

Исх. № 01-17/01 от 17.01.2019 г.

Управление
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 / 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

Московское УФАС
Рег. номер 3438119
зарегистрирован 22.01.2019



ЖАЛОБА

на действия комиссии по осуществлению закупок
(Извещение № 31807373587)

г. Москва

17 января 2019 года

1. Заказчик: Акционерное общество «Российский экспортный центр», (АО «Российский экспортный центр»), адрес: 123610, г. Москва, Краснопресненская наб. д. 12, адрес эл. почты: tender@exportcenter.ru, тел.: +7 (495) 783-11-88.

2. Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Международная торговля и интеграция» (ООО «МТИ»), ОГРН 1167746344644, ИНН 9715253221, КПП 771501001, юр. адрес: 127018, г. Москва, улица Советской Армии, д. 3, факт. адрес: 109028, г. Москва, Подкопаевский пер, д 7, стр. 1, адрес эл. почты: info@itandi.ru, тел.: +7 (495) 120-25-75, контактное лицо: Конторин Александр Игоревич.

3. Сведения об обжалуемой закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.

Номер закупки: № 31807373587.

Наименование закупки: конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по развитию архитектуры информационно-аналитического интерактивного портала АО «Российский экспортный центр» по торговым барьерам в отношении товаров российского экспорта на зарубежных рынках «Навигатор по барьерам и требованиям рынков» для оптимизации работы поисковых функций; по разработке и созданию модуля автоматических отчетов по тарифным и нетарифным барьерам; по созданию и встраиванию в интерактивный портал модуля тарифных барьеров, включающего в себя базу данных ввозных таможенных пошлин стран-партнеров России, являющихся странами членами Всемирной торговой организации, а также других стран, тарифы которых представлены в международных Источниках данных.

Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме: 27.12.2018 г.

Дата опубликования итогового протокола (протокола очного голосования (опроса) членов Комиссии по закупкам АО «Российский экспортный центр» № 190103-Р): 14.01.2019 г.

4. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок:

4.1. Неправомерный допуск к участию в закупке участника закупки ООО «СТЭПАП».

4.2. Необоснованно и неправомерно проведенные оценка и сопоставление заявок и признание победителем закупки ООО «СТЭПАП».

На основании ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ч.10 ст.3 от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) просим Вас рассмотреть жалобу на действия комиссии заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем:

27.12.2018 г. в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по развитию архитектуры информационно-аналитического интерактивного портала АО «Российский экспортный центр» по торговым барьерам в отношении товаров российского экспорта на зарубежных рынках «Навигатор по барьерам и требованиям рынков» для оптимизации работы поисковых функций; по разработке и созданию модуля автоматических отчетов по тарифным и нетарифным барьерам; по созданию и встраиванию в интерактивный портал модуля тарифных барьеров, включающего в себя базу данных ввозных таможенных пошлин стран-партнеров России, являющихся странами членами Всемирной торговой организации, а также других стран, тарифы которых представлены в международных Источниках данных (далее – Конкурс).

29.12.2018 в 11:46 ООО «МТИ» была подана заявка на участие в вышеуказанной закупке, которой был присвоен регистрационный номер – № 1366063.

В соответствии с итоговым протоколом (протоколом очного голосования (опроса) членов № 190103-Р от 14.01.2019 г.) (далее – Протокол, Приложение № 2 к настоящей Жалобе) Комиссия по закупкам АО «Российский экспортный центр» (далее – Комиссия заказчика) приняла решение о допуске к участию в Конкурсе и признании победителем Конкурса по результатам оценки и сопоставления заявок Общества с ограниченной ответственностью «СТЭПАП» (ООО «СТЭПАП») (заявка на участие: регистрационный номер – №1381286, дата и время подачи 14.01.2019 09:47).

ООО «МТИ» категорически не согласен с решением Комиссии заказчика, так как положения заявки ООО «СТЭПАП» не соответствуют положениям Конкурсной документации, а само вышеуказанное решение Комиссии заказчика необоснованно и противоречит нормам действующего законодательства в сфере закупок.

