



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

____ № _____
На № от _____

АО «Научно-производственная корпорация
«Уралвагонзавод»
622007, г. Нижний Тагил, Свердловской области,
Восточное шоссе, 28

ООО «Карбохим»
117335, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 15, корп. 3,
31

АО «Агентство по государственному заказу
республики Татарстан»

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 16-А**

г. Екатеринбург

22.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Карбохим» (117335, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 15, корп. 3, 31) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (622007, г. Нижний Тагил, Свердловской области, Восточное шоссе, 28), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку масла (извещение № 31807084660) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Карбохим» (вх. № 01-494 от 14.01.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку масла (извещение № 31807084660), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме ООО «Карбохим», также указывает, что положения закупочной документации нарушают требования Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

На основании ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» и размещенного на официальном сайте 10.10.2018 г. в редакции № 22.

30.10.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807084660 на поставку масла в действующей редакции от 06.11.2018 г.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 3 183 180,00 рублей.

15 ноября 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО «Карбохим» отказано в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «Несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным в разделах 8 – 9. Требованиями извещения установлено масло Renolin B40 ISO VG150 (без эквивалента). Участником предложена иная продукция: масло Castrol Hyspin AWS 150 DIN 51502. Основание отклонения заявки указано в п. 4.12.8 (3) извещения.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, сведения, определенные положением о закупке.

Запрос котировок проводится в порядке, установленном в разделе 15 Положения.

Согласно п. 15.3.3 Положения в извещении должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

(12) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

(13) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

На основании 15.6.10 Положения в случае, если НМЦ не превышает 10 000 000 рублей с НДС заявка должна быть подготовлена в соответствии с требованиями извещения и содержать следующие документы и сведения, в том числе:

(2) предложение участника в отношении предмета закупки, подготовленное в соответствии с требованиями к описанию продукции, установленными в документации о закупке, и иные предложения об условиях исполнения договора; предложение о цене договора, о цене единицы продукции (в соответствии с требованиями извещения).

Согласно подразделу 9 извещения технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к извещению (файл под названием «Техническое задание»).

В соответствии с п. 2 Приложения №3 к информационной карте извещения заявка (первая часть заявки) на участие в закупке должна включать в себя техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2.

В составе Приложения № 2 к извещению установлены требования к поставляемому товару, а именно:

Лот	Наименование продукции	Технические требования
1	2	3
1	Масло Renolin B40 ISO VG150 (бочка 182 кг)	см. приложение

*Согласно пункту 10.3.5 (1) ЕПоз ГК "Ростех" без возможности предоставления эквивалента в связи с несовместимостью товаров, при которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемых заказчиком.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Карбохим» в составе первой части заявки на участие в закупке представлены следующие характеристики поставляемого товара:

Лот	Наименование продукции
1	2
1	Castrol Hyspin AWS 150 DIN 51502 (бочка 182 кг)

Комиссией установлено, что указанные в заявке участника закупки характеристики масла не соответствуют требованиям, установленным в извещении, так как возможность предоставления эквивалента заказчиком не предусмотрена.

В соответствии с п. 15.8.5 Положения ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки на следующих основаниях, в том числе:

(3) несоответствие предлагаемой продукции и / или условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении.

Согласно п. 4.12.8 извещения ЗК отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки по следующим основаниям, в том числе:

(3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно принято решение об отказе в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме ООО «Карбохим».

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках (при необходимости).

В соответствии с п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

На основании п. 15.3.3 Положения в извещении должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

(б) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки с учетом требований п. 10.3.5 Положения (при проведении запроса котировок заказчиками I группы) или 10.3.6 Положения (при проведении запроса цен заказчиками II группы) (при необходимости).

Согласно п. 10.3.5 Положения в случае, если при проведении закупки заказчиками I группы в описании предмета закупки используется указание на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» за исключением случаев:

(1) несовместимости товаров, при которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемых заказчиком.

В составе Приложения № 2 к извещению установлены требования к поставляемому товару, а именно:

Лот	Наименование продукции	Технические требования
1	2	3

1	Масло Renolin B40 ISO VG150 (бочка 182 кг)	см. приложение
---	--	-------------------

*Согласно пункту 10.3.5 (1) ЕПоз ГК "Ростех" без возможности предоставления эквивалента в связи с несовместимостью товаров, при которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемых заказчиком.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что в радиально-ковочной машине RF-35 (далее – РКМ RF-35) система гидравлики и смазки смешанная, производителем оборудования, согласно карте смазки для данной системы, допущены к применению 3 марки масла:

- Castrol Hyspin AWS 150 (содержит цинк);
- Shell Omala S2 G (не содержит цинк);
- Renolin ZAF B HT (идентично Renolin B40 ISO VG150, не содержит цинк).

Также указал, что в настоящее время в РКМ RF-35 залито масло Renolin B40 ISO VG150. Общий объем всей гидравлической системы, а также узлов и агрегатов РКМ RF-35 составляет 12 000 л и частичная замена масла Renolin B40 ISO VG150 на масло Castrol Hyspin AWS 150 недопустима ввиду присутствия в их составах различных присадок. Кроме того, при использовании масла другого производителя потребуется полный выпуск отработанной гидравлической жидкости в объеме 12 000 л и промывка всей системы с использованием вновь применяемого масла, что в свою очередь приведет к значительному перерасходу масла, так как промыть необходимо не только масляные баки, но и отдельные компоненты системы.

Потребность масла Renolin B40 ISO VG150 в количестве 12 012,00 кг обусловлена необходимостью проведения первичного запуска ковочного блока РКМ RF-35 после капитального ремонта в соответствии с требованиями инструкции по эксплуатации, согласно которой первичный ввод в эксплуатацию осуществляется путем заливки рабочего объема масла (4 000 кг) для промывки гидравлической установки и последующего использования той же среды (того же масла) при дальнейшей работе гидросистемы в объеме около 4500 кг.

При проведении текущего капитального ремонта была произведена замена масла только в гидростанциях, полный выпуск гидравлической жидкости из систем гидравлики и смазки не производился, ввиду чего смешивание различных по составу смазочных веществ недопустимо в соответствии с требованиями изготовителя оборудования и может отрицательно повлиять на эксплуатационную область температур, смазочные свойства, что приведет к преждевременному износу деталей.

Кроме того, представителем заказчика было представлено письмо завода-изготовителя масел серии Renolin ZAF B HT (ООО Фукс Ойл – единственной компании в России в составе Концерна FUCHS), где указано, что масла серии Renolin ZAF B HT поставляются в Россию и производятся на заводе ООО «Фукс Ойл» в виде линейки масел Renolin B.

Комиссия также отмечает, что из представленного представителем заявителя письма производителя оборудования радиально-ковочной машины RF-35 не следует, что масло Renolin B40 ISO VG150 идентично по своим характеристикам, значимым для заказчика, маслу Castrol Hyspin AWS 150, так как производитель прямо указывает на то, что могут быть какие-либо серьезные различия, для уточнения которых необходимо связаться с компанией FUCHS.

Доказательств обратного Комиссии не представлено, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Карбохим» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.