



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

АО «Научно-производственная корпорация
«Уралвагонзавод»
622007, г. Нижний Тагил, Свердловской области,
Восточное шоссе, 28

ООО «Флагман»
622042, г. Нижний Тагил, ул. Карла Либнехта,
д.17

ГУП «Агентство по государственному заказу РТ»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 10-А

г. Екатеринбург

21.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Флагман» (622042, г. Нижний Тагил, ул. Карла Либнехта, д.17) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (622007, г. Нижний Тагил, Свердловской области, Восточное шоссе, 28), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку воды питьевой родниковой бутилированной (извещение № 31807167962) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Флагман» (вх. №01-28634 от 29.12.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку воды питьевой родниковой бутилированной (извещение № 31807167962), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявку участника закупки ООО «Флагман» неправомерно признали не соответствующей требованиям конкурса в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех" утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации "Ростех" и размещенного в единой информационной системе 10.07.2018г. в редакции 22.

04.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807167962 и закупочная документация на поставку воды питьевой родниковой бутилированной.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 37 088 500,00 рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках правовым актом, регламентирующим правила закупки, является положение о закупке, принимаемое в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

25 декабря 2018 г. составлен протокол рассмотрения вторых частей заявок №К-1870/2018/11.

В соответствии с данным протоколом заявке участника закупки с идентификационным номером 7379 отказано а допуске к участию в закупке. Наличие в составе второй части заявки недостоверных сведений; а именно: в составе первой части заявки участник задекларировал поставку воды питьевой родниковой (природной, доочищенной, негазированной, - высшей категории), при этом в составе второй части заявки представлен сертификат соответствия на воду питьевую артезианскую кондиционированную высшей категории по ТУ 0131-002-3788)001-12

Основание отклонении заявки указано в п 4.15.11 (3) Доз.

В соответствии с п. ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным

характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Порядок проведения конкурса регламентирован разделом 12 Положения.

В соответствии с п. 6.2.1 Положения конкурс является конкурентным способом закупки, проводимым в форме торгов, и регулируемым статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено иными НПА, при котором победителем конкурса признается участник закупки, заявка на участие в закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям документации о закупке и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании критериев оценки, указанных в документации о закупке, содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно п. 6.2.3 Положения конкурс применяется заказчиками I и II группы и проводится в порядке, установленном в разделе 12 Положения.

Пунктом 12.1.1 Положения установлено что порядок проведения конкурса, предусмотренный настоящим разделом, применяется к процедуре одноэтапного конкурса в электронной форме (далее – конкурс), проводимого заказчиками I группы на общих основаниях, заказчиками II группы. При проведении конкурса, участниками которого являются только субъекты МСП учитываются нормы, предусмотренные подразделами 12.11, 19.16 Положения.

Согласно п. 12.3.6 Положения документация о закупке должна содержать следующие сведения: (7) установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; (8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки; (9) требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Раздел 12.11 Положения устанавливает особенности проведения конкурса, участниками которого являются только субъекты МСП.

Пункт 12.11.7 Положения устанавливает что заявка участника состоит из 2-х частей и ценового предложения. Обе части заявки заполняются и подаются одновременно; ценовое предложение подается одновременно с первой и второй частями заявки, а при установлении в документации о закупке возможности подать дополнительное ценовое предложение при проведении указанного в подп. 12.11.35(5) Положения этапа, дополнительное ценовое предложение подается отдельно в сроки, установленные для подачи такого предложения.

Приложением №3 к информационной карте документации установлены требования к составу заявки.

Согласно данным требованиям заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы, в том числе: Коммерческое предложение (форма 10) по форме, установленной в подразделе 7.9, техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2.

Пунктом 7.9 «Коммерческое предложения (форма 10)» документации установлена форма коммерческого предложения»

| № | наименование | д. изм. | код ОКПД 2 | ол-во | ена без НДС/ с НДС (руб.) | умма без НДС/ с НДС (руб.) | сроки поставки |
|---|--|---------|------------------|--------|---------------------------|----------------------------|---|
| | Вода питьевая родниковая (природная, доочищенная, негазированная, высшей категории) 5 л. ГОСТ 32220-2013 | т. | 11.07 .11.121 | 5 000 | | | ежедневно (рабочие дни) в цеха и отделы Покупателя. Время поставки 07.00 – 14.00 по графику |
| | Вода питьевая родниковая (природная, доочищенная, негазированная, высшей категории) 18,9 л. (тара оборотная) ГОСТ 32220-2013 | т. | 11.07 .11.121 | 04 000 | | | ежедневно (рабочие дни) в цеха и отделы Покупателя. Время поставки 07.00 – 14.00 по графику |
| | Вода питьевая родниковая (природная, доочищенная, негазированная, высшей категории) 0,5 л. ГОСТ 32220-2013 | т. | 11.07 .11.121 | 0 000 | | | ежедневно (рабочие дни) в цеха и отделы Покупателя. Время поставки 07.00 – 14.00 по графику |
| | ИТОГО: | | | | | | |

| | | | | | | |
|---------------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| Стоимость товара включает в себя ТЗР. | | | | | | |
|---------------------------------------|--|--|--|--|--|--|