5. Доводы жалобы

5.1. В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 7.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Российский экспортный центр», утвержденном решением Совета директоров акционерного общества «Российский экспортный центр», протокол от 12 декабря 2018 г. № 5 (далее – Положение о закупке заказчика) заказчик для проявления должной осмотрительности осуществляет <...> проверку добросовестности участников закупки на основании предоставленных ими документов, общедоступных источников информации и по критериям, которые определяются в документации о закупке. В случае выявления факта предоставления участником закупки недостоверной информации, которая противоречит сведениям из общедоступных источников (официальных интернет-ресурсов государственных органов), а также при выявлении недобросовестности участника закупки заявка данного участника подлежит отклонению и не учитывается при выборе победителя процедуры закупки. Также в соответствии с п. 7.7.2 Положения о закупке заказчика при рассмотрении заявок на участие в процедуре закупки участник закупки не допускается комиссией по закупкам к участию в процедуре закупки в случае непредставления участником закупки документов и сведений, необходимых для участия в процедуре

закупки и установленных в закупочной документации (или извещении), либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах, предлагаемых участником закупки.

В соответствии с п. 9 Приложения № 2 к Конкурсной документации участники закупки при подаче заявки на участие в закупке подтверждают «достоверность информации, представленной в заявке на участие <...>». Согласно положениям п. 16.1 Конкурсной документации «при рассмотрении заявок участнику закупки будет отказано в дальнейшем участии, и его заявка будет отклонена в случае предоставления в составе заявки недостоверных и (или) намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки».

Согласно Протоколу было допущено к участию и признано победителем Конкурса ООО «СТЭПАП», ИНН 7714840248, адрес: 125599, г. Москва, ул. Маршала Федоренко, д.15.

Однако, согласно информации из общедоступного источника - официального интернет-ресурса Федеральной налоговой службы (копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц № ЮЭ9965-19-1912354 от 14.01.20-19 г. - Приложение № 3 к Жалобе) сведения об адресе ООО «СТЭПАП» 125599, г. Москва, ул. Маршала Федоренко, д.15 являются недостоверными. Следовательно, Комиссия заказчика была обязана не допустить ООО «СТЭПАП» до участия в Конкурсе. Более того, в порядке ст. 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при наличии в ЕГРЮЛ сведений, в отношении которых внесена запись об их недостоверности, в течение более чем шести месяцев с момента внесения такой записи у регистрирующего органа имеется право исключить юридическое лицо из ЕГРЮЛ, т.е. внесения записи о его прекращении, что делает невозможным исполнение таким юридическим лицом условий договора с заказчиком.

Кроме этого, в соответствии с п. 8.1.8 Конкурсной документации у участника закупки должна отсутствовать задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника процедур закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Однако, согласно информации из общедоступного источника - веб-сервиса «Контур-Фокус» <https://focus.kontur.ru/report/C89iH2bNKfA-Y938zM6AvF9> (копия выписки от 15.01.2019 г. – Приложение № 4 к Жалобе) у ООО «СТЭПАП» имеется 1 исполнительное производство, связанное с налогами и сборами, на сумму 107,4 тыс. руб.

Таким образом, оформленное Протоколом решение Комиссии заказчика о допуске к участию в закупке ООО «СТЭПАП» противоречит нормам Закона № 223-ФЗ, Положения о закупке заказчика и Конкурсной документации.

5.2. В соответствии с п. 8.1.1.3 Положения о закупке заказчика комиссия по закупкам осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками закупки, признанными участниками конкурса. <...> Для определения лучших условий, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия по закупкам должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в документации. <...> Для сопоставления и оценки заявки осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке, который рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в закупочной документации.

Согласно п. 12.3 Конкурсной документации, для максимальных баллов, полученных участником закупки ООО «СТЭПАП», по следующим критериям оценки: подпоказатель № 3.1 «Наличие у участников сотрудников, имеющих публикации по техническому регулированию зарубежных стран» и № 3.2 «Наличие у участника закупки сотрудников, имеющих опыт практической работы по идентификации и классификации торговых барьеров в отношении товаров российского экспорта» необходимо иметь в штате более 7 и более 3 вышеперечисленных сотрудников соответственно. Однако, согласно общедоступным сведениям из открытого веб-сервиса «Контур-Фокус»

<https://focus.kontur.ru/report/C89iH2bNKfA-Y938zM6AvF9> (копия выписки от 15.01.2019 г. – Приложение № 4 к Жалобе) среднесписочная численность сотрудников ООО «СТЭПАП» составляет 1 человек.

