

**Общество с ограниченной
ответственностью**

Россия, 113035, г. Москва,
Овчинниковская набережная
д. 22/24, корп. 1

Тел. +7(905)599-16-50

«ГАРАНТ ПРОДУКТ»

ИНН 7705549145/КПП 770501001
р/с 40702810338000012835
в ПАО «Сбербанк России»
БИК 044525225, к/с 30101810400000000225

Исх. № 1105

дата: 22 января 2019г

Куда: в Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
1

Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ" МИНИСТЕРСТВА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Место нахождения: 119991, г. Москва,
Ломоносовский проспект д. 2, стр. 1.

Почтовый адрес: 119991, ГСП-1, г. Москва,
Ломоносовский проспект, д. 2, стр. 1.

Адрес электронной почты (e-mail): :
eremina.ev@nczd.ru;

Контактный телефон: 8 (495)967-14-20

Контактное лицо : Еремина Екатерина
Вадимовна

Заявитель: ООО «ГАРАНТ ПРОДУКТ»
Россия, 113035, г. Москва, Овчинниковская
набережная, д. 22/24, корп. 1

ЖАЛОБА

**На положения аукционной документации, нарушающие права и законные интересы участника
закупки**

Номер извещения: № 31807391605 (в редакции № 3 от 18.01.2019).

Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ" МИНИСТЕРСТВА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Почтовый адрес 119991, ГСП-1, г. Москва, Ломоносовский проспект, д. 2, стр. 1.

Место нахождения 119991, г. Москва, Ломоносовский проспект д. 2, стр. 1.

Контактное лицо Еремина Екатерина Вадимовна

Адрес электронной почты : eremina.ev@nczd.ru;

Номер контактного телефона 8 (495)967-14-20

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ ПРОДУКТ»

Почтовый адрес: Российская Федерация, 113035, г. Москва, Овчинниковская набережная д. 22/24, корп.1

Место нахождения: Российская Федерация, 113035, г. Москва, Овчинниковская набережная д. 22/24, корп.1

Телефон / факс: 8 905 599 16 50

E-mail: 1219451@mail.ru

Генеральный директор: Гришина Ирина Семеновна

Электронный адрес размещения документации об аукционе в электронной форме (далее - аукцион): сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, www.223.rts-tender.ru. Наименование оператора электронной площадки: ООО «РТС-Тендер».

Указание на размещаемый заказ:

Извещение о проведении закупки № 31807391605 «Поставка продуктов питания» (Закупка для субъектов малого и среднего предпринимательства) в редакции № 3 от 18.01.2019г., вид торгов: аукцион в электронной форме, порядок подачи заявок: в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 70 864 031 (Семьдесят миллионов восемьсот шестьдесят четыре тысячи тридцать один) рубль 00 копеек.

При проведении закупки Заказчиком нарушены:

- требования части 1 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее-№223-ФЗ)
- требования пункта 1, пункта 3, части 10 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- требования части 6.1 статьи 3 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- требования Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утверждённого решением наблюдательного совета ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России от 21.12.2018 г. № 12 (Раздел I, п.8, п.п.8.2.,3) и п.п.8.4.1), 3) Раздел III, п.25)

Доводы Заявителя:

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утверждённого решением наблюдательного совета ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России от 21.12.2018 г. № 12 (далее- Положение о закупках).

Изучив документацию указанного выше аукциона, выявили положения, не соответствующие требованиям №223-ФЗ, Положением о закупках, а соответственно нарушающие права и интересы участников размещения заказа:

Согласно «ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ФОРМЫ» к *Форме 3* Приложение № 3 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ О КАЧЕСТВЕННЫХ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ...», п.6, заказчиком установлены требования к указанию в такой форме наименования производителя товара:

« **Наименование производителя**, наименование страны происхождения товара **должны быть** указаны участником закупки по отношению к каждому товару и его комплектующим...».

Аналогичное требование содержится в Документация об аукционе , Инструкция:

«... Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, рекомендованной заказчиком, информацию о конкретных показателях товара, наименование страны происхождения товаров (указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира), **наименование производителя товара. Участник закупки вправе указать одного или несколько производителей товара. Наименование производителя в заявке участника должно соответствовать наименованию производителя указанного на упаковке товара и в сопроводительных документах...**»

и в Информационной карте, п.17 «Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара...»:

«1) При заключении договора на поставку товара участник закупки указывает: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, наименования марки и (или) модели товара (при наличии), указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование производителя предлагаемого для поставки товара**, страны происхождения товара...»

