



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6
Тел/факс (499) 753-19-66
e-mail: Info@navigator-siz.ru
www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. 11-01/112 от «23» января 2019г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
Тел.: +7(495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Наименование: ООО «Навигатор-Т»
Место нахождения: 119313, г. Москва, ул.
Гарибальди, д.11, оф.6;
Почтовый адрес: 119313, г. Москва,
ул. Гарибальди, д.11, оф.6;
Адрес электронной почты: Info@navigator-siz.ru
Номер контактного телефона: (499) 753-19-66
Номер факса: (499) 753-19-66

Заказчик:

Наименование: Федеральное государственное
унитарное предприятие «Государственная
корпорация по организации воздушного
движения в Российской Федерации»
Место нахождения: 125993, г. Москва,
Ленинградский проспект, д. 37 к. 7.
Почтовый адрес: 297536, Республика Крым,
Симферопольский район, с. Укромное,
Евпаторийское шоссе, 11 км.
Номер контактного телефона: (495) 601-0899
Номер факса: (495) 601-0746
Адрес электронной почты:
shalagin@crimeaovd.ru
Ответственное лицо: Шалагин Анатолий
Даниилович
Номер контактного телефона: 7 (3652) 605 -
251

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства

Общая информация о закупке

Номер извещения:	31907403153
Дата публикации извещения:	10.01.2019
Объект закупки:	Поставка фильтрующих самоспасателей и контейнеров для их хранения
Дата и время окончания подачи заявок:	24.01.2019 в 09:00
Начальная (максимальная) цена контракта:	913 610,33 руб.

Обжалуемые действия Заказчика:

Установление Заказчиком в документации закупки требований, которые, в совокупности, влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, что является нарушением требований пункта 2 части 6.1 статьи 3, пунктов 1,3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными категориями юридических лиц (далее - Закон № 223-ФЗ), а также ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Суть и доводы жалобы:

10 января 2019 года Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (далее – **Заказчик**) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> опубликовало извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31907403153 на поставку фильтрующих самоспасателей и контейнеров для их хранения (далее – **Закупка**).

В соответствии с п. 4.1 приложения № 1 к проекту договора «Техническое задание» (далее – Техническое задание), количество поставляемых фильтрующих самоспасателей – 360 комплектов.

Границы и критерии оценки товарного рынка самоспасателей фильтрующих, предназначенных для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, регулируются обязательными требованиями ст.123 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ТР ПБ 123-ФЗ) и п. 4.1 раздела 4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее – ТР ТС 019/2011).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р, установлен перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы, исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для обязательного применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия, согласно которому выполнение требований пожарной безопасности для средств индивидуальной защиты при пожаре (самоспасателей) обеспечивается их соответствием ГОСТ Р 53261-2009

ГОСТ Р 53261-2009, содержит исчерпывающие требования к безопасности самоспасателей для человека, их конструкции, эксплуатационным свойствам и техническим параметрам.

В соответствии с требованиями ст. 145 ТР ПБ 123-ФЗ и ст. 7.1 ТР ТС 019/2011,

оборот самоспасателей без подтверждения соответствия требованиям данных регламентов запрещён, а продукция, не соответствующая требованиям, подлежит изъятию из оборота.

Согласно пунктам 42, 47, части 4 статьи 145, подпунктам «г» - «ж» пункта 1 части 2, пункту 3 части 7 статьи 146 ТР ПБ 123-ФЗ средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения при пожаре – самоспасатели фильтрующие, подлежат обязательной сертификации на соответствие требованиям пожарной безопасности.

1. Заказчик, в нарушение 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ не включил в документацию о Закупке обоснование необходимости использования требования, не предусмотренного техническим регламентом в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами в области стандартизации.

Подпунктом 4.1.2 Технического задания Заказчик установил требование к капюшону самоспасателя: капюшон самоспасателя для изоляции подмасочного пространства должен иметь внутреннюю систему самонатяжения оголовья, обеспечивающую плотное прилегание полумаски к лицу независимо от степени натяжения пользователем внешнего оголовья.