Согласно п. 12.3 Конкурсной документации, для максимальных баллов, полученных участником закупки ООО «СТЭПАП», по следующему критерию оценки: подпоказатель № 3.3 «Наличие опыта создания и сопровождения работы интерактивных аналитических ресурсов по международной торговле России» необходимо иметь опыт создания и сопровождения 2 и более интерактивных ресурсов по международной торговле России. Однако, согласно общедоступным сведениям из открытого веб-сервиса «1С-Битрикс» https://www.1c-bitrix.ru/partners/524791.php#tab-all_project-link (скриншот с веб-сервиса «1С-Битрикс» – Приложение № 5 к Жалобе) ООО «СТЭПАП» опыта создания и сопровождения ресурсов с подобной тематикой не имеет.

Следовательно, при оценке заявки на участие в Конкурсе ООО «СТЭПАП» должно было получить следующее количество баллов по критериям оценки: по подпоказателю № 3.1 «Наличие у участников сотрудников, имеющих публикации по техническому регулированию зарубежных стран» - 1 балл, по подпоказателю № 3.2 «Наличие у участника закупки сотрудников, имеющих опыт практической работы по идентификации и классификации торговых барьеров в отношении товаров российского экспорта» - 3 балла, по подпоказателю № 3.3 «Наличие опыта создания и сопровождения работы интерактивных аналитических ресурсов по международной торговле России» - 0 баллов. Итоговый рейтинг заявки ООО «СТЭПАП» составил бы 79 баллов, что меньше, чем количество баллов заявки участника закупки, занявшего второе место - ООО «МТИ» с итоговыми 95,98 баллами.

Таким образом, оформленное Протоколом решение Комиссии заказчика о признании победителем Конкурса ООО «СТЭПАП» противоречит нормам Закона № 223-ФЗ, Положения о закупке заказчика и Конкурсной документации.

На основании изложенного, а также руководствуясь положениям Закона № 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

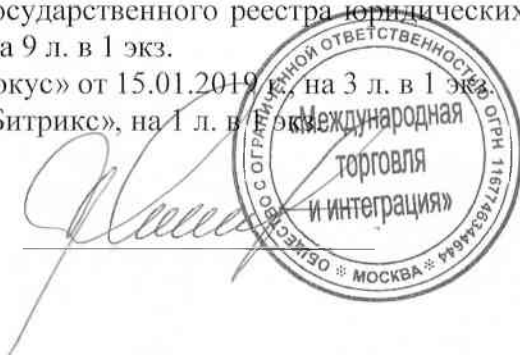
ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и признать доводы жалобы обоснованными.
2. Приостановить определение исполнителя по Конкурсу в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать Комиссию заказчика нарушившей требования действующего законодательства в сфере закупок.
4. Отменить итоговый протокол (протокол очного голосования (опроса) членов Комиссии по закупкам АО «Российский экспортный центр» № 190103-Р от 14.01.2019 г.) и обязать заказчика повторно осуществить рассмотрение и оценку заявок на участие в Конкурсе.
5. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Нотариально заверенные копии документов о полномочиях генерального директора ООО «МТИ», 2 документа на 2 л. в 1 экз.
2. Копия итогового протокола (протокола очного голосования (опроса) членов № 190103-Р от 14.01.2019 г.), на 4 л. в 1 экз.
3. Копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц № ЮЭ9965-19-1912354 от 14.01.20-19 г., на 9 л. в 1 экз.
4. Копия выписки из «Контур-Фокус» от 15.01.2019 г., на 3 л. в 1 экз.
5. Скриншот с веб-сервиса «1С-Битрикс», на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор
ООО «МТИ»



Саламатов В.Ю.