

Адрес юридического лица: 142702, Московская область, Ленинский р-н, г. Видное, ул. Советская, вл.10/1
Адрес для корреспонденции: 143421, Московская область, Красногорский район,
26 км автодороги «Балтия», Бизнес Центр «Рига-Ленд», стр. Б3.
Тел. 8 (495) 780-39-62, факс 8 (495) 780-39-60, e-mail: mail@mosoblenergo.ru,
ОКПО 78100576, ОГРН 1055006353478, ИНН/КПП 5032137342/500301001

от 18.01.2019 Исх. № 10-389/19
На № _____ от _____

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва,
Мясницкий пр-д, д. 4, стр. 1

Заявитель:

Акционерное общество «Московская
областная энергосетевая компания»
(АО «Мособлэнерго»)

ИНН 5032137342

ОГРН 1055006353478

Адрес юридического лица:

142700, Московская область,
Ленинский район, г. Видное,
ул. Советская, вл. 10/1

Адрес для корреспонденции:

143421, Московская область,
Красногорский район,
26 км. автодороги «Балтия»,
бизнес-центр «Рига-Ленд», стр. Б3

Тел.: 8(495)780-39-62

Факс: 8(495)780-39-60

mail@mosoblenergo.ru

Ответчики:

Организатор торгов –

ООО «Финансово-

Консультационное агентство»

(ООО «ФКА»)

ИНН 7726737728

ОГРН 5137746246545

Адрес юридического лица:

117152, г. Москва, ш. Загородное,
д. 1, корп. 1, офис 305

Конкурсный управляющий должника

–

Коротких Ирина Сергеевна

Московское УФАС
Рег. номер 3028/19
зарегистрирован 21.01.2019



394018, г. Воронеж, ул. Пушкинская,
д. 11«А», а/я 14

СРО АУ –
Ассоциация СРО «ЦААУ» -
Ассоциация арбитражных
управляющих саморегулируемая
организация «Центральное
агентство арбитражных
управляющих»
119017, г. Москва, г. Москва,
переулок 1-й Казачий, дом 8 ,
строение 1, офис 2

Должник –
МП «Звенигородская электросеть»
ИНН 5015250059
ОГРН 1125032002820
Адрес юридического лица:
143180, Московская область,
г. Звенигород, ш. Нахабинское, д. 2

ЗАЯВЛЕНИЕ о нарушении антимонопольного законодательства

Решением Арбитражного суда Московской области от 15.11.2016 по делу № А41-10359/16 МП «Звенигородская электросеть» признано банкротом, в отношении него открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим назначена Коротких Ирина Сергеевна.

Конкурсным управляющим МП «Звенигородская электросеть» проведены торги в форме публичного предложения по продаже имущества МП «Звенигородская электросеть».

26.12.2018 в 11:06 АО «Мособлэнерго» подана заявка по цене приобретения 42 000 000,00 руб.

Согласно данным, имеющимся в общем доступе на торговой площадке, другой участник торгов – ООО «Центрэлектросервис» подало заявку 27.12.2018 в 22:42 (за час до окончания приема заявок) с предложением приобрести данное имущество по цене 42 423 145,99 руб., что на 1% выше предложения АО «Мособлэнерго». При этом ООО «Центрэлектросервис» пропустило предыдущий шаг торгов (41 862 653,60 руб.), не подав заявку в соответствующем периоде торгов, а подало заявку после АО «Мособлэнерго», что свидетельствует о наличии сговора с организатором торгов.

28.12.2018 опубликован Протокол № 1640-ОТПП/2 о результатах торгов в форме публичного предложения по продаже имущества, которым победителем торгов признано ООО «Центрэлектросервис» (143006, Московская область, Одинцовский район, г. Одинцово, ул. Внуковская, д. 11,

здание 26, Лит. 1Л, помещение 18, этаж 2; ИНН 5032252715; ОГРН 1165032058553).

АО «Мособлэнерго» полагает, что при организации и проведении торгов были допущены существенные нарушения законодательства о защите конкуренции, созданы преимущественные условия для ООО «Центрэлектросервис», кроме того торги были проведены неправомерно в форме публичного предложения, что является основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

АО «Мособлэнерго» просит провести проверку соответствия антимонопольному законодательству действий арбитражного управляющего Коротких И.С. в части организации и проведения торгов по продаже имущества МП «Звенигородская электросеть», выразившихся в создании участнику торгов – ООО «Центрэлектросервис» преимущественных условий участия в торгах.

При проведении указанных торгов допущены следующие нарушения законодательства.

1. Конкурсным управляющим выставлено на торги имущество, не принадлежащее МП «Звенигородская электросеть».

