

ООО «БРУСНИКА»

ИНН 2461037824 КПП 246101001 ОГРН 1172468038863
КРАСНОЯРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ 8646 ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ» БИК 040407627
К/С 3010181080000000627 Р/С 40702810731000011594
Юр.адрес г.Красноярск , ул Ак.Павлова 86-95 660122
Факт.адрес г.Дивногорск , п.Усть-Мана , ул.Комсомольская ,163и

исх. № _____
от «__» января 2019 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

адрес: Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со
стороны Боярского переулка), м. Красные ворота
E-mail: to77@fas.gov.ru
Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05
Факс: +7(495) 607-42-92

Копия: АО «Мобильные ГТЭС»
Адрес 121353, г. Москва, ул. Беловежская, д. 4, блок «Б»
(ИНН 7706627050, ОГРН 1067746865493)

Жалоба на действия Закупочной комиссии

Заказчик, являющийся Организатором запроса предложений:
Акционерное общество «Мобильные газотурбинные электрические станции» (далее – АО
«Мобильные ГТЭС»),
почтовый адрес: 121353, г. Москва, ул. Беловежская, д. 4, блок Б.
Секретарь Закупочной комиссии – Смирнов Сергей Евгеньевич тел. (495) 782-39-60, доб. 1534
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru
Способ определения поставщика: запрос предложений.
Номер извещения в ЕИС: № 31807393507
Наименование объекта закупки - предмет запроса предложений: заключение договора
организации проживания персонала АО «Мобильные ГТЭС».
Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 21 808 000 (Двадцать один миллион
восемьсот восемь тысяч) рублей 00 копеек с НДС.
Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений: 29.12.2018 года (21:31
мск).

29.12.2018 г. АО «Мобильные ГТЭС» на официальном сайте в информационно-
телекоммуникационной сети "Интернет" (www.zakupki.gov.ru) было размещено
сообщение о проведении запроса предложений для дальнейшего заключения договора
организации проживания персонала АО «Мобильные ГТЭС».

Срок/период организации проживания:

- с 01.02.2019 по 17.02.2019 (17 дней) – не более 50 человек;
- с 18.02.2019 по 31.03.2019 (42 дня) – не более 124 человек.

Срок начала приема Заявок – «29» декабря 2018 года.

Срок окончания подачи Заявок – 12 часов 00 минут (время московское) «09» января 2019 года Организатор открытого запроса предложений вправе, при необходимости, продлить данный срок.

09.01.2019 г. ООО «Брусника» (660122, РФ, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Академика Павлова, д. 86, офис. 95) в закупочную комиссию АО «Мобильные ГТЭС» был представлен запечатанный конверт с Заявкой в бумажной форме на участие в запросе предложений по закупке, что подтверждается в том числе и Протоколом № 2018_589/1 от 09.01.2019 г. очного заседания Закупочной комиссии по фиксированию цен заявок, представленных участниками на ЭТП, и вскрытию конвертов, представленных в бумажном виде.

К Заявке на участие в запросе предложений ООО «Брусника» были приложены все документы: ,согласно требованиям закупочной документации что подтверждается Письмом о подачи оферты от 4 января 2019г. С описью представленных документов от .

В Протоколе № 2018_589/1 от 09.01.2019 г. также указано, что всего поступило 2 (две) заявки – вторая от ООО «Лагуна Голд» (660031, РФ, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Глинки, д. 35).

Считаем, что при подведении итогов вышеуказанной закупки – Закупочной комиссией АО «Мобильные ГТЭС» были допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и создано конкурентное преимущество второму участнику ООО «Лагуна Голд», что подтверждается следующим:

1) **Изначально** 17.12.18 г. АО Мобильные ГТЭС разместило на сайте zakupki.gov.ru "Открытый запрос предложений на право заключения договора организации проживания персонала АО "Мобильные ГТЭС" с 01.02.19г. по 31.03.19г. (письмо №1) закупка № 31807314330.

25.12.18г -была назначена дата подачи заявок в электронном и письменном виде (заявка была подано только одна- наша ООО "Брусника").

26.12.18г - перенесли дату подачи заявок - протокол об изменении (дождались заявки и ООО «Лагуна Голд», которая в нарушение положений закупочной документации была подана только в электронном виде). Опубликован протокол по Москве в 22.30 29 декабря , в Красноярске уже 30 декабря и ФАС не работает.

