



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное Автономное учреждение
здравоохранения "Городская клиническая
больница № 40"
620102, Российская Федерация, Свердловская
обл., г. Екатеринбург,
ул. Волгоградская, 189

ООО «Гарант -М»
129337, г. Москва, ул. Красная сосна, д.30, стр.1

АО «ОТС»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 20-А

г. Екатеринбург

24.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Гарант -М» (129337, г. Москва, ул. Красная сосна, д.30, стр.1) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального Автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница № 40" (620102, Российская Федерация, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, 189), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на изделия медицинские (извещение № 31807342350) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Гарант -М» (вх. №01-841 от 17.01.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального Автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница № 40", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на изделия медицинские (извещение № 31807342350), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отклонении заявки ООО «Гарант -М» от участия в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках МАУ "ГКБ 40" утвержденного решением Муниципального Автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница № 40" и размещенного в единой информационной системе.

24.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807342350 на Изделия медицинские.

Начальная (максимальная) цена договора 4 997 800 ,00 руб.

09.01.2019 г. составлен протокол №2 045 комиссии по закупкам.

В соответствии с указанным протоколом заявке участника закупки ООО «Гарант -М» отказано от участия в запросе котировок по следующей причине: предоставление в составе заявки недостоверной информации служит причиной для отклонения заявки, а именно: в пунктах 6-9 Приложения №1 к запросу котировок в электронной форме (сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристик товара) Заказчиком установлено следующее требование к перчаткам хирург. стер. Микротекстурированным /без пудры/: допустимый уровень качества (AQL) не более 0,65 (указано на упаковке). Участником к поставке предлагаются перчатки хирург. стер. Микротекстурированным / без пудры/ производства «СФМ Госпитал продаксГмбх». Германия с указанием допустимого уровня качества (AQL) 0,65 (указано на упаковке), в то же время согласно официальной информации на сайте производителя и сайте участника закупки указано, что уровень AQL данного товара составляет 1,0.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Порядок проведения запроса котировок регламентирован разделом 16 Положения.

Пунктом 16.3.1 Положения установлено, что в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны в том числе: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

Приложение №1 к запросу котировок в электронной форме содержит сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, в том числе:

№	Наименование	Технические характеристики	Ед. изм.	Кол-во
6	Перчатки хирургические медицинские латексные, неопудренные, стерильные N 7,0	Перчатки хирургические стерильные для всех видов хирургических операций. Перчатки латексные без пудры. Допустимый уровень качества (AQL) не более 0,65 (указано на упаковке).	пара	13 000
7	Перчатки хирургические медицинские латексные, неопудренные, стерильные N 7,5	Перчатки хирургические стерильные для всех видов хирургических операций. Перчатки латексные без пудры. Допустимый уровень качества (AQL) не более 0,65 (указано на упаковке).	пара	46 000
8	Перчатки хирургические медицинские латексные, неопудренные, стерильные N 8,0	Перчатки хирургические стерильные для всех видов хирургических операций. Перчатки латексные без пудры. Допустимый уровень качества (AQL) не более 0,65 (указано на упаковке).	пара	13 000
9	Перчатки хирургические медицинские латексные, неопудренные, стерильные N 8,5	Перчатки хирургические стерильные для всех видов хирургических операций. Перчатки латексные без пудры. Манжета должна быть с венчиком. Наружная поверхность, текстурированная для лучшего захвата инструментов (в сухой и влажной среде). Длина перчатки 295±5 мм. Допустимый уровень качества (AQL) не более 0,65 (указано на упаковке).	пара	5 000

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки в составе заявки по п.6,7,8,9 представил характеристики перчаток хирург. стер. Микротекстурированным / без пудры/ производства «СФМ Госпитал продаксГмбх» Германия с указанием уровня качества (AQL) 0,65 (указано на упаковке), что соответствует требованиям документации о проведении запроса котировок.

На заседании Комиссия Свердловского УФАС России представители заказчика не представили доказательств достоверно свидетельствующих о том, что участком закупки представлены недостоверные сведения относительно характеристик перчаток хирургических предложенных участником закупки.

Согласно п. 16.5.7 Положения комиссия по закупкам обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и документации о проведении запроса котировок отказать в допуске участнику в случаях, установленных пунктом 10.1. настоящего Положения, а так же в следующих случаях:

- а) предоставления участником закупки недостоверных сведений в составе своей заявки;
- б) не предоставления участником закупки сведений о товарном знаке, производителе товара, если требование об указании данных сведений в заявке участника было предусмотрено в аукционной документации;
- в) не предоставления сведений участником закупки электронного адреса официального сайта производителя товара в телекоммуникационной системе «Интернет», если такой сайт на день подачи заявки существовал у производителя на день подачи заявки и требование о предоставлении данных сведений было предусмотрено в котировочной документации.

Таким образом, котировочная комиссия заказчика в нарушение ч.6 ст. 3 Закона о закупках отказала участнику закупки ООО «Гарант -М» от участия в запросе котировок на основании указанном в протоколе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Гарант -М» признать обоснованной.

2.В действиях заказчика в лице Муниципального Автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница № 40" нарушений Закона о закупках не выявлено.

3.В комиссии заказчика выявлено Муниципального Автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница № 40" нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках

4.Заказчику в лице Муниципального Автономного учреждения здравоохранения "Городская клиническая больница № 40", его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.