



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН 7736523644 КПП 773601001
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, офис 6
Телефон/факс (499) 753-19-66
E-mail: info@navigator-siz.ru

www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. №12-01/64 от «17» января 2019 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел.: +7(495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Навигатор-Т»

Адрес: 119313, г. Москва,
ул. Гарибальди, д.11, оф.6
Тел/факс (499) 753-19-66
E-mail: Info@navigator-siz.ru

Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
КУЛЬТУРЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
КРЕМЛЕВСКИЙ ДВОРЕЦ"
УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Место нахождения: 103073, г. Москва,
Кремль, ГКД.

Почтовый адрес: 103073, г. Москва,
Кремль, ГКД.

Тел.: 8(495) 620-77-20

E-mail: gkd-zakupki@mail.ru

Ответственное лицо: Талецкий Алексей
Сергеевич

ЖАЛОБА

**На действия Закупочной комиссии Федерального государственного
бюджетного учреждения культуры «Государственный Кремлевский Дворец»
Управления делами Президента Российской Федерации**

На электронной площадке в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о проведении закупки № 31807255393 в форме запрос котировок в электронной форме.

Наименование закупки: Поставка газодымозащитных комплектов

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 581 166 рублей 66 копеек

Дата публикации: 05.12.2018
Дата окончания приема заявок : 10.01.2019 10:00 (МСК)
Дата и время проведения итогов: 17.01.2019 15:00 (МСК)

Обжалуемые действия Заказчика:

В соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), просим провести проверку действий Закупочной комиссией Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Кремлевский Дворец» Управления делами Президента Российской Федерации (далее – ФГБУК «ГКД»), которая при проведении оценки заявок участников закупки самоспасателей фильтрующих (извещение о закупки № 31807255393) допустила нарушение п. 13.7 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Кремлёвский Дворец» Управления делами Президента Российской Федерации (редакция 1, действует с 01 января 2015 года) (далее – Положение о закупке), и неправомерно допустило заявку участника, не соответствующую требованиям документации о закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), и нарушает часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

Суть и доводы жалобы:

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган порядке установленном таким органом, действий (бездействий) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а так же принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актам, регулируемыми правилами закупки.

В соответствии с п. 13.7 Положения о закупках Заявка и Претендент признаются несоответствующими Документации о закупке, если Заявка и (или) Претендент не соответствуют требованиям, установленным Документацией о закупке, и отклоняются от требований, установленных Документацией о закупке, в сторону ухудшения..

ООО «Навигатор-Т» обжалует неправомерные действия Закупочной комиссии ФГБУК «ГКД» (далее – Заказчик) при рассмотрении заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме (Протокол № 36.2/ЗК-223).

Закупочной комиссией Заказчика по результатам отбора технических частей заявок допущена, в том числе, заявка ООО «НПК ПОЖХИМЗАЩИТА», ИНН 7725403923.

ООО «НПК ПОЖХИМЗАЩИТА» является изготовителем универсального фильтрующего малогабаритного самоспасателя «Шанс»-Е (далее – УФМС «Шанс»-Е), что подтверждается данными интернет сайта ООО «НПК ПОЖХИМЗАЩИТА» (<http://www.npk-phz.ru/catalog/shans/shans-e/shans-e-polumaska/>), где, также, содержится информация о технических характеристиках УФМС «ШАНС»-Е, в том числе и руководство по эксплуатации (прилагается).

Считаем, что действия Заказчика, неправомерно допустившего заявку ООО «НПК

ПОЖХИМЗАЩИТА», противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.7 Положения о закупке и нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках, что подтверждается следующим:

1. Заказчик в Приложении 1 к Извещению о закупке «Техническое задание на поставку газодымозащитных комплектов (ГДЗК)» установил требования к самоспасателям в виде защиты органов дыхания, глаз и головы человека от аэрозолей, дыма, паров и газов опасных химических веществ (ОХВ), в том числе и от оксида углерода, образующихся при пожарах и чрезвычайных ситуациях, в том числе защите от аммиака, сероводорода, хлора, циклогексана и соответствии требованиям ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее – ГОСТ Р 53261-2009).

