупку у единственного поставщика на организацию питания учащихся, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

На основании ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения «О порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», утвержденного Наблюдательным советом и размещенного на официальном сайте 29.12.2015 г. в редакции № 8.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

28.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807380964 о проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуг по организации питания учащихся Специализированного учебно-научного центра (СУНЦ) УрФУ.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 12 495 200 ,00 рублей.

Согласно Разделу 6 Положения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) проводятся, в том числе:

5. товары, работы или услуги могут быть получены только от одного поставщика (подрядчика, исполнителя) и отсутствует их равноценная замена (в том числе заключение договора в условиях естественной монополии);

23. УрФУ, являющийся подрядчиком или исполнителем по договору на выполнение работ (в том числе научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ), оказание услуг, привлекает в ходе исполнения договора иных лиц для выполнения данных работ, оказания данных услуг.

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что заказчик занимается организацией питания учащихся, при этом денежные средства на их питание поступают в Университет от родителей учащихся, т.е. финансирование расходов на организацию питания учащихся Специализированного учебно-научного центра (далее – СУНЦ) в полном объеме осуществляется за счет средств родительской платы. Размер родительской платы за содержание учащихся-воспитанников СУНЦ УрФУ утвержден на 2018/2019 учебный год приказом № 607/от 05.07.2018 г. В расходы на содержание воспитанников включены, в том числе, затраты на обеспечение питанием в соответствии с установленными нормами.

Родительская плата поступает в Университет на основании заключенных договоров на обучение и возмещение затрат на содержание в СУНЦ УрФУ. Университет, в соответствии с указанным договором, принимает на себя обязанность по содержанию учащегося в специализированной школе-интернате, а законный представитель возмещает расходы на содержание. Университет, приняв на себя обязательство по содержанию учащегося, принимает и обязательство, в том числе, по организации его питания (на заседание Комиссии представителями заказчика был представлен один из договоров на обучение и возмещение затрат на содержание в СУНЦ УрФУ).

В соответствии с п. 1 ст. 779 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ) по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Согласно ст. 783 ГК РФ общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

В силу ст. 780 ГК РФ если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Таким образом, Университет, являясь исполнителем по договору, вправе привлекать в ходе исполнения договора иных лиц для выполнения данных работ, оказания услуг, только с согласия заказчика, в данном случае – с согласия законных представителей учащихся.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 23.11.2018 г. представителями родительского комитета СУНЦ УрФУ и администрации СУНЦ УрФУ было проведено заседание, в том числе, по вопросу заключения договора на оказание услуг по организации питания учащихся СУНЦ УрФУ на период с 12.01.2019 г. по 30.06.2019 г. (Протокол № 2 от 23.11.2018 г.).

Решением № 2 от 23.11.2018 г. родительский комитет СУНЦ УрФУ согласовал привлечение к оказанию услуг по организации питания учащихся СУНЦ с 12 января 2019 года по 30 июня 2019 года за счет средств родительской платы поставщика ИП Ефремову Ольгу Викторовну с обязательным включением в договор ряда условий. Таким образом, заказчик услуг по организации содержания учащегося в СУНЦ УрФУ определил для Университета конкретного Исполнителя для оказания услуг питания.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчик в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина» осуществляет закупку у единственного поставщика на организацию питания учащихся, так как является исполнителем по договору на обучение учащихся и возмещение затрат на содержание в СУНЦ УрФУ, в ходе исполнения которого привлекает иных лиц для оказания данных услуг. Кроме того, согласно Решению № 2 от 23.11.2018 г. родительского комитета СУНЦ УрФУ данные услуги могут быть получены только от одного исполнителя, а именно, ИП Ефремовой Ольги Викторовны.

Комиссия также отмечает, что в соответствии с Законом о закупках, Положением у заказчика отсутствует обязанность размещения в Единой информационной системе в сфере закупок документов, которые послужили основанием для заключения договора с единственным поставщиком (в частности, Решение № 2 от 23.11.2018 г. родительского комитета СУНЦ УрФУ).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Розенбах Евгении Олеговны признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого президента России Б.Н. Ельцина» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.