После чего, 29.12.18г на сайте госзакупок размещение итоговый протокол по закупке № 31807314330 с решением о признании закупочной процедуры несостоявшейся.

Также 29.12.2018 г. АО «Мобильные ГТЭС» размещена новая закупка №31807393507.

2) Как следует из Протокола № 2018_589/2 от 21.09.2019 г. заочного заседания Закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников открытого запроса предложений на право заключения договора организации проживания персонала АО «Мобильные ГТЭС» - «Замечания в соответствии с выводами экспертного совета»:

«Имеются разногласия к проекту договора по пунктам N 6.1, 6.2.1.

2. Техническое предложение не соответствует техническому заданию по пунктам:

— № 4.3 (Организация охраняемой стоянки для автотранспорта» - не организована охраняемая автостоянка, «Наличие прачечной комнаты..» - отсутствует прачечная комната оборудованная стиральными машинами, «Помещение для приема пищи не менее 160 м2.. - площадь предоставляемого помещения 100 м2, <<Наличие отапливаемого склада... » - отсутствует отапливаемый склад;

— № 5.2 - не соответствует способу размещения, **что подтверждается Актом выезда на место для предметного осмотра в части соответствия заявленных характеристик техническому заданию к закупочной процедуре № 31807393507 N1 от 16.01.2019;**

- № 10.1 - не предоставлены документы, подтверждающие право собственности или аренды на помещения для организации проживания по адресу, указанному в Письме о подаче оферты и

Коммерческом предложении: Россия, г. Красноярск, п. Усть-Мана, ул. Комсомольская 163и».

При этом из Протокола № 2018 589/2 не следует, что в отношении ООО «Лагуна Глд» также был осуществлен выезд Заказчика на место, не понятно имеются ли у ООО «Лагуна Глд» отапливаемый склад, подключенные стиральные машинки, прачечная, помещение для приема пищи площадью не менее 160 кв.м.

Ссылка на Акт осмотра помещений ООО «Лагуна Глд» в Протоколе отсутствует.

2.1.) Как указано в п. 4.3. **Закупочной документации по открытому запросу предложений** закупки №31807393507:

«4.3. Подготовка Заявок

4.3.1. *Общие требования к Заявке*

4.3.1.1. *Участник должен подготовить Заявку, включающую в себя:*

a) *Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации по запросу предложений (раздел 5, форма 1);*

b) *Техническое предложение (раздел 5, форма 2);*

c) *Коммерческое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации, (раздел 5, форма 3);*

d) *Протокол разногласий к проекту Договора по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (раздел 5, форма 4);*

e) *Анкета (раздел 5, форма 5);*

f) *Справку о цепочке всех собственников участника закупочной процедуры (Раздел 5, Форма б) и Согласие на обработку персональных данных (Раздел 5, Форма 6.1) предоставляются вместе с Заявкой только в бумажном виде в запечатанном конверте с пометкой «Конфиденциальная информация» в целях обеспечения конфиденциальности сведений;*

g) *Справку о наличии квалифицированных кадровых ресурсов (раздел 5, форма 7)*

h) *В случае отнесения Участника к субъектам малого и среднего предпринимательства необходимо предоставить:*

– *Декларацию о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства (Раздел 5, форма 8);*

i) *Выписку из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Срок действия (на дату представления в комплекте документов - не более 30 (тридцати) календарных дней);*

j) *Участник закупки в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение об поставке товара, выполнения работы, оказании услуг, указывает страну происхождения поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги (отнесение участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);*

k) *Иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов».*

Следовательно, иные документы Участник может предоставлять по собственному желанию.

В противоречие с данным пунктом АО «Мобильные ГТЭС» в п. 4.3.8 «Требования к Участнику запроса предложений» устанавливает дополнительные требования к участникам закупки:

a) *должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора и обладать дееспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора;*

b) *не должен находиться в процессе ликвидации, должно отсутствовать решение арбитражного суда о признании Участника запроса предложений банкротом и об открытии конкурсного производства, на имущество Участника, в части существенной для исполнения Договора, не*

должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника не должна быть приостановлена (для юридического лица, индивидуального предпринимателя);

в) не должен быть включенным в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» либо в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

г) наличие у персонала исполнителя подтвержденного профильного образования, подтвержденного аттестатом либо дипломом о среднеспециальном либо высшем образовании по профессии технолог пищевой промышленности либо повар.

