



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 28.01.2019 № 252/04

на № _____ от _____

АО «Янтарьэнерго»
236035, г. Калининград,
ул. Театральная, д.34
факс: 8(4012) 53-00-26;
e-mail: public@yantene.ru

ООО «Еврокомсервис»
236005, г. Калининград,
ул. Тихорецкая, 16А, офис
13
тел/факс: 8 (4012) 98-44-88;
8 (4012) 97-56-99;
e-mail: ecs39@mail.ru

РЕШЕНИЕ

24 января 2019 года

№ Т-06/2019

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

| | | |
|---|-------------------------------|---|
| ведущий заседание | И.С. Шестакова | заместитель руководителя УФАС по Калининградской области; |
| члены Комиссии: | Е.И. Можаро | начальник отдела антимонопольного контроля УФАС по Калининградской области; |
| | А.А. Кадынин | ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля УФАС по Калининградской области; |
| при участии: | | |
| представителей заказчика АО «Янтарьэнерго» | Ж.А. Боковой А.Ф. Поршиной | на основании доверенности; на основании доверенности; |

005048

представителей заявителя

| | | |
|---------------------|----------------|----------------------------|
| ООО «Еврокомсервис» | Т.Ю. Гусаровой | на основании доверенности; |
| | В.А. Гуржий | на основании доверенности; |
| | М.О. Захарова | на основании доверенности, |

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «Еврокомсервис» (ОГРН 1023900771608 от 15 ноября 2002 г.; адрес: 236005, г. Калининград, ул. Тихорецкая 16а, офис 13, далее – Заявитель) на действия заказчика – организатора торгов АО «Янтарьэнерго» (ОГРН 1023900764832 от 4 октября 2002 г.; адрес: 236035, г. Калининград, ул. Театральная, д.34, далее – Заказчик) при подведении итогов открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту инженерно-технических средств охраны объектов Общества в 2019-2021 годах, Лот №2 (закупка № 31807003461 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

17 января 2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика (вх. № 134).

Заявитель по сути обращения в антимонопольный орган пояснил следующее

08 октября 2018 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru были размещены извещение о проведении открытого конкурса № 31807003461 и конкурсная документация по закупке на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту инженерно-технических средств охраны объектов Общества в 2019-2021 годах: лот №2 Инженерно-технические средства охраны категорированных и не категорированных объектов АО «Янтарьэнерго».

К участию в конкурсе были допущены ООО «Еврокомсервис», ООО «ОП «СКИФ» и ООО «НЕКСТ», как соответствующие требованиям конкурсной документации. По результатам победителем конкурса признано ООО «НЕКСТ».

Заявитель считает действия Заказчика при определении победителя данной закупки незаконными, нарушающими права ООО «Еврокомсервис», по следующим основаниям.

В итоговом протоколе №31807003461 -И-2 от 28 декабря 2018 года, предмет закупки (лот 2): Техническое обслуживание и ремонт ИТСО категорированных и не категорированных объектов АО "Янтарьэнерго" (на период 2019-2021 гг.) в

соответствии с п. 2.9.3 конкурсной документации, применив бальную оценку конкурсная комиссия провела итоговую ранжировку конкурсных заявок участников следующим образом:

| № | Критерии | Значимость критерия | | ООО «НЕКСТ» | ООО «ЕВРОКОМСЕРВИС» | ООО «Охранное предприятие «СКИФ» |
|---|-------------------------------|---------------------|-----|-------------|---------------------|----------------------------------|
| 1 | Стоимость услуг, руб. без НДС | K1i | 60% | 20,96 | 14,94 | 13,15 |
| 2 | Квалификация Исполнителя | K2i | 40% | 36,0 | 36,0 | 36,00 |
| | Итоговый рейтинг | | | 56,96 | 50,94 | 49,15 |

В строке «Квалификация исполнителя» все три фирмы набрали максимальное количество баллов: 36,0 - что является неверным, у ООО «НЕКСТ» балл ошибочно завышен.

Согласно п. 2.9.3.3 Тома 1 конкурсной документации «Общая и коммерческая части»

- Критерий № 1 «Стоимость услуг» K1i - 60 %;
- Критерий № 2 «Квалификация исполнителя» K2i - 40 %.

При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

Итоговый рейтинг каждой заявки на участие в открытом конкурсе (V_i) определяется по формуле:

$$R_i = \frac{(K1i * V1) + (K2i * V2)}{100}$$

где:

K1i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию № 1;

K2i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию № 2;

V1 - весовой коэффициент по критерию № 1;

V2 - весовой коэффициент по критерию № 2.

Рейтинг K2i, присуждаемый i-й заявке по критерию №2 «Квалификация Исполнителя», определяется как сумма подрейтингов i-й заявки по каждому показателю критерия №2, значение которой составляет 100 баллов.

$$K2i = K2_{1i} + K2_{2i} + K2_{3i} + K2_{4i}$$

где K2ц...K2Д - подрейтинги заявки i-го участника по каждому показателю критерия №2.

Подрейтинг K2i заявки i-го участника по показателю №1, критерия №2.

| Значение подрейтинга, присуждаемое i-й заявке по показателю №1 критерия №2 | Наименование показателя №1 критерия №2 |
|--|---|
| 0 | Отсутствие у организации-участника сертифицированного |

| | |
|-------|---|
| | сервисного центра по техническому обслуживанию и ремонту оборудования и ПО TRASSIR (копия сертификата на сервисное техническое обслуживание систем телевизионного наблюдения на базе ПО TRASSIR) |
| 25,00 | Наличие у организации-участника сертифицированного сервисного центра по техническому обслуживанию и ремонту оборудования и ПО TRASSIR (копия сертификата на сервисное техническое обслуживание систем телевизионного наблюдения на базе ПО TRASSIR) |

Подрейтинг K22i заявки i-го участника по показателю №2 критерия №2

| Значение подрейтинга, присуждаемое i-й заявке по показателю №2 критерия №2 | Наименование показателя №2 критерия №2 |
|--|---|
| 0 | Отсутствие у организации-участника аттестованных и сертифицированных сотрудников по программе «Специалиста TRASSIR» с действующими сертификатами |
| 25,00 | Наличие у организации-участника не менее двух аттестованных и сертифицированных сотрудников по программе «Специалиста TRASSIR» с действующими сертификатами (копии подтверждающих документов) |

Подрейтинг K23i заявки i-го участника по показателю №3 критерия №2

| Значение подрейтинга, присуждаемое i-й заявке по показателю №3 критерия №2 | Наименование показателя №3 критерия №2 |
|--|---|
| 0 | Отсутствие у организации-участника аттестованных работников по электробезопасности в соответствии с требованиями нормативных документов к электротехническому персоналу - граждан Российской Федерации (не ниже 5 группы с правом работы в электроустановках до и выше 1000В) |
| 25,00 | Наличие у организации-участника аттестованного работника по электробезопасности в соответствии с требованиями нормативных документов к электротехническому персоналу - гражданина Российской Федерации (не ниже 5 группы с правом работы в электроустановках до и выше 1000В) (копии подтверждающих документов) |

Подрейтинг K24i заявки i-го участника по показателю №4 критерия №2

| Значение подрейтинга, присуждаемое i-й заявке по показателю №4 критерия №2 | Наименование показателя №4 критерия №2 |
|--|--|
| 0 | Отсутствие у организации-участника в составе заявки информации по опыту оказания аналогичных услуг на сумму, сопоставимую с суммой настоящей закупки |

| | |
|-------|---|
| 10,00 | Наличие у организации-участника в составе заявки информации по опыту оказания аналогичных услуг на сумму, сопоставимую с суммой настоящей закупки (до 2 договоров) |
| 15,00 | Наличие у организации-участника в составе заявки информации по опыту оказания аналогичных услуг на сумму, сопоставимую с суммой настоящей закупки (более 2 договоров) |

С учетом того, что у ООО «НЕКСТ» отсутствует сертифицированный сервисный центр по техническому обслуживанию и ремонту оборудования и ПО TRASSIR (копия сертификата на сервисное техническое обслуживание систем телевизионного наблюдения на базе ПО TRASSIR) подрейтинг ООО «НЕКСТ» $K_{21i}=0$.

Таким образом итоговое значение по критерию «Квалификация участника» у ООО «НЕКСТ» равняется:

$$K_{2i} = 0 + 25 + 25 + 15 = 65$$

Итоговое количество баллов соответственно:

$$R_i = \frac{(K_{1i} * V_1) + (K_{2i} * V_2)}{100} = 20,96 + \frac{(65 * 40)}{100} = 20,96 + 26 = 46,96$$

Что означает, что ООО «НЕКСТ» в итоговой ранжировке должно было занять 3-е место.

Заявитель считает, что при проведении закупки Заказчиком нарушены статья 3 Закона о закупках, часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и п. 8.1.9.8 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (положение о закупке).

На основании изложенного Заявитель просит признать действия конкурсной комиссии АО «Янтарьэнерго» ошибочными, приостановить определение победителя конкурса на право заключения договора до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Пояснения Заказчика по существу заявленных требований

08 октября 2018 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru были размещены извещение о проведении открытого конкурса № 31807003461 и конкурсная документация по закупке на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту инженерно-технических средств охраны объектов Общества в 2019-2021 годах: лот №2 Инженерно-технические средства охраны категорированных и не категорированных объектов АО «Янтарьэнерго».

По результатам рассмотрения поступивших конкурсных заявок на лот №2 инженерно-технические средства охраны категорированных и не категорированных объектов АО «Янтарьэнерго», в соответствии с п. 2.9.2 конкурсной документации (Том 1) к участию в процедуре были допущены предложения участников: ООО «Еврокомсервис», ООО «ОП «СКИФ» и ООО «НЕКСТ», как соответствующие требованиям конкурсной документации. В соответствии с п. 2.10. конкурсной документации Конкурсной комиссией было

принято решение воспользоваться объявленным правом на проведение аукционной процедуры на понижение цены (переторжка).

В ходе процедуры переторжки Участниками Конкурса были предоставлены следующие ценовые предложения:

| Наименование участника | Цена заявки на участие в конкурсе | Цена заявки, полученная в ходе процедуры переторжки |
|----------------------------------|-----------------------------------|---|
| ООО "ЕВРОКОМСЕРВИС" | 13 243 860 руб. НДС не облагается | 10 386 000,00 руб. НДС не облагается |
| ООО "Охранное предприятие "СКИФ" | 13 572 900 руб. НДС не облагается | 10 800 000,00 руб. НДС не облагается |
| ООО "НЕКСТ" | 12 600 000 руб. без НДС | 9 000 000 руб. без НДС |

В соответствии с требованиями п. 2.9.3. конкурсная комиссия в рамках оценочной стадии оценивала и сопоставляла конкурсные заявки и проводила их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из следующих критериев и их весовых коэффициентов:

Критерий № 1 «Стоимость услуг» $K1i$ - 60 %

Критерий № 2 «Квалификация исполнителя» $K2i$ - 40 %

Итоговый рейтинг каждой заявки на участие в открытом конкурсе (V_i) определяется по формуле:

$$(K1i * V1) + (K2i * V2)$$

где:

$K1i$ - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию № 1;

$K2i$ - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию № 2.

Рейтинг $K2i$, присуждаемый i -й заявке по критерию №2 «Квалификация Исполнителя», определяется как сумма подрейтингов i -й заявки по каждому показателю критерия №2, значение которой составляет 100 баллов

$$K2i = K2_{1i} + K2_{2i} + K2_{3i} + K2_{4i}$$

где $K2_{1i}$ $K2_{д}$ - подрейтинги заявки i -го участника по каждому показателю критерия №2

1. Подрейтинг $K2_{1i}$ заявки i -го участника по показателю №1 критерия №2

| Значение подрейтинга, присуждаемое i -й заявке по показателю №1 критерия №2 | Наименование показателя №1 критерия №2 |
|---|--|
| 0 | Отсутствие у организации-участника сертифицированного сервисного центра по техническому обслуживанию и ремонту оборудования и ПО TRASSIR (копия сертификата на сервисное техническое обслуживание систем телевизионного наблюдения на базе ПО TRASSIR) |

| | |
|-------|---|
| 25,00 | Наличие у организации-участника сертифицированного сервисного центра по техническому обслуживанию и ремонту оборудования и ПО TRASSIR (копия сертификата на сервисное техническое обслуживание систем телевизионного наблюдения на базе ПО TRASSIR) |
|-------|---|

2. Подрейтинг K22i заявки i-го участника по показателю №2 критерия №2

| Значение подрейтинга, присуждаемое i-й заявке по показателю №2 критерия №2 | Наименование показателя №2 критерия №2 |
|--|---|
| 0 | Отсутствие у организации-участника аттестованных и сертифицированных сотрудников по программе «Специалиста TRASSIR» с действующими сертификатами |
| 25,00 | Наличие у организации-участника не менее двух аттестованных и сертифицированных сотрудников по программе «Специалиста TRASSIR» с действующими сертификатами (копии подтверждающих документов) |

3. Подрейтинг K23i заявки i-го участника по показателю №3 критерия №2

| Значение подрейтинга, присуждаемое i-й | Наименование показателя №3 критерия №2 |
|--|---|
| 0 | Отсутствие у организации-участника аттестованных работников по электробезопасности в соответствии с требованиями нормативных документов к электротехническому персоналу - граждан Российской Федерации (не ниже 5 группы с правом работы в электроустановках до и выше 1000В). |
| 25,00 | Наличие у организации-участника аттестованного работника по электробезопасности в соответствии с требованиями нормативных документов к электротехническому персоналу - гражданина Российской Федерации (не ниже 5 группы с правом работы в электроустановках до и выше 1000В) (копии подтверждающих документов) |

4. Подрейтинг K24i заявки i-го участника по показателю №4 критерия №2

| Значение подрейтинга, присуждаемое i-й заявке по показателю №4 критерия №2 | Наименование показателя №4 критерия №2 |
|--|--|
| 0 | Отсутствие у организации-участника в составе заявки информации по опыту оказания аналогичных услуг на сумму, сопоставимую с суммой настоящей закупки |
| 10,00 | Наличие у организации-участника в составе заявки информации по опыту оказания аналогичных услуг на сумму, сопоставимую с суммой настоящей закупки (до 2 договоров) |

| | |
|-------|---|
| 15,00 | Наличие у организации-участника в составе заявки информации по опыту оказания аналогичных услуг на сумму, сопоставимую с суммой настоящей закупки (более 2 договоров) |
|-------|---|

По нарушениям при определении победителя закупки, указанных в жалобе ООО «Еврокомсервис» Заказчик сообщил следующее.

В критерий «Квалификация Исполнителя» входит Подрейтинг К24i заявки i-го участника по показателю №1 критерия №2

| Значение подрейтинга, присуждаемое i-й заявке по показателю №1 критерия №2 | Наименование показателя №1 критерия №2 |
|--|--|
| 0 | Отсутствие у организации-участника сертифицированного сервисного центра по техническому обслуживанию и ремонту оборудования и ПО TRASSIR (копия сертификата на сервисное техническое обслуживание систем телевизионного наблюдения на базе ПО TRASSIR) |
| 25,0 | Наличие у организации-участника сертифицированного сервисного центра по техническому обслуживанию и ремонту оборудования и ПО TRASSIR (копия сертификата на сервисное техническое обслуживание систем телевизионного наблюдения на базе ПО TRASSIR) |

В заявке участника ООО «НЕКСТ» копия сертификата на сервисное техническое обслуживание систем телевизионного наблюдения на базе ПО TRASSIR (как документ подтверждающий квалификацию участника для расчета показателя №1 критерия №2) отсутствовала, однако в адрес председателя конкурсной комиссии АО «Янтарьэнерго» 27.12.2018 поступило письмо от ООО «НЕКСТ» (исх. №200 от 27.12.2018), которым гарантировались обязательства участника - в случае признания ООО «НЕКСТ» победителем - заключить договор на сервисное техническое обслуживание и ремонт оборудования на базе ПО TRASSIR с существующими сертифицированными центрами.

Руководствуясь п. 2.3.2.5. конкурсной документации (в случае если по каким-либо причинам участник конкурса не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Организатору конкурса о соответствии потенциального участника данному требованию) на заседании конкурсной комиссии при проведении расчета рейтинга «Квалификация Исполнителя», письмо ООО «НЕКСТ» с гарантийными обязательствами по заключению договора на сервисное техническое обслуживание и ремонт оборудования программных комплексов TRASSIR было зачтено комиссией в связи с чем, по показателю №1 критерия №2 «Наличие у организации-участника сертифицированного сервисного центра по техническому обслуживанию и ремонту оборудования и ПО TRASSIR (копия сертификата на сервисное техническое обслуживание систем телевизионного наблюдения на базе ПО TRASSIR)» было присуждено 25,00 баллов.

Руководствуясь п. 2.9.3 конкурсной документации конкурсная комиссия, провела итоговую ранжировку конкурсных заявок участников учитывая

результаты процедуры переторжки следующим образом:

| | Критерии | Значимость критерия | | ООО "НЕКСТ" | ООО "ЕВРОКОМСЕР ВИС" | ООО "Охранное предприятие "СКИФ" |
|--|-------------------------------|---------------------|-----|-------------|----------------------|----------------------------------|
| | | | | | | |
| | Стоимость услуг, руб. без НДС | K1i | 60% | 20,96 | 14,94 | 13,15 |
| | Квалификация Исполнителя | K2i | 40% | 36,0 | 36,0 | 36,00 |
| | Итоговый рейтинг | | | 56,96 | 50,94 | 49,15 |

Таким образом, конкурсная комиссия при расчете итогового рейтинга заявок руководствовалась требованиями п. 2.9.3., 2.3.2.5. конкурсной документации. Победителем конкурса выбран участник, набравший наибольший итоговый рейтинг 56,96 и занявший первое место по ранжиру - ООО «НЕКСТ».

Соответственно, на основании изложенного, Заказчик считает, что закупочная процедура проведена в соответствии требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2018) (далее ФЗ-223), Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденным Советом директоров АО «Янтарьэнерго» (протокол от 28.12.2015 года № 16) и иными нормативно - правовыми актами Российской Федерации в сфере размещения заказа.

При проведении закупочной процедуры Заказчиком были обеспечены соблюдение норм антимонопольного законодательства, информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного представитель АО «Янтарьэнерго» просит оставить жалобу ООО «Еврокомсервис» без удовлетворения.

Рассмотрев доводы заявителя, заказчика - организатора торгов, проанализировав представленные материалы, Комиссия УФАС по Калининградской области установила следующее

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, а также о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссия антимонопольного органа, с учетом особенностей, установленных пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, усматривает возможность рассмотрения жалобы Заявителя по существу.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения

договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 16 статьи 3.2 Закона о закупках под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки, содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно подпункту «а» пункта 8.1.9.4 Единого стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденным Советом директоров АО «Янтарьэнерго» (протокол от 28.12.2015 года № 16) (далее - Положение о закупке) в рамках отборочной стадии конкурсная комиссия вправе затребовать от участников конкурса разъяснения положений конкурсных заявок и представления недостающих сведений и (или) документов (при необходимости) при условии, что такие сведения и документы были определены в конкурсной документации. При этом не допускаются запросы или требования о представлении недостающих документов, направленные на изменение существа конкурсной заявки, включая изменение коммерческих условий конкурсной заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки, графика поставки или платежа, иных коммерческих условий). Допускаются уточняющие запросы по условиям конкурсной заявки (перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных технических условий, раскрывающих уже указанные в заявке участника предложения по товарам, работам, услугам), при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой закупки.

Пунктом 8.1.9.8 установлено, что оценка осуществляется в строгом соответствии с критериями и процедурами, указанными в конкурсной документации.

В силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи 17 Закона защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Комиссия, рассмотрев представленные АО «Янтарьэнерго» документы, по доводу заявителя о нарушениях при подведении итогов открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту инженерно-технических средств охраны объектов Общества в 2019-2021 годах, Лот №2, установила следующее.

08 октября 2018 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru были размещены Извещение о проведении открытого конкурса № 31807003461 и конкурсная документация по закупке на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту инженерно-технических средств охраны объектов Общества в 2019-2021 годах: лот №2 Инженерно-технические средства охраны категорированных и не категорированных объектов АО «Янтарьэнерго».

Согласно извещению о проведении процедуры на Интернет-сайте электронной торговой площадки ЭТП ПАО «Россети» (<http://etp.rosseti.ru>) открытого одноэтапного конкурса процедура окончания срока публикации протокола и вскрытия конвертов была назначена на «12» декабря 2018 года в 17 часов 00 минут по московскому времени.

Дата окончания срока рассмотрения заявок 25 декабря 2018 года в 18 часов 30 минут по московскому времени по адресу Заказчика (236022, г. Калининград, ул. Театральная, д. 34, кабинет 313).

Дата окончания срока подведения итогов 28 декабря 2018 года в 18 часов 30 минут по московскому времени по адресу Заказчика (236022, г. Калининград, ул. Театральная, д. 34, кабинет 313).

Критерии оценки заявок на участие: Критерий № 1 «Стоимость услуг» $K1i$ – 60 % ; Критерий № 2 «Квалификация исполнителя» $K2i$ – 40 %.

Вскрытие конвертов с заявками участников проведено согласно сроку, установленному в извещении, т.е. 12.12.2018 (протокол № 31807003461-01 от 12.12.2018). На участие в конкурсе подано 3 заявки: ООО «Еврокомсервис», ООО «Охранное предприятие «Скиф» и ООО «Некст».

Процедура рассмотрения заявок была проведена 25.12.2018 в соответствии с установленными извещением временем и датой (протокол № 31807003461-02 от 25.12.2018).

В соответствии с п. 2.9.3 конкурсной документации, применив бальную оценку итоговая ранжировка конкурсных заявок участников по результатам

рассмотрения заявок должна была выглядеть следующим образом: ООО «Еврокомсервис» - 50,94, ООО «Охранное предприятие «Скиф» - 49,15 и ООО «Некст» - 46,96. На момент рассмотрения заявок 25.12.2018, в заявках всех участников конкурса копии сертификатов на сервисное техническое обслуживание систем телевизионного наблюдения на базе ПО TRASSIR (как документ подтверждающий квалификацию участника для расчета показателя №1 критерия №2) отсутствовали.

После вскрытия конвертов с заявками (12.12.2018) со стороны организатора торгов действия по затребованию от участников конкурса каких-либо разъяснений положений конкурсных заявок или по представлению недостающих сведений и (или) документов определенных конкурсной документацией от участников конкурса не совершались.

27.12.2018 в адрес председателя конкурсной комиссии АО «Янтарьэнерго» поступило письмо от участника закупки ООО «НЕКСТ» (исх. №200 от 27.12.2018), которым гарантировались обязательства участника - в случае признания ООО «НЕКСТ» победителем - заключить договор на сервисное техническое обслуживание и ремонт оборудования на базе ПО TRASSIR с существующими сертифицированными центрами.

Согласно протоколу очного заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок по итогам переторжки, представленных участниками на ЭТП, по конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту инженерно-технических средств охраны объектов Общества в 2019-2021 годах: лот №2 Инженерно-технических средства охраны категорированных и не категорированных объектов АО «Янтарьэнерго» № 31807003461-Р-2-П от 28.12.2018 конкурсная комиссия решила признать конкурсные заявки участников ООО «Еврокомсервис», ООО «Охранное предприятие «Скиф» и ООО «Некст», соответствующими условиям конкурса.

Согласно протоколу очного заседания конкурсной комиссии по подведению итогов по конкурсу на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту инженерно-технических средств охраны объектов Общества в 2019-2021 годах: Лот №2 Инженерно-технических средства охраны категорированных и не категорированных объектов АО «Янтарьэнерго» № 31807003461-И-2 от 28.12.2018 результаты отбора предложений участников конкурсная комиссия ранжировала следующим образом: ООО «Еврокомсервис» - 50,94, ООО «Охранное предприятие «Скиф» - 49,15 и ООО «Некст» - 56,96.

При оценке конкурсных заявок и выбора победителя конкурса конкурсная комиссия, учитывая гарантированные обязательства ООО «Некст» о заключении договора на сервисное техническое обслуживание и ремонт оборудования на базе ПО TRASSIR с существующими сертифицированными центрами, на сервисное техническое обслуживание и ремонт оборудования на базе ПО TRASSIR с существующими сертифицированными центрами, признала ООО «Некст» победителем. По сравнению с другими участниками итоговой рейтинг заявки ООО «Некст» увеличился на 25 баллов, т.к. конкурсной комиссией при проведении расчета рейтинга «Квалификация Исполнителя», по показателю №1

критерия №2 «Наличие у организации-участника сертифицированного сервисного центра по техническому обслуживанию и ремонту оборудования и ПО TRASSIR в отсутствие сертификата на сервисное техническое обслуживание систем телевизионного наблюдения на базе ПО TRASSIR, ООО «Некст» было присуждено 25,00 баллов.

По имеющейся у Комиссии информации, предоставленной ООО «ДССЛ-Первый», на территории Северо-Западного Федерального округа (в том числе Калининградской области) деятельность, связанную с продажами, гарантийным, постгарантийным и сервисным обслуживанием оборудования торговых марок TRASSIR и ActiveCam, а так же сертификацией партнёров по этим маркам, *уполномочено вести* ООО «ДССЛ-НЕВА» (ИНН 7804278640).

Согласно пункта 8.1.9.8 Положения о закупке оценка осуществляется в строгом соответствии с критериями и процедурами, указанными в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 2.9.1.2 конкурсной документации оценка конкурсных заявок осуществляется *исходя из электронных версий документов конкурсной заявки*, размещенной на ЭТП.

Пунктом 2.3.2.4 конкурсной документации установлено, что *документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса прилагаются участником конкурса к конкурсной заявке*. В случае если по каким-либо причинам участник конкурса не может предоставить требуемый документ, он должен *приложить* составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения организатору конкурса о соответствии потенциального участника данному требованию (пункт 2.3.2.5 конкурсной документации).

Действия Организатора торгов, связанные с рассмотрением письма от ООО «НЕКСТ» (исх. №200 от 27.12.2018), которым гарантировались обязательства участника - в случае признания ООО «НЕКСТ» победителем - заключить договор на сервисное техническое обслуживание и ремонт оборудования на базе ПО TRASSIR с существующими сертифицированными центрами, поступившее за сроки вскрытия конвертов (12.12.2018), за сроки рассмотрения заявок (25.12.2018), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области, считает направленными на создание преимущественных условий ООО «НЕКСТ», что в соответствии с нормами пунктов 2, 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции являются недопустимыми и которые привели к нарушению пункта 2 части 1, части 6 статьи 3, Закона о закупках, а именно, нарушили основные принципы закупки такие как, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к другим участникам закупки.

Кроме того, Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком-Организатором торгов АО «Янтарьэнерго» пункта 8.1.9.8 Единого стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденного Советом директоров АО «Янтарьэнерго», не допускающего изменения существа конкурсной заявки, т.к. на оценочной

стадии оценка заявок осуществляется в строгом соответствии с критериями, процедурами, указанными в конкурсной документации.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Еврокомсервис» на действия заказчика-организатора торгов АО «Янтарьэнерго» (ИНН 3903007130/ОГРН 1023900764832; адрес: 236035, г. Калининград, ул. Театральная, д.34) при подведении итогов открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту инженерно-технических средств охраны объектов Общества в 2019-2021 годах, Лот №2 (закупка № 31807003461) - обоснованной.

2. Признать действия Заказчика-Организатора торгов АО «Янтарьэнерго» при проведении конкурса (закупка №31807147614), нарушившими пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3, часть 16 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 8.1.9.8 Единого стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденного Советом директоров АО «Янтарьэнерго», пункты 2, 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать предписание.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение требований законодательства о закупках, к административной ответственности.

Ведущий заседание

И.С. Шестакова

члены Комиссии:

Е.И. Можаро

А.А. Кадынин

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.