Пунктом 7.2 «Техническое предложение (форма 2)» документации установлена форма технического предложения.

| № | Наименование каждой единицы поставляемого товара | Наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой единице товара) ¹ |
|----|--|--|
| 1. | Вода питьевая родниковая (природная, доочищенная, негазированная, высшей категории) 5 л. | |
| 2. | Вода питьевая родниковая (природная, доочищенная, негазированная, высшей категории) 18,9 л. (тара покупателя, оборотная) | |
| 3. | Вода питьевая родниковая (природная, доочищенная, негазированная, высшей категории) 0,5 л. | |

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Флагман» в первой части заявки предложил к поставке товар :

| | Наименование каждой единицы поставляемого товара | Наименование страны происхождения поставляемых товаров (по каждой единице товара) ² |
|---|--|--|
| 1 | Вода питьевая родниковая (природная, доочищенная, негазированная, высшей категории) 5 л. | 643 (Россия) |
| 2 | Вода питьевая родниковая (природная, доочищенная, негазированная, высшей категории) 18,9 л. (тара покупателя, оборотная) | 643 (Россия) |
| 3 | Вода питьевая родниковая (природная, доочищенная, негазированная, высшей категории) 0,5 л. | 643 (Россия) |

Предложение сделанное участником закупки в первой части заявки соответствует требованиям документации о проведении конкурса.

Вместе с тем, в составе второй части заявки участник закупки приложил сертификат соответствия №0379049 на продукцию вода питьевая артезианская кондиционированная «Бежин луг» высшей категории качества, газированная, негазированная, расфасованная в емкости по ТУ 0131-002-37881001-12.

Проанализировав заявку участника закупки ООО «Флагман» Комиссия Свердловского УФАС России пришла к выводу, что содержание второй части заявки участника содержит сведения не соответствующие информации представленной в первой части заявки.

Ввиду вышеизложенного, комиссией заказчика обоснованно сделан вывод о несоответствии заявки участника закупки требованиям документации о проведении конкурса

Согласно п. 4.15.11 документации зк отклоняет заявку участника закупки по следующим основаниям, в том числе: (3) наличие в составе второй части заявки недостоверных сведений

На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку заявителя в лице ООО «Флагман» от участия в конкурсе, так как в составе заявки участника закупки содержится недостоверная информация.

Относительно довода заявителя о том, что требования заказчика о закупке воды родниковой не соответствует требованиям Закона о закупках и ограничивает конкуренцию, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

Согласно ГОСТ 30813-2002 Межгосударственный стандарт. Вода и водоподготовка:

- подземная вода: вода, в том числе минеральная, находящаяся в подземных водных объектах

- артезианская вода: Напорная подземная вода, заключенная в глубоких водоносных пластах между водонепроницаемым слоями;

- родник: естественный сосредоточенный выход подземной воды на поверхность земли,

Согласно ст.5 Водного кодекса Российской Федерации водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются в том числе на: 1)поверхностные водные объекты;

К поверхностным водным объектам относятся: 5) природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);

К подземным водным объектам относятся: 1) бассейны подземных вод;

В соответствии с ГОСТ 32220-2013 «Вода питьевая фасованная в емкости» вода родниковая (ключевая): Вода, добытая из одного или нескольких естественных выходов подземной воды на дневную поверхность;

Вода кондиционированная: Вода из подземного или поверхностного источника питьевого водоснабжения с добавлением биологически необходимых макро- и микроэлементов в виде минеральных солей, разрешенных для использования в пищевой промышленности национальным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Кроме того, на заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что Первоначальный химический состав артезианской воды превышает или имеет недостаточное количество установленных государством нормативов питьевой воды. Поэтому, необходимо перед употреблением артезианской воды производить очистку по устранению солей жесткости и железа для соответствия товара СанПиН 2.1.4.11116-02.

При этом, первоначальный состав родниковой воды имеет сбалансированный физико – химический состав, в ее соединении отсутствует хлор, вода насыщена кислородом и перед употреблением нет необходимости производить очистку воды от избытка химических элементов и приводить воду в соответствии СанПиН 2.1.4.11116-02.

Первоначальный химический состав родниковой воды имеет сбалансированный физико-химический состав, в ее соединении отсутствует хлор, вода насыщена кислородом и перед употреблением нет необходимости производить очистку воды от избытка химических элементов и приводить воду в соответствии СанПиН 2.1.4.11116-02.

Доказательств того что положения документации о проведении конкурса не соответствуют требованиям Закона о закупках, а так же ограничивают круг участников закупки со стороны заявителя жалобы представлено не было.

Ввиду вышеизложенного нарушений в действиях заказчика не усматривается.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Флагман» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.