д) должен предоставить свидетельство или договор аренды с правом субаренды на помещения, используемые для организации проживания.

В Протоколе № 2018_589/2 указано, что «ООО «Брусника» не предоставлены документы, подтверждающие право собственности или аренды на помещения для организации проживания по адресу, указанному в Письме о подаче оферты и Коммерческом предложении: Россия, г. Красноярск, п. Усть-Мана, ул. Комсомольская 163и».

При этом сознательно умалчивается тот факт, что представленные ООО «Лагуна Голд» договора аренды недвижимости у ООО «Сибирская Венеция» также не могут являться надлежащим подтверждением существования у ООО «Лагуна Голд» какого либо права на данные помещения, т.к. «09.01.2019 решением Березовского районного суда удовлетворено административное исковое заявление прокурора Березовского района о признании незаконными действий администрации района по выдаче ООО «Сибирская Венеция» разрешений на строительство на уже возведенные объекты.

Основанием для обращения прокурора в суд явились результаты проверки исполнения градостроительного законодательства администрацией Березовского района, которой выявлены нарушения при выдаче разрешений на строительство ООО «Сибирская Венеция».

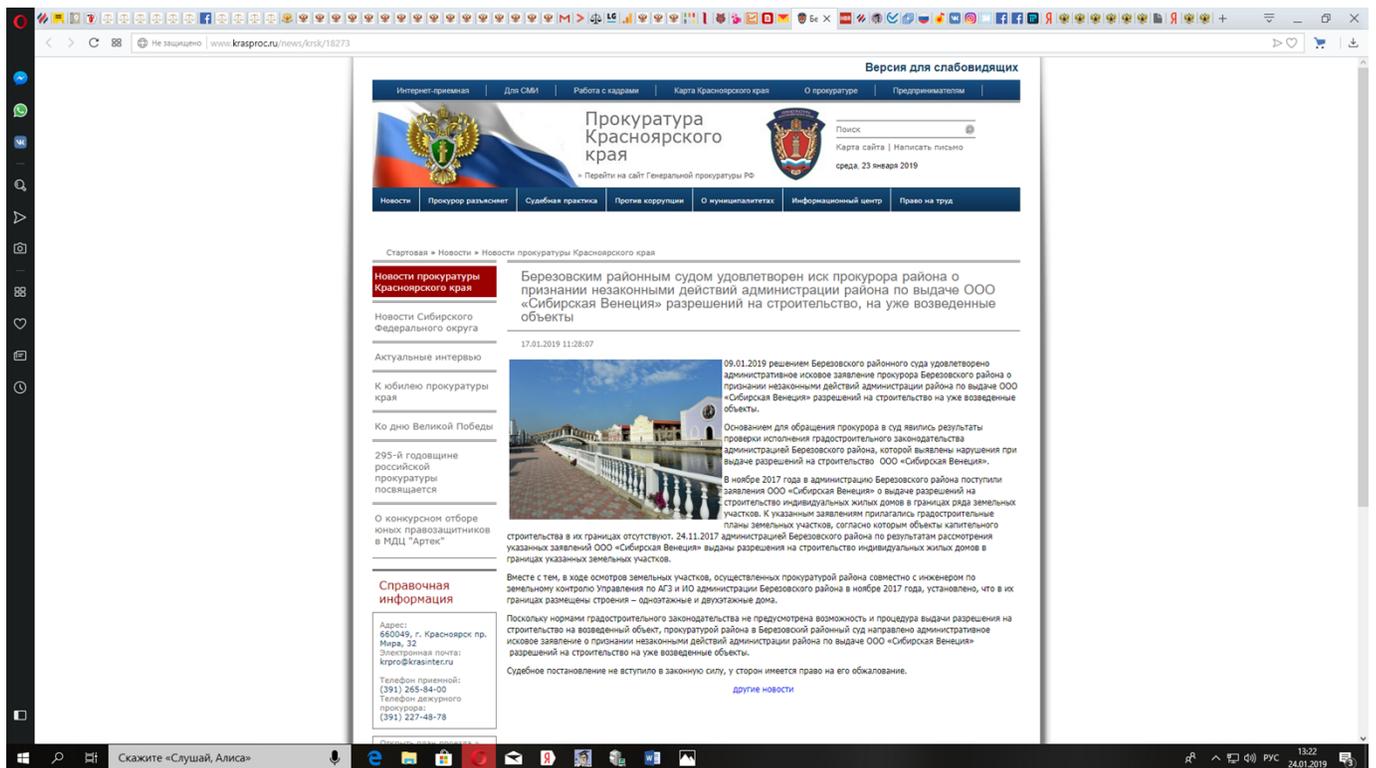
В ноябре 2017 года в администрацию Березовского района поступили заявления ООО «Сибирская Венеция» о выдаче разрешений на строительство индивидуальных жилых домов в границах ряда земельных участков. К указанным заявлениям прилагались градостроительные планы земельных участков, согласно которым объекты капитального строительства в их границах отсутствуют. 24.11.2017 администрацией Березовского района по результатам рассмотрения указанных заявлений ООО «Сибирская Венеция» выданы разрешения на строительство индивидуальных жилых домов в границах указанных земельных участков.