Границы и критерии оценки товарного рынка самоспасателей фильтрующих предназначенных для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, регулируются обязательными требованиями ст.123 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ТР ПБ 123-ФЗ) и п. 4.1 раздела 4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее – ТР ТС 019/2011).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р, установлен перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы, исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для обязательного применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия, согласно которому выполнение требований пожарной безопасности для средств индивидуальной защиты при пожаре (самоспасателей) обеспечивается их соответствием ГОСТ Р 53261-2009.

ГОСТ Р 53261-2009, содержит исчерпывающие требования к безопасности самоспасателей для человека, их конструкции, эксплуатационным свойствам и техническим параметрам.

В соответствии с требованиями ст. 145 ТР ПБ 123-ФЗ и ст. 7.1 ТР ТС 019/2011, оборот самоспасателей без подтверждения соответствия требованиям данных регламентов запрещён, а продукция, не соответствующая требованиям, подлежит изъятию из оборота.

Согласно пунктами 42, 47, части 4 статьи 145, подпунктам «г» - «ж» пункта 1 части 2, пункту 3 части 7 статьи 146 Закона №123-ФЗ средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения при пожаре – самоспасатели фильтрующие, подлежат обязательной сертификации на соответствие требованиям пожарной безопасности.

Приказом Росстандарта от 16.04.2014 № 474 (далее – приказ Ростандарта) установлено, что соблюдение требований ТР ПБ 123/2008 достигается соответствием самоспасателей п. 4.1, 4.3 – 4.7 ГОСТ Р 53261-2009.

В соответствии с п. 4.1.3. ГОСТ Р 53261-2009 самоспасатель фильтрующий должен обеспечивать защиту от монооксида углерода, водорода хлорид, водорода цианид и акролеина.

Таким образом, требования пожарной безопасности по защите от токсичных продуктов горения при эвакуации из помещений во время пожара, являются общеобязательными, а их исполнение должно подтверждаться наличием сертификата соответствия требованиям п. 4.1, 4.3 – 4.7. ГОСТ Р 53261-2009 в соответствии с Приказом Росстандарта.

Заявка ООО «НПК ПОЖХИМЗАЩИТА» не могла содержать описания

соответствия УФМС «ШАНС»-Е требованиям ТР ПБ 123-ФЗ и п. 4.1, 4.3 – 4.7. ГОСТ Р 53261-2009, как следствие и требованиям Заказчика. Данный факт установлен при изучении сертификата УФМС «ШАНС»-Е на соответствие требованиям ТР ПБ 123-ФЗ и п. 4.1, 4.3 – 4.7 ГОСТ Р 53261-2009.

При этом необходимо отметить, что сертификат соответствия не является сертификатом качества продукции, который поставляется с товаром и имеет определение в Постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 5 апреля 1985 г. № 1 «О практике применения судами законодательства об ответственности за выпуск из промышленных предприятий недоброкачественной, нестандартной или некомплектной продукции и за выпуск в продажу таких товаров в торговых предприятиях».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», сертификат подтверждает не качество, а соответствие продукции требованиям Технических регламентов и национальных стандартов.

Статья 18 Закона о техническом регулировании предусматривает, что подтверждение соответствия осуществляется в целях содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг.

ООО «НПК ПОЖХИМЗАЩИТА» предложило к поставке самоспасатель фильтрующий УФМС «ШАНС»-Е, который реализуется с сертификатом соответствия № С-RU.ЧС13.В.00058, выданный 24.07.2014г. со сроком действия до 10.07.2020 г.

В сертификате УФМС «ШАНС»-Е не содержится информации о прохождении испытаний на соответствие самоспасателя п. 4.1.3. ГОСТ Р 53261-2009.