Требования к капюшону (лицевой части) самоспасателя зафиксированы в разделе 5.4 ГОСТ Р 53261-2009. Среди установленных в разделе 5.4 ГОСТ Р 53261-2009 требований, требование о наличии у капюшона (лицевой части) внутренней системы самонатяжения оголовья, обеспечивающую плотное прилегание полумаски к лицу независимо от степени натяжения пользователем внешнего оголовья, не установлено.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Включенные в подпункт 4.1.2 Технического задания слова «для изоляции подмасочного пространства» не могут рассматриваться в качестве обоснования необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, так как термин «изоляция подмасочного пространства» не соответствует ГОСТ Р 53261-2009 и не определен в технических

документах и документах в области стандартизации.

В соответствии с пунктом 3.4 Технического задания, качество и безопасность фильтрующего самоспасателя должны подтверждаться сертификатом соответствия требованиям ГОСТ Р 53261-2009.

Пунктом 4.1.4 ГОСТ Р 53261-2009 определены показатели коэффициента подсоса стандартного масляного тумана (аэрозоля хлорида натрия) в подмасочное пространство капюшона:

- не более 2% - для людей старше 12 лет или имеющих размер шеи более 3,0 дм;

- не более 5% - для людей, имеющих бороду, длинные волосы (объемную прическу).

В связи с изложенным, соблюдение показателей коэффициента подсоса в подмасочное пространство капюшона не связано с наличием в конструкции самоспасателя системы самонатяжения оголовья.

В соответствии с подпунктом 4.1.2 ГОСТ Р 53261-2009, в рабочую часть самоспасателя должны входить:

- капюшон со смотровым окном;
- комбинированный фильтр (далее - фильтр).

Согласно части 2 статьи 123 ТР ПБ 123-ФЗ, конструкция средств индивидуальной защиты и спасения граждан при пожаре должна быть надежна и проста в эксплуатации.

В соответствии с примечанием к пункту 4.4.1 ГОСТ Р 53261-2009 в конструкцию капюшона рекомендуется включать полумаску или четвертьмаску, которые закрывают нос и рот человека, изолируя подмасочное пространство от остального пространства под капюшоном.

Внутренняя система самонатяжения оголовья в ГОСТ Р 53261-2009 не отнесена ни к обязательным, ни к рекомендуемым элементам конструкции.

В связи с изложенным, внутренняя система самонатяжения оголовья представляется элементом, снижающим надежность и усложняющим эксплуатацию самоспасателя.

Таким образом, Заказчик нарушил требование пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, так как не использовал установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и не включил в документацию о закупке обоснование необходимости использования требования, связанного с определением соответствия поставляемого товара.

Изложенная правовая позиция соответствует практике применения антимонопольными органами норм законодательства о закупках (решение Московского УФАС от 16 октября 2018 по делу № 2-57-12846/77-18, решение УФАС по Санкт-Петербургу от 13 ноября 2018 г. по жалобе № Т02-410/18, решение Новосибирского УФАС от 2 ноября 2018 г. по делу № 08-01-556), также выражена в решении Верховного суда РФ от 09.02.2017 г. № АКПИ16-1287.

2. Нарушение Заказчика, связанное с установлением требований, которые влекут за собой необоснованное ограничение количества участников, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Заказчик, при описании объекта Закупки установил требования, ограничивающее количество участников Закупки, а именно:

1) Подпунктом 4.1.2 Технического задания Заказчик установил требование к капюшону самоспасателя: капюшон самоспасателя для изоляции подмасочного пространства должен иметь внутреннюю систему самонатяжения оголовья, обеспечивающую плотное прилегание полумаски к лицу независимо от степени натяжения пользователем внешнего оголовья;

2) Наименованием объекта закупки, пунктом 4.2 Технического задания установлены требования в отношении поставки контейнеров для хранения самоспасателей, характеристики, эскиз контейнеров для хранения самоспасателей.

В результате анализа информации из открытых источников (интернет-сайты поставщиком, изготовителей самоспасателей, сайт Росаккредитации), установленным Заказчиком в документации закупки требованиям и требованиям ГОСТ Р 53261-2009 не соответствует ни одно изделие.

Описание контейнеров, указанное в таблице № 1 пункта 4.2 Технического задания соответствует описанию контейнеров для самоспасателей марки УФМС «Шанс»-Е, изготовитель ООО «НПК Пожхимзащита», по показателям емкости контейнеров и габаритным размерам (<http://www.npk-phz.ru/catalog/>).

Контейнеры других марок не подходят под требования Заказчика по совокупности показателей емкости контейнеров и габаритным размерам самоспасателей фильтрующих.