Вместе с тем, в ходе осмотров земельных участков, осуществленных прокуратурой района совместно с инженером по земельному контролю Управления по АГЗ и ИО администрации Березовского района в ноябре 2017 года, установлено, что в их границах размещены строения – одноэтажные и двухэтажные дома.

Поскольку нормами градостроительного законодательства не предусмотрена возможность и процедура выдачи разрешения на строительство на возведенный объект, прокуратурой района в Березовский районный суд направлено административное исковое заявление о признании незаконными действий администрации района по выдаче ООО «Сибирская Венеция» разрешений на строительство на уже возведенные объекты».

Следовательно, ООО «Лагуна Голд» представило в составе заявки документы не соответствующие действительности, а Заказчик не проверил реальность существования прав аренды не существующего юридически недвижимого имущества, признал Заявку ООО «Лагуна Голд» соответствующей требованиям предъявляемым Закупочной документацией.

Вышеуказанный факт отсутствия права на спорные помещения, подтверждается также скриншотом со страницы Прокуратуры Красноярского края.



2.2.) Кроме того, полагаем, что Закупка №31807393507 содержит Техническое задание и Проект договора в которых установлены избыточные требования имеющие целью установление конкурентных преимуществ ООО «Лагуна Голд», а именно:

«4.1. Исполнитель предоставляет весь комплекс услуг, необходимый для организации проживания и питания с возможностью комфортного размещения сотрудников заказчика в период с 01.02.2019 по 17.02.2019 (17 дней) – не более 50 человек, с 18.02.2019 по 31.03.2019 (42 дня) – не более 124 человек, на основании заявок Заказчика, направленных Исполнителю письменно либо по электронной почте.

4.2. Количество проживающих и питающихся сотрудников может изменяться в период действия договора, в соответствии с заявками заказчика.

4.3. Услуги по организации комфортного проживания на территории Исполнителя включают в себя:

- Организация охраняемой стоянки для автотранспорта, расположенной в месте проживания сотрудников Заказчика, в количестве не менее 20 легковых и 10 грузовых автомобилей, согласно заявкам Заказчика, направленных письменно либо по электронной почте.
- Ежедневная уборка помещений для проживания, санузлов и мест приема пищи с постоянным проветриванием помещения, обработкой мягкой мебели, ковров и полов пылесосом в номерах.
- Смену постельного белья не менее 1 раза в неделю.
- Услуги охраны 24 часа.
- Услуги по предоставлению высокоскоростного доступа к сети интернет включая беспроводной (Wi-Fi) в местах проживания сотрудников Заказчика.
- Наличие телевизоров и местом их просмотра.
- **Наличие прачечной комнаты, оборудованной стиральными машинами в количестве не менее 3 (трех) штук, наличие в достаточном объеме средств для стирки (порошок для стирки цветного белья, кондиционер), гладильных досок в количестве не менее 5 (пяти) штук, утюгов в количестве не менее 5 (пяти) штук.**
- Наличие односпальных кроватей, длина которых не менее 190 см, матрасов с намотрасником, подушек, одеял, комплектов постельного белья, полотенец для тела, полотенец для рук, шкафов для одежды, прикроватных тумб, розеток 220 В, занавесок или жалюзи на окнах в помещениях.

Количество кроватей, стульев и тумбочек должно соответствовать количеству человек, размещаемых в номере. Каждое спальное место должно быть обеспечено комплектом постельных принадлежностей (матрац с намотасником, подушка, одеяло, покрывало) и постельным бельем (наволочка, простыня, пододеяльник), соответствующих гигиеническим требованиям.