Без подтверждения прохождения испытаний по данному пункту продукция не будет соответствовать требованиям Закона № 123-ФЗ, о чем прямо сказано в приказе Росстандарта от 16.04.2014 № 474.

Из сертификата соответствия № ТС RU С-RU.AE44.В.00547 выданном 25.02.2014 года на УФМС «ШАНС»-Е о соответствии требованиям ТР ТС 019/2011 также не следует, что указанный самоспасатель прошел испытания по защите от продуктов горения, так как согласно п.п. 15 п. 4.4 Раздела 4 ТР ТС 019/2011 в отношении фильтрующих самоспасателей, используемых при пожарах, должно применяться требование об обеспечении в течение не менее чем 30 минут защиты органов дыхания, глаз и кожных покровов головы человека от продуктов горения - аэрозолей (дымов), паров и газов органических, неорганических кислых, неорганических основных веществ, а также от монооксида углерода при превышении предельно допустимого содержания токсичного вещества. Уровень предельно допустимого содержания в отношении каждого вещества устанавливается в нормативных документах по пожарной безопасности стран - участников Таможенного союза.

При этом в Российской Федерации до 06.04.2018 года в отношении п.п. 15 п. 4.4 Раздела 4 ТР ТС 019/2011 отсутствовали правила и методы исследований (испытаний), в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 019/2011 и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

Следовательно, наличие в сертификате выданном до 06.04.2018 года информации о соответствии п.п. 15 п. 4.4 Раздела 4 ТР ТС 019/2011 не является подтверждением прохождения испытаний по защите от продуктов горения.

Таким образом, Участник закупки, предложивший в заявке самоспасатель фильтрующий УФМС «ШАНС»-Е и не представивший подтверждение соответствия предлагаемой продукции требованиям ТР ПБ 123-ФЗ и п. 4.1, 4.3 – 4.7. ГОСТ Р 53261-2009, подлежит отклонению в соответствии с Положением о закупке.

ООО «Навигатор-Т», в рамках Закупки, предложил к поставке фильтрующий самоспасатель «Газодымозащитный комплект «Гарант-1» (далее – ГДЗК «Гарант-1») отвечающий всем требованиям, Заказчика и представил в составе заявки сертификат соответствия на самоспасатель ГДЗК «Гарант-1», в том числе п. 4.1.3. ГОСТ Р 53261-

2009 (защита от продуктов горения).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке.

В документации о закупке Заказчиком указаны критерии оценки заявок на участие в закупке, в том числе соответствие критериям, установленным в Техническом задании.

Таким образом, действия Заказчика, неправоммерно допустившего заявку ООО «НПК ПОЖХИМЗАЩИТА», противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 3.7 Положения о закупке, нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках, чем, в том числе, нарушены права Заявителя на равноправие и справедливость при участии в процедуре закупки.

На основании изложенного, в соответствии с подпунктом 2, 4 части 1, части 10 статьи 3, статьи 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьями 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание об отмене Протокола № 36.2 ЗК-223 от 15.01.2019, Протокола № 36.3/ЗК-223 от 15.01.2019 года Закупочной комиссии Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный Кремлевский Дворец» Управления делами Президента Российской Федерации.

3. Возвратить проведение закупки на этап рассмотрения заявок, поданных на участие в электронном аукционе (Извещение о процедуре 31807255393).

Приложения:

1. Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т» – копия на 1 (одном) листе;

2. Решение № 53 единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29 февраля 2016 года о продлении полномочий директора – копия на 1 (одном) листе;

3. Сертификаты соответствия на УФМС «ШАНС»-Е;

4. Руководство по эксплуатации на УФМС «ШАНС»-Е.

Директор ООО «Навигатор-Т»

О.Г. Титов

Исполнитель:

Гужвин Константин Сергеевич

Тел: (499) 753-19-66

E-mail: Info@navigator-siz.ru