Так, согласно постановлению главы городского округа Звенигород от 10.09.2012 № 773 о передаче муниципального имущества в хозяйственное ведение МП «Звенигородская электросеть» из состава муниципальной казны исключено и закреплено на праве хозяйственного ведения за МП «Звенигородская электросеть» имущество, указанное в приложении № 1 к указанному постановлению.

При этом в сообщении о проведении торгов указан перечень имущества, не совпадающий с указанным постановлением.

Таким образом, торги проведены в отношении имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения за МП «Звенигородская электросеть».

Кроме того, объект «Здание ТП-114» фактически ликвидирован, что подтверждается письмом заместителя главы администрации г.о. Звенигород от 21.03.2016 № 1751-и. При этом указанный объект числится в Протоколе от 28.12.2018 № 1640-ОТПП/2 о результатах торгов в форме публичного предложения по продаже имущества.

Кроме того, согласно абз. 3 п. 9 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) организатор торгов обязан обеспечить возможность ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами, в том числе путем осмотра, фотографирования указанного имущества и копирования указанных правоустанавливающих документов.

В конкурсной документации отсутствуют указания на документы, подтверждающие право хозяйственного ведения МП «Звенигородская электросеть» на имущество, составляющее конкурсную массу.

Возможность ознакомиться с документами, подтверждающими право хозяйственного ведения МП «Звенигородская электросеть», конкурсным управляющим участникам торгов не предоставлена.

2. Нарушен специальный порядок проведения торгов.

Объекты, выставленные на торги, представляют собой объекты электросетевого хозяйства, то есть объекты энергоснабжения.

Согласно п. 6 ст. 129 Закона о банкротстве объекты энергоснабжения являются социально значимыми объектами.

Согласно п. 4 ст. 132 Закона о банкротстве продажа социально значимых объектов осуществляется в особом порядке, установленном ст. 110 указанного закона.

Статьей 110 Закона о банкротстве предусмотрена, во-первых, продажа всего комплекса имущества должника в виде продажи предприятия (отчуждению подлежат все виды имущества, предназначенного для осуществления предпринимательской деятельности, в том числе земельные участки, здания, строения, сооружения, оборудование, инвентарь и т.п.).

Во-вторых, для продажи социально значимых объектов не предусмотрена такая форма торгов как публичное предложение.

Согласно п. 5 ст. 110 Закона о банкротстве продажа предприятия осуществляется либо в форме аукциона (если в отношении этого предприятия покупатель не должен выполнять какие-либо условия), либо в форме конкурса (если в отношении этого предприятия покупатель должен выполнять условия).

Согласно абз. 2 п. 4 ст. 132 Закона о банкротстве обязательными условиями конкурса по продаже социально значимых объектов являются обязательства покупателей обеспечивать надлежащее содержание и использование указанных объектов в соответствии с их целевым назначением, а также выполнение иных устанавливаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательств.

Кроме того, согласно абз. 5 п. 4 ст. 132 Закона о банкротстве в случае продажи объектов коммунальной инфраструктуры к обязательным условиям конкурса относятся также обязательства покупателей предоставлять гражданам, организациям, осуществляющим эксплуатацию жилищного фонда социального использования, а также организациям, финансируемым за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, товары (работы, услуги) по регулируемым ценам (тарифам) в соответствии с установленными надбавками к ценам (тарифам) и предоставлять указанным потребителям установленные федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления льготы, в том числе льготы по оплате товаров (работ, услуг).

Условие об обязательном заключении соглашения о выполнении указанных двух требований Закона о банкротстве в документацию о торгах включены не были. Таким образом, указанное положение закона было нарушено организатором торгов.

На необходимость соблюдения специальной процедуры реализации социально значимых объектов указано и в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2018)" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) (Определение N 305-ЭС16-10852 (3).

Кроме того, ст. 201 Закона о банкротстве установлены дополнительные условия продажи имущества должника – субъекта естественной монополии. Так, согласно п. 2 указанной статьи обязательными условиями договора купли-продажи имущества должника – субъекта естественной монополии являются:

- согласие покупателя принять на себя обязательства должника по договорам поставки товаров, являющимся предметом регулирования законодательства о естественных монополиях;

- принятие на себя покупателем обязательств по обеспечению доступности производимого и (или) реализуемого товара (работ, услуг) для потребителей;

- наличие лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности, если деятельность должника подлежит лицензированию.

Конкурсная документация и протокол результатов торгов также не содержат указания об исполнении победителем торгов указанных специальных условий.