- Туалетных комнат обеспеченных средствами гигиены в составе: раковина для мытья рук, полотенце для рук, туалетная бумага, освежитель воздуха, мыло.
- Душевых помещений обеспеченных зеркалами, душевыми занавесками, мылом в мыльницах или диспенсерами с жидким мылом.
- **Помещение для кофе брейков/приема пищи площадью не менее 50 кв.м. с возможностью одновременного нахождения не менее 15 человек, оборудованного чайником, холодильником в количестве не менее 3 (трех) штук, микроволновой печью.**
- **Помещение для приема пищи площадью не менее 160 кв.м., с возможностью одновременного обслуживания не менее 60 (шестьдесят) человек.**
- **Наличие отапливаемого склада площадью не менее 40 м2.**
- Наличие офисного помещения площадью не менее 20 м2.

4.4. Услуги по организации 3-х разового горячего питания и создания комфортной атмосферы в местах приема пищи сотрудниками Заказчика включают в себя:

- Организация 3-х разового горячего питания для 124 человек, в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.5.2409-08 и в соответствии с Приложением 1.
- Обеспечение сотрудников Заказчика ланчбоксами с обедом и/или ужином, чайным/кофе набором, в случае если сотрудники не будут находиться в месте проживания и приема пищи.

Каком образом на качество услуги по проживанию окажет наличие именно трех стиральных машинок, либо стирального порошка для цветного белья, либо 3 (три) холодильника в помещении для кофе брейков, а тем более отапливаемого склада, из предмета закупки невозможно установить.

Далее в части организации питания Заказчиком указаны следующие требования:

«Услуги по организации 3-х разового горячего питания:

- Исполнитель ежедневно вывешивает меню на текущий день, в котором указываются сведения об объемах блюд и названия кулинарных изделий
- Блюда, в приготовлении которых используются соусы (холодные закуски, салаты) должны заправляться такими соусами непосредственно перед подачей, в месте оказания услуг, в местах их подачи.
- Исполнитель обязан предоставить сведения о составе примерного меню, указанного в Приложении №1 к Техническому заданию.
- Количество питающихся сотрудников определяется на основании ежедневной заявки Заказчика, составленной в произвольной форме, в которой указывается количество сотрудников, количество и наименование порций. Заявка направляется Заказчиком и подтверждается Исполнителем по электронной почтой не позднее 11-00 дня местного времени предыдущего дня питания.
- Исполнитель должен в течении 2 (двух) рабочих дней с даты заключения Договора передать заказчику список своих сотрудников (с предоставлением копий медицинских книжек в случаях, когда их наличие предусмотрено действующим законодательством)».

Далее указано:

«7.1. Услуга по организации питания должна оказываться с учетом действующих норм СанПиНа (санитарные правила «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнение санитарно-противоэпидемических мероприятий. СП 1.1.1058-01 с санитарными правилами СП 1.1.2193-07».

7.2. Для раздачи салатов (холодных закусок), Исполнитель должен использовать необходимое количество посуды и столовых приборов. Температура поставки блюд должна соответствовать СанПиН для реализации готовой продукции, не выше 14 С°.

7.3. **Для раздачи первых блюд, Исполнитель должен использовать необходимое количество посуды с ручками (объем не менее 300мл.)** и столовых приборов. Температура поставки блюд должна соответствовать СанПиН для реализации готовой продукции, не ниже 60 С°.

7.4. Для раздачи вторых блюд, Исполнитель должен использовать необходимое количество **посуды (диаметром 210-280мм.)** и столовых приборов. Температура поставки блюд должна соответствовать СанПиН для реализации готовой продукции, не ниже 65 °С.

7.5. Исполнитель должен соблюдать и своевременно пополнять:

-приборы для специй (соль, перец черный молотый) в размере количества обеденных столов в помещениях приема пищи;

двухслойные бумажные салфетки.

-чайные наборы (чай, кофе, сахар, печенье в ассортименте»).

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закон о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и в силу ч. 2 ст. 2 Закона должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 1, пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган:

- возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства в порядке, установленном главой 9 Закона о защите конкуренции;
- рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалобы, на действия (бездействие) субъектов контроля при проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, не содержащие основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, либо ссылки на части 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, не подлежат рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в случае указания в таком обращении(жалобе) на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации такое обращение подлежит рассмотрению в порядке и сроки, установленные Законом о защите конкуренции (Письмо ФАС России от 30.08.2017 N ИА/59767/17).