Таким образом, заказчик **обязует** участника закупки в заявке представить информацию о **наименовании производителя товара (или несколько производителей товара)**.

Причём, **наименование производителя** в заявке участника **должно соответствовать наименованию производителя указанного на упаковке товара и в сопроводительных документах**

Выше обозначенные требования мы, как потенциальные участники закупки, считаем неправомерными и нарушающими наши права и законные интересы по следующим причинам:

Статья 4 Закона. № 223-ФЗ регламентирует вопросы информационного обеспечения закупки, где

- **пунктом 1 части 10** данной статьи предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- **пунктом 3 части 10** данной статьи предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

Следует отметить, что установленные заказчиком требования (сведения о наименовании производителя) **не являются количественной и/или качественной характеристикой товара, не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию** на основании пункта 1, пункта 3, части 10 статьи 4 Закона. № 223-ФЗ

ФЗ

Закупочную деятельность Заказчика регламентирует Положение о закупке (Раздел I.,п.1,п.п.1.1.) , которое содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, включая способы закупок, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Обращаем внимание, что данный документ, **не содержит** положения , которые регламентируют возможность установить в аукционной документации требования к **обязательному** указанию **наименования производителя/ производителей товара** участниками закупки (Раздел I.,п.8,п.п.8.2.,3) и п.п.8.4.1), 3) Раздел III, п.25 Положения о закупке)

Положение о закупке устанавливает обязанность к описанию предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости), которая, в свою очередь, содержит следующие положения:

6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Кроме того, указание конкретного производителя на этапе формирования заявки накладывает на участника обязанность поставлять продукцию **именно такого производителя/ производителей** (требование Инструкции), что неправомерно, поскольку на данном этапе невозможно предугадать или иметь абсолютную уверенность в намерениях конкретного производителя/ производителей выпускать продукцию в течение всего периода исполнения договора (зависит от волеизъявления третьего лица-производителя). **Требование указать производителя в данном случае вынуждает участника указать сведения, которые не могут считаться достоверными на этапе формирования заявки** (данная позиция подтверждена консультацией в общественной приёмной ФАС России).

На этапе формирования заявки участник может (и должен) гарантировать поставку товара **в соответствии с требуемыми Заказчиком качественными и количественными характеристиками и соответствие определённому ГОСТу на основании требований Технического задания.**

Таким образом, **правовая основа требований к обязательному указанию участником закупки в заявке сведений о наименовании производителя/ производителей предлагаемого для поставки Товара отсутствует.**

В связи с вышеизложенным считаем, что действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, нарушают

- требования части 1 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее-№223-ФЗ)
- требования пункта 1, пункта 3, части 10 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- требования части 6.1 статьи 3 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- требования Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утверждённого решением наблюдательного совета ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России от 21.12.2018 г. № 12 (Раздел I., п.8, п.п.8.2., 3) и п.п.8.4.1), 3) Раздел III, п.25)

В связи с вышеизложенным, просим :

1. Признать обоснованной жалобу Заявителя на действия (бездействие) Заказчика в части неправомерного установления в аукционной документацией требований к обязательному указанию участником закупки в заявке сведений о наименовании производителя/ производителей предлагаемого для поставки Товара.
2. Приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы :

1. Документы о подтверждении полномочий Генерального директора на 4 (Четырѐх) листах
2. Положение о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации, утверждѐнного решением наблюдательного совета ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России от 21.12.2018 г. № 12 на 63 (Шестидесяти трѐх) листах
3. Инструкция по предоставлению сведений в заявке на участие в аукционе о конкретных показателях поставляемых товаров на 3 (Трѐх) листах
4. Форма 3 Приложения № 3 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ О КАЧЕСТВЕННЫХ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ...» на 1 (Одном) листе
5. Выдержка из Информационной карты, п.17 «Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара...» на 1 (Одном) листе
6. Ответ заказчика на запрос о разъяснении положений документации об аукционе в электронной форме № 42842 от 16.01.2019 г. на 3 (Трѐх) листах

Генеральный директор
ООО «ГАРАНТ ПРОДУКТ»

Гришина И. С.