Изготовителем самоспасателей марки УФМС «Шанс»-Е и контейнеров для хранения УФМС «Шанс»-Е является ООО «НПК Пожхимзащита» (ОГРН 1127746500837).

Таким образом, возможность участия в закупке фактически имеют поставщики продукции только одного изготовителя, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Закона № 223-ФЗ.

Кроме того, в силу пункта 3.4 Технического задания, качество и безопасность фильтрующего самоспасателя должны подтверждаться сертификатом соответствия на требования ГОСТ Р 53261-2009, ТР ПБ 123 и ТР ТС 019/2011.

При изучении сертификата соответствия самоспасателя УФМС «Шанс»-Е № С- RU.ЧС13.В.00058, зарегистрированного в Едином реестре сертификатов соответствия 24 июля 2015 г. на соответствие требованиям ТР ПБ 123-ФЗ, установлено, что сертификатом подтверждено соответствие подпунктам 4.1.1, 4.1.2, 4.3.1, 4.3.4, 4.3.6, 4.3.7, 4.4.1-4.4.6, 4.4.8, 4.4.9, 4.5, 4.7 ГОСТ Р 53261-2009.

Вместе с тем, отсутствует подтверждение соответствия фильтрующего самоспасателя УФМС «Шанс»-Е подпунктам 4.1.3-4.1.10, 4.3.2, 4.3.3, 4.3.5, 4.4.7, пункту 4.6 ГОСТ Р 53261-2009, что противоречит приказу Росстандарта от 16 апреля 2014 г. № 474 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и является нарушением законодательства о техническом регулировании.

При изучении сертификата соответствия самоспасателя УФМС «Шанс»-Е № ТС RU С-RU.AE44.В00547, зарегистрированного в Едином реестре сертификатов соответствия 25 февраля 2014 г. о соответствии требованиям ТР ТС 019/2011 также не следует, что указанный самоспасатель прошел испытания по защите от продуктов горения, так как согласно пп. 15 п. 4.4 Раздела 4 ТР ТС 019/2011 в отношении фильтрующих самоспасателей, используемых при пожарах, должно применяться требование об обеспечении в течение не менее чем 30 минут защиты органов дыхания, глаз и кожных покровов головы человека от продуктов горения - аэрозолей (дымов), паров и газов органических, неорганических кислых, неорганических основных веществ, а также от монооксида углерода при превышении предельно допустимого содержания токсичного вещества. Уровень предельно допустимого содержания в отношении каждого вещества устанавливается в нормативных документах по пожарной безопасности стран - участников Таможенного союза.

В Российской Федерации до 06 апреля 2018 года не были утверждены правила и методы исследований (испытаний), в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований в отношении п.п. 15 п. 4.4 Раздела 4 ТР ТС 019/2011 о защите от продуктов горения.

Следовательно, наличие в сертификате, зарегистрированном в Едином реестре сертификатов соответствия до 06 апреля 2018 года информации о соответствии п.п. 15 п. 4.4 Раздела 4 ТР ТС 019/2011 не является подтверждением прохождения испытаний по защите от продуктов горения.

Таким образом, Заказчиком установлены требования, влекущие за собой

необоснованное ограничение количества участников закупки. Кроме того, возможность участия в закупке фактически имеют только поставщики продукции, заведомо не соответствующей законодательству о техническом регулировании.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 6.1 статьи 3, пунктом 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ, пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки № 31907403153.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим Закон № 223-ФЗ и № 135-ФЗ.
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т»
2. Решение № 53 единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29 февраля 2016 года о продлении полномочий директора.
3. Копии решения УФАС по Санкт-Петербургу от 13 ноября 2018 г. по жалобе № Т02-410/18, решения Новосибирского УФАС от 2 ноября 2018 г. по делу № 08-01-556 и решения Верховного суда РФ от 09.02.2017 г. № АКПИ16-1287.
4. Копии сертификатов соответствия ТР ПБ 123-ФЗ по ГОСТ Р 53261-2009, ТР ТС 019/2011 самоспасателя УФМС «Шанс»-Е.

Директор ООО «Навигатор-Т»

О.Г. Титов

Исполнитель:
Грехнев Евгений Михайлович
Тел. (499) 753-19-66
E-mail: Info@navigator-siz.ru