Согласно части 1 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе заявление юридического

или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства (подпункт 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 44 Закона о защите конкуренции при рассмотрении заявления или материалов антимонопольный орган помимо прочего устанавливает наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства и определяет нормы, которые подлежат применению.

По результатам рассмотрения заявления или материалов антимонопольный орган принимает одно из следующих решений:

- о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием признаков его нарушения;
- о выдаче предупреждения в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции (часть 8 статьи 44 Закона о защите конкуренции).

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Упомянутой нормой права установлен запрет на любые действия при проведении торгов, которые не только ограничили, но могут ограничить конкуренцию (формальный состав нарушения).

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Таким образом, полагаем, что закупка №31807393507 и Протоколы подведения итогов данной закупки должны быть отменены как нарушающие положения Закона о закупках № 223-ФЗ и ФЗ «О конкуренции», т.к. Заказчик не установил надлежащим образом соответствие ООО «Лагуна Голд» требованиям документации о закупке и создал тем самым необоснованные конкурентные преимущества.

3) Как следует из п. 4 Протокола № 2018_589/2 от 21.09.2019 г. заочного заседания Закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников открытого запроса предложений на право заключения договора организации проживания персонала АО «Мобильные ГТЭС» -

«4.1. п. 7.5.2. Единого стандарта закупок АО «Мобильные ГТЭС» (Положения о закупке): «Конкурентная процедура закупки признается несостоявшейся, если по результатам рассмотрения заявок принято решение о допуске только одного участника».

4.2. п. 7.5.8. Единого стандарта закупок АО «Мобильные ГТЭС» (Положения о закупке) : «Если при проведении конкурентной закупки было подано более одной заявки, но только одна из них была признана соответствующей требованиям документации о закупке, решение о заключении договора с участником закупки, подавшим такую заявку, принимается на ЦЗК Заказчика».

В П. 3.4. Протокола № 2018_589/3 от 21.09.2019 г. заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений на право заключения договора организации проживания персонала АО «Мобильные ГТЭС» указано – «в соответствии с п. 7.5.8. Единого стандарта закупок АО «Мобильные ГТЭС» вынести на решение ЦЗК Общества вопрос о заключении Договора организации проживания персонала АО «Мобильные ГТЭС» в единственным исполнителем ООО «Лагуна Голд».

П. 4 Итогового протокола – «согласно Протоколу ЦЗК Общества от 21 января 2019 г. №21/01 ЦЗК принято решение о заключении договора организации проживания персонала с единственным участником ООО «Лагуна Голд».

При этом заказчик АО «Мобильные ГТЭС» дает ссылки на пункты Положения о закупке, которое не действует с 29.12.2018 г., что подтверждается следующим:

Согласно п.п. 9.1., 9.2. Выписки из Протокола № 19- заседания Совета директоров (заочное голосование) от 25.12.2018 г. (размещено на сайте zakupki.gov.ru – 29.12.2018 г.). –

«9.1. Признать утратившим силу Единый стандарт закупок АО «Мобильные ГТЭС» (положение о закупке), утвержденный решением Совета директоров АО «Мобильные ГТЭС» 01.12.2017 г. (протокол от 01.12.2017 г. № 175), с даты принятия настоящего Решения.

9.2. Утвердить внутренний документ АО «Мобильные ГТЭС»: Единый стандарт закупок АО «Мобильные ГТЭС» (Положение о закупке) согласно приложению 5 к настоящему решению».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках в редакции, действовавшей на дату опубликования извещения, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единый стандарт закупок АО «Мобильные ГТЭС» (Положение о закупке) в редакции, действующей на момент объявления закупки №31807393507 (далее - Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - Официальный сайт; ЕИС).

Следовательно, с 29.12.2018 г. - с момента размещения на сайте zakupki.gov.ru для сторон закупки размещенной АО «Мобильные ГТЭС», включая Заказчика, обязательные к исполнению им же принятый - Единый стандарт закупок АО «Мобильные ГТЭС» (Положение о закупке).

В соответствии с положениями Единого стандарта закупки (ред. от 29.12.2018 г.)

