

Индивидуальный предприниматель

Козлова Наталья Ивановна

ИНН 780704076172 ОГРНИП 317784700150691

Тел. +7 (951) 667-57-89

факс +7 (951) 667-57-89

СПб УФАС России
№ 2591/19
от 29.01.2019



Место нахождения: 198332, г. Санкт-Петербург, Ленинский пр., д.74, корп.1, кв. 243

e-mail: nata_kozlova.ip@mail.ru

**Куда: в Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

Жалоба на положения аукционной документации, техническое задание.

Реестровый номер из-
вещения: 31907433673

Способ размещения
закупки: Открытый запрос предложений

Наименование закуп-
ки: Выполнение работ по текущему содержанию железнодорожных путей необщего пользования и эстакад на объектах ФЭИ ГУП «ТЭК СПб»

Дата размещения из-
вещения: 21.01.2019 (МСК)

Наименование заказ-
чика: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС САНКТ-
ПЕТЕРБУРГА"

ИНН: 7830001028

КПП: 783801001

ОГРН: 1027810310274

Место нахождения: 190000, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА МАЛАЯ
МОРСКАЯ, дом ДОМ 12, корпус ЛИТЕРА А

Почтовый адрес: 190000, г Санкт-Петербург, ул Малая Морская, дом 12,
строение а

Контактное лицо: Патрин Андрей Валерьевич

Электронная почта: PatrinAV@gptek.spb.ru



Телефон: +8 (812) 4948740

Факс: -

Обжалуемые положения аукционной документации, технического задания:

Согласно ч.10 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ определены причины направления жалобы в УФАС, а именно: Заказчик ограничивает конкуренцию.

Доводы жалобы:

Наша компания являлась участником в электронном аукционе № 31907433673 от 21.01.2019г. на выполнение работ по текущему содержанию железнодорожных путей необщего пользования и эстакад на объектах ФЭИ ГУП «ТЭК СПб.

Детально изучив техническое задание аукционной документации, были выявлены следующие нарушения:

1. В пункте 1 раздела 8 Приложения №1 к договору «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на выполнение работ по текущему содержанию железнодорожных путей необщего пользования и эстакад на объектах ФЭИ ГУП «ТЭК СПб»» установлено требование к исполнителю о наличии опыта работы не менее 3 лет по текущему содержанию железнодорожных путей на объектах с аналогичной или более протяженностью пути.

Данное требование противоречит письму ФАС от 17.04. 2017г.»№ИА/ 25494/17.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 17 апреля 2017 г. N ИА/25494/17

ПО ВОПРОСУ

**О ПРАВОМЕРНОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ О НАЛИЧИИ ОПЫТА ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ,
РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ЗАКУПОК ПО ТЕКУЩЕМУ РЕМОНТУ**

В связи с поступающими вопросами, на основании пункта 5.4 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе" и пункта 9.1 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 09.04.2007 N 105 "Об утверждении Регламента Федеральной антимонопольной службы", ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационное письмо по вопросу **о правомерности установления дополнительных требований к участникам закупки о наличии опыта по строительству, реконструкции, капитальному ремонту при осуществлении закупок по текущему ремонту.**

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление N 99) Приложением 1 установлены дополнительные требования к участникам закупки.

Позиция ФАС России и Министерства экономического развития Российской Федерации по вопросам применения Постановления N 99 изложена в совместном письме Минэкономразвития России N 23275-ЕЕ/Д28и и ФАС России N АЦ/45739/15 от

28.08.2015 "О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о применении постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Письмо).

Вместе с тем, отдельные положения Письма были обжалованы в Верховном Суде Российской Федерации.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 22.08.2016 N АКПИ16-574 абзац четвертый подпункта 1.3 пункта 1 Письма признан недействующим в части предъявления требования к участникам закупки о наличии опыта исполнения контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту при осуществлении закупок на выполнение работ по текущему ремонту.

На основании изложенного, с учетом решения, принятого Верховным Судом Российской Федерации, в настоящее время установление в соответствии с пунктом 2 Приложения 1 к Постановлению N 99 дополнительных требований к участникам закупки работ по текущему ремонту неправомерно и будет являться нарушением части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Дополнительно ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции, изложенной в настоящем письме, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на необходимость доведения указанной позиции до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России.

Заказчик, устанавливая требование о наличии опыта работы, **ограничивает конкуренцию.**

2.Заказчиком в п. 6.1.7 документации по лоту № 1 для проведения открытого запроса предложений неправомерно установлено требование о наличии у участника производственных мощностей, финансовых и трудовых ресурсов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных в п.6.1.7 Документации, в справках №10 О кадровых ресурсах; справке №11 Об аналогичных работах; справке № 12 о материально технических ресурсах, производственных мощностей, финансовых и трудовых ресурсов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, поскольку такой квалифицированный персонал и материалы могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагают дополнительные непредусмотренные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о подтверждении наличия у участника производственных мощностей, финансовых и трудовых ресурсов ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Позиция заявителя подтверждается решением ФАС РФ от 27.04.2016 № 223ФЗ-165/16.

3. Отсутствие в составе технической части документации приложения с требованиями к техническим характеристикам товаров, требованиями к их безопасности, требованиями к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, требованиями к размерам товаров и с иными показателями, используемыми в ходе выполнения работ.

В соответствии с п. 1 и п. 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, Заказчик нарушил требования, предусмотренные п. 1 и п.3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В связи с вышеизложенным,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить действие запроса предложений.
3. Выдать обязательное для исполнения Заказчиком предписание о внесении изменений в документацию об электронном аукционе.

Приложения:

1. Приложение 1. Экранная копия общей информации о закупке с сайта Единой информационной системы.
2. Приложение 2. Заявка участника, размещенная на электронной торговой площадке.
3. Приложение 3. Техническое задание.
4. Приложение 4. Документ, подтверждающий полномочия на подачу жалобы.

ИП Козлова Н.



A handwritten signature in black ink, appearing to read "Kozlova".

Козлова Н.И.