Также организатором торгов не применен п. 4 ст. 201 Закона о банкротстве, согласно которому при продаже имущества, непосредственно используемого для производства и (или) реализации товаров (работ, услуг) в условиях естественной монополии, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в лице соответствующих уполномоченных органов имеют право преимущественного приобретения предлагаемого для продажи имущества в порядке, предусмотренном пунктами 8 и 9 статьи 195 настоящего Федерального закона.

Указанное преимущественное право реализовано не было.

В результате торгов электросетевое имущество будет передано победителю – ООО «Центрэлектросервис», которое не является специализированной территориальной сетевой организацией, отвечающей критериям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (обладание объектами электросетевого хозяйства и наличие утвержденного тарифа).

Таким образом, ООО «Центрэлектросервис» не сможет оказывать потребителям электроэнергию услугу по передаче электроэнергии и не сможет гарантировать бесперебойное электроснабжение.

Указанное приведет к ущемлению интересов граждан и может вызвать серьезные неблагоприятные экономические и социальные последствия

(абонентами переданных сетей являются, в том числе, учреждения здравоохранения).

3. Допущены нарушения при определении начальной цены продажи имущества.

Начальная цена продажи имущества определена конкурсным управляющим на основании отчета независимого оценщика – ООО «Ассоциация независимой оценки» от 24.11.2017 № 04/имущ-04-17/1.

При этом согласно п. 6 ст. 110 Закона о банкротстве начальная цена продажи предприятия определяется решением собрания кредиторов или комитета кредиторов с учетом рыночной стоимости имущества должника, определенной в соответствии с отчетом оценщика.

При проведении торгов конкурсным управляющим была нарушена указанная норма закона, решение собрания кредиторов отсутствует.

Согласно абз. 2 ст. 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете, за исключением кадастровой стоимости, является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета

Таким образом, отчет независимого оценщика от 24.11.2017 № 04/имущ-04-17/1 является недействительным, поскольку на дату проведения торгов прошло более шести месяцев с даты составления указанного отчета.

4. Нарушен порядок составления протокола о результатах торгов.

Согласно абз. 3 п. 15 ст. 110 Закона о банкротстве в протоколе о результатах проведения торгов, в частности, указываются предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия.

В нарушение указанной нормы протокол от 28.12.2018 № 1640-ОТПП/2 о результатах торгов в форме публичного предложения не содержит предложений о цене, представленных каждым участником торгов.

Согласно п. 4 Указа Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны незамедлительно информировать соответствующие органы прокуратуры Российской Федерации о выявленных правонарушениях в сфере экономики.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением

монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В силу ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

АО «Мособлэнерго» полагает, что Московское областное УФАС России обладает в силу ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции полномочиями по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов, проводимых в рамках процедуры банкротства. Отметим, что действия организатора торгов привели к ограничению конкуренции при проведении торгов, что противоречит требованиям ст. 17 Закона о защите конкуренции и влечет за собой применение мер антимонопольного реагирования.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с п. 5 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, рассмотрение жалоб на действия организаторов торгов, проводимых в рамках конкурсного производства в соответствии с Законом о банкротстве, относится к компетенции антимонопольного органа.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка) принимает решение о необходимости выдачи организатору торгов, оператору электронной площадки обязательного для исполнения предписания.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, п. 1, 6.4, 6.5.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утв. Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, территориальный орган:

- осуществляет контроль за соблюдением коммерческими организациями антимонопольного законодательства;
- возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;
- выдает обязательные для исполнения предписания.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, п. 7.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, территориальный орган имеет право рассматривать дела о нарушении антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе и законодательства о естественных монополиях, принимать по ним решения и давать обязательные для исполнения предписания в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе субъектам естественных монополий.

Учитывая изложенное, руководствуясь п. 3 ч. 1 ст. 10, ст. 17, ст. 18.1, п. 1, 2 ч. 1 ст. 23, ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, п. 7.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утв. Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15,

ПРОСИМ:

Рассмотреть в установленный законодательством срок настоящее заявление и возбудить в отношении конкурсного управляющего МП «Звенигородская электросеть» Коротких И.С. дело об административном правонарушении, провести административное расследование, принять меры антимонопольного реагирования, в том числе:

- выдать предписание:
 - об устранении допущенных нарушений,
 - об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов,
 - о проведении нового конкурса по реализации имущества,
- аннулировать результаты торгов.

- Приложения: 1. Копии документов в обоснование настоящего Заявления, на 56 л. в 1 экз.
2. Копия доверенности представителя на 3 л. в 1 экз.

Представитель по доверенности
от 23.03.2018 № 75-2018



М.А. Кирсанов

Исп. Кирсанов М.А.
Тел. 8 (495) 780-39-62 (доб. 11-61)
KirsanovMA@mosoblenergo.ru