



ООО "ГК "Севкабель"

Кожевенная линия, д. 40, Санкт-Петербург, Россия, 199106

ОГРН 1089847404305 ИНН 7804401975
ОКПО 87439397 КПП 783450001

эл. почта: office@sevkab.ru
тел.: +7 (812) 322-23-23
факс: +7 (812) 329-75-85

Отдел продаж эл. почта: sales@sevkab.ru
тел.: +7 (812) 329-77-99
факс: +7 (812) 329-00-83

Московское УФАС
Рег. номер 65181/18
зарегистрирован 19.12.2018



Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru
тел. +7(495) 784-75-05

Исх. № 01-14/653
от «05» декабря 2018 г.

ЖАЛОБА на действие (бездействие) организатора торгов

«01» августа 2018г. в 18ч. 04мин. Акционерным обществом «НИПИГАЗ» (Заказчик – обособленное подразделение в г. Москва: 117342, Москва, ул. Профсоюзная, д.65, корп. 1, тел.: +7 (495) 730-58-87, E-mail: info@nipigas.ru) на торговой площадке В2В СИБУР (<http://b2b.sibur.ru>) была объявлена конкурентная процедура № 301710 (далее – Процедура).

Тематика конкурентной процедуры: «Оборудование и материалы».

Предмет конкурентной процедуры: «ОНПЗ. Поставка кабеля силового в рамках строительства ОЗХ для функционирования ЭЛОУ-АВТ, УЗК и КГПН на территории действующего завода АО "Газпромнефть-ОНПЗ"

Лот #1. ОНПЗ. Поставка кабеля силового в рамках строительства ОЗХ для функционирования ЭЛОУ-АВТ, УЗК и КГПН на территории действующего завода АО "Газпромнефть-ОНПЗ"

Вид процедуры: «Тендер»

Описание процедуры: «Открытая, одноэтапная»

Организатор конкурентной процедуры: «НИПИГАЗ, АО»

Победитель конкурентной процедуры: «Победителем конкурентной процедуры признается тот Участник, чья заявка, по мнению Организатора процедуры, занимает первое место в списке, проранжированному по степени их предпочтительности для Организатора процедуры. При определении Победителя конкурентной процедуры используются критерии оценки, изложенные в Документации о закупке. Организатор конкурентной процедуры своевременно направляет выигравшему Участнику уведомление о признании его Победителем. В случае отказа победителя конкурентной процедуры от подписания договора, право на заключение которого являлось предметом конкурентной процедуры, Организатор имеет право заключить договор с Участником процедуры, занявшим второе место, затем – третье место и так далее».

Адрес места поставки товара, проведения работ или оказания услуг: «территория завода АО «Газпромнефть-ОНПЗ», 644040, г.Омск, пр. Губкина, 1, или в пределах 20 км от площадки АО «Газпромнефть-ОНПЗ»».

Согласно информации размещенной на странице торговой площадки В2В СИБУР (адрес страницы: http://b2b.sibur.ru/pages_new_ru/exchange/exchange_details.jsp?page=1&disp_status=1&id=301710&type=1), решением конкурсной комиссии по лоту № 1 победителем признано ООО "ХКА".

Считаем, что по вышеуказанной процедуре, Организатором НИПИГАЗ, АО, допущены следующие нарушения.

В силу положений статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Далее – Закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 135-ФЗ, антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, состоит из Закона № 135-ФЗ, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 названного Закона.

Поскольку Закон № 135-ФЗ не раскрывает понятие «торги», то с учетом вышеназванной нормы следует руководствоваться положениями гражданского законодательства.

Так, исходя из пункта 4 статьи 447 ГК РФ, под торгами подразумеваются такие формы состязания сторон как аукцион и конкурс.

Согласно ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения" (утв. Приказом Росстандарта от 28.08.2013 N 582-ст) в разделе «Формы и виды торговли» указано, что конкурсной торговлей (торги, тендеры), является: «Форма торговли, характеризующаяся заключением на торгах договора купли-продажи с победителем, предложившим условия, наиболее полно отвечающие требованиям организаторов конