

**Управление Федеральной
антимонопольной
службы по г. Москве**

адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru
телефон: (495) 784-75-05

Заказчик: Публичное акционерное общество «Научно-
производственная корпорация «Иркут»;
Адрес: 125315 г. Москва, Ленинградский
проспект, дом 68;
Электронная почта: KZ-223@irkut.com;
Контактное лицо: Блохин Александр Викто-
рович;
Телефон: 8 (495) 777-21-01 (доб. 85-56);
Факс: (495) 221-36-39.

Жалоба

Заказчик:

Публичное акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Иркут»;
Адрес: 125315 г. Москва, Ленинградский проспект, дом 68;
Электронная почта KZ-223@irkut.com;
Контактное лицо: Блохин Александр Викторович;
Телефон: 8 (495) 777-21-01 (доб. 85-56);
Факс: (495) 221-36-39;

**Заявитель: Акционерное общество «Инженерно-маркетинговый центр Концерна
«Вега» (АО «ИМЦ Концерна «Вега»)**

Местонахождение: 125315, г. Москва, ул. Балтийская, д.14
Почтовый адрес: 125315, г. Москва, ул. Балтийская, д.14
Адрес электронной почты: mail@imc-vega.ru
Номер контактного телефона, факса: тел. +7(495) 995-55-58

Указания на закупку:

Московское УФАС
Рег. номер 4504/19
зарегистрирован 28.01.2019



Номер извещения о проведении закупки: 31807367593

Форма закупки: Запрос предложений

Наименование объекта (предмет) закупки (лота): Изготовление, поставка, монтаж, в том числе устройство основания, ввод в эксплуатацию тенто-мобильного укрытия в утепленном исполнении на один самолет типа Су-30

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 09 января 2019 года

Начальная (максимальная) цена контракта: 24 000 000,00 Российский рубль

Дата и время окончания подачи заявок: 31.01.2019 в 12:00

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://etprf.ru>

Наименование электронной площадки в сети Интернет: ETPRF

Доводы жалобы

Публичное акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Иркут» объявило о проведении закупки к форме запроса предложений по извещению №31807367593, опубликованному 09.01.2011г. Начальная (максимальная) цена контракта 24000000,00 Российский рубль. Закупка проводится в соответствии с положениями Федерального закона Федеральный закон от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявитель жалобы хотел принять участие в данной закупке, но при подготовке заявки на участие в ней, обнаружил целый ряд нарушений законодательства, положения о закупках, что влечет ограничение количества участников закупки.

Нами были направлены Заказчику соответствующие запросы относительно возможности подачи заявки коллективным участником, а также о возможности выбора способа обеспечения исполнения контракта путем внесения денежных средств, посредством электронной торговой площадки, ответы на которые оказались категоричными и отрицательными.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, **а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).**

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Публичное акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Иркут» проводит закупку в соответствии со своим Положением о закупочной деятельности ПАО «Корпорация «Иркут» (далее – Положение).

1. В соответствии с частью 5 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Поскольку в определении понятия "участник закупки" законодатель напрямую обязывает заказчика установить и закрепить в положении о закупке требования к участникам закупки, в том числе к коллективным участникам, положение заказчика, равно как и документация о закупках, должно содержать:

- условия участия в процедурах закупок участников, являющихся группой лиц (коллективными участниками);
- требования, предъявляемые заказчиком к участникам закупки, в том числе к коллективному участнику;
- перечень предоставляемых такими участниками документов и, что крайне важно, порядок определения соответствия таких участников квалификационным требованиям (если такие требования установлены).

В Положения о закупочной деятельности ПАО «Корпорация «Иркут» (далее – Положение) отсутствует запрет на участие в закупке коллективного участника.

В документации такой возможности не установлено, как и запрета на участие.

В связи с чем нами был подан запрос, в котором мы спросили, может ли быть подана заявка на настоящую закупку от коллективного участника.

Ответ Заказчика был следующим: «Условиями закупки не предусмотрено участие коллективных участников».

Считаем подобный ответ и отсутствие установления возможности принять участие в закупке коллективным участником ограничением количества участников закупки, нарушением наших прав и законных интересов.

Заказчик не соблюдает положения действующего законодательства, а также Положения, к которому присоединился.

Хотим в качестве примера административной практики, подтверждающей наши доводы, привести Решение Свердловского УФАС России от 25.02.2014 по делу N 39А, в соответствии с которым действия заказчика, выразившиеся в установлении в составе конкурсной документации следующих требований к участникам конкурса: "участвовать в конкурсе может любое юридическое, физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. Привлечение субподрядчиков/соисполнителей/субпоставщиков, участие коллективных участников (группы лиц, простого товарищества и т.п.) не допускается", были признаны нарушением ч. 5 ст. 3 Закона N 223-ФЗ.

2. Также нами был направлен запрос с вопросом о том, возможно ли предоставление обеспечения договора в виде денежных средств, вместо банковской гарантии?

Ответ Заказчика был следующим:

«1. Предоставление обеспечения в виде денежных средств вместо банковской гарантии невозможно; 2. Форма (вид) обеспечения исполнения Контракта установлена в пункте 17 Извещения о проведении закупки: «Обеспечение исполнения Контракта предусмотрено в виде банковской гарантии исполнения гарантийных обязательств по Контракту [warranty bond] и банковской гарантии возврата аванса».

Пунктом 17 извещения о проведении закупки установлено:

«Обеспечение исполнения Контракта предусмотрено в виде банковской гарантии исполнения гарантийных обязательств по Контракту [warranty bond] и банковской гарантии возврата аванса, предоставляемых победителем запроса предложений в сроки, предусмотренные условиями Контракта. По согласованию сторон банковские гарантии могут быть заменены независимыми гарантиями, выпущенными в соответствии со статьями 368 – 379 Гражданского кодекса Российской Федерации. Требования к банковским гарантиям изложены в проекте Контракта, являющемся неотъемлемой частью документации по запросу предложений. Размер обеспечения warranty bond установлен в размере 10 (Десяти) процентов от цены Контракта, который может быть заключен с победителем закупки. Сроки действия банковской гарантии исполнения гарантийных обязательств по

Контракту [warranty bond] и банковской гарантии возврата аванса указаны в проекте Контракта, являющимся неотъемлемой частью Документации по запросу предложений».

Считаем, что установление лишь одного вида обеспечения исполнения контракта нарушает наши права и законные интересы, а также делает невозможным участие ряда участников в настоящей закупке.

Внесение денежных средств является также надлежащим видом обеспечения исполнения контракта, который ничем не хуже банковской гарантии.

Мотивация Заказчика при установлении лишь одного конкретного способа обеспечения отсутствует.

В пункте 8.7.2 Положения установлено, что обеспечение исполнения обязательств в связи с подачей заявки на участие в запросе предложений может быть в форме безотзывной банковской гарантии, залога денежных средств, соглашения о неустойке или иной форме, предусмотренной действующим законодательством Российской Федерации. Размер обеспечения не должен превышать размера закупки. Обеспечение должно быть действительным в течение как минимум срока действия заявки на участие в запросе предложений. Требования по предоставлению обеспечения заявки одинаковым образом применяются ко всем потенциальным участникам запроса предложений.

Таким образом, Заказчик неправомерно установил один конкретный способ обеспечения исполнения контракта.

3. Подпунктом с) пункта 5.4.1.2. документации установлено следующее требование к участнику закупки:

с) Наличие опыта, связанного с предметом Контракта.

Соответствие участника закупки данному требованию определяется на основании представленных сведений об опыте исполнения контрактов на изготовление, поставку, монтаж и ввод в эксплуатацию тенто-мобильных укрытий в утепленном исполнении, который должен составлять не менее 5 (пяти) изготовленных и поставленных заказчиком тенто-мобильных укрытий в утепленном исполнении, сопоставимых с предметом закупки по конструктивным и техническим требованиям, функциональному назначению и характеристикам за последние 3 (Три) года, предшествующие дате размещения Извещения о настоящей закупке. Сопоставимыми с предметом закупки тенто-мобильными укрытиями являются изготовленные и поставленные заказчиком тенто-мобильные укрытия с трехслойным покрытием (внутренний тент, утеплитель, внешний тент), с секционными воротами, с инженерными системами (освещение, отопление, пожарная сигнализация, вентиляция), с размерами: длина $L \geq 30$ м; ширина $B \geq 20$ м; высота $H \geq 10$ м

Таким образом, Заказчик заявляет требование о предоставлении опыта участника закупки, и в то же время данный критерий отсутствует в формуле для определения победителя, что ограничивает участников, не имеющих соответствующего опыта, но сделавших лучшее предложение по цене. И в тоже время отсутствие опыта в формуле определения победителя ущемляет права и интересы участников, которые представят большое количество исполненных контактов, но не получают каких-либо преимуществ от этого.

Считаем, что данный критерий (наличие опыта) необходимо включить в итоговый расчет при сопоставлении заявок, либо исключить вовсе, так как он носит лишь ограничивающую функцию, ведь не влияет на определение победителя закупки.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 4 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", установлено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов

торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Срок окончания подачи заявок истекает лишь 31.01.2019г.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. **Приостановить закупку №31807367593 в части заключения контракта;**
2. **Рассмотреть настоящую жалобу по существу;**
3. **Провести внеплановую проверку закупки №31807367593;**
4. **Обязать Заказчика внести изменения в документацию.**

Приложения:

1. Положение о закупочной деятельности ПАО «Корпорация «Иркут».
2. Копия доверенности на представителя.

Представитель АО «ИМЦ Концерна «Вега»
по доверенности № 04/19 от 09.01.2019г.



/ Сысоев И.А.