7.1.1. «Процедура закупки признается несостоявшейся в следующих случаях:

а) если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка или не подано ни одной заявки;

б) если по результатам рассмотрения заявок принято решение об отказе в допуске всем участникам закупки, подавшим заявки;

в) если по результатам рассмотрения заявок принято решение о допуске только одного участника закупки».

При этом согласно п. 7.1.4. – «Если при проведении любой конкурентной закупки была представлена только одна заявка, либо принято решение о допуске только одного участника закупки Закупочная комиссия может принять решение о заключении договора с участником закупки, подавшим такую заявку при одновременном соблюдении следующих условий:

а) данный участник закупки соответствует требованиям документации о закупке, о чем принято соответствующее решение Закупочной комиссией;

б) договор заключается по цене, в объеме и на условиях, указанных таким единственным участником закупки в его заявке (а для аукциона – по согласованной сторонами цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота)), или на лучших для Заказчика условиях (в том числе достигнутых по результатам преддоговорных переговоров в случае их проведения)».

При этом в Протоколе даже в отношении заявки ООО «Лагуна Голд» указано, что общество - «соответствует с замечаниями» при этом какие имеются замечания не расписано, что ещё раз подтверждается доводы ООО «Брусника» о создании Заказчиком ООО «Лагуна Голд» конкурентных преимуществ.

Также необходимо учитывать, что Положением от 29.12.2018 г. не предусмотрено заключение договора с единственным допущенным участником при наличии замечаний.

Кроме того, Положениями о закупке АО «Мобильные ГТЭС» предусмотрен порядок – «Если при проведении конкурентной либо неконкурентной закупки (за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), неконкурентной простой закупки,

мелкой закупки) закупка признана несостоявшейся в связи с принятием Закупочной комиссией решения о допуске только одного участника закупки Закупочная комиссия вправе принять решение о проведении повторной закупки таким же способом с изменением либо без изменения условий закупки (не считая сроков проведения закупки)».

Данного решения закупочной комиссией принято не было.

Далее в Положении о закупке отмечено (п. 7.5.8) – «в случае если конкурентная закупка, неконкурентная закупка (за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), неконкурентной простой закупки, мелкой закупки) признана несостоявшейся в соответствии с п. 7.1.1 б) настоящего Стандарта и принято решение о проведении повторной закупки тем же способом Инициатор закупки обязан представить на рассмотрение Закупочной комиссии анализ закупочной документации (технической и коммерческой частей) и поступивших предложений потенциальных контрагентов содержащий выводы о причинах, не позволивших выбрать победителя, а также о целесообразности объявления повторной закупки на тех же условиях либо целесообразности их изменений. Указанный анализ может быть проведен Инициатором закупки до принятия соответствующего решения Закупочной комиссией, в случае если в процессе рассмотрения поступивших заявок выявлены основания для признания закупки несостоявшейся в соответствии с п. 7.1.1 б) Стандарта».

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Как отмечено выше, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и в силу ч. 2 ст. 2 Закона должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о закупках принципов.

Вышеуказанные действия АО «Мобильные ГТЭС» противоречат ст. 3 Федерального

закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и нарушают права и законные интересы ООО «Брусника» на участие в закупках на условиях равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу заявителя - Общества с ограниченной ответственностью "Брусника" на действия заказчика – АО «Мобильные ГТЭС» при проведении закупки путем запроса предложений на заключение договора организации проживания персонала АО «Мобильные ГТЭС», извещение №31807393507 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети "Интернет" по адресу: www.zakupki.gov.ru 29.12.2018, **обоснованной.**

2. Признать в действиях заказчика – АО «Мобильные ГТЭС» нарушения части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать Заказчику – АО «Мобильные ГТЭС» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола № 2018_589/2 от 21.09.2019 г. заочного заседания Закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников открытого запроса предложений на право заключения договора организации проживания персонала АО «Мобильные ГТЭС», Протокола № 2018_589/3 от 21.09.2019 г. заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений на право заключения договора организации проживания персонала АО «Мобильные ГТЭС».

Приложения:

1. Копия Протокола №1 о назначении Директора ООО «Брусника» от __5.06.2017г.
2. Копия Письма о подачи оферты на участие в конкурсе (или: аукционе) по закупке от "_29" _декабря 2018_ г. N __31807393507_ с описью представленных документов

Директор

А.Ю. Головенко

24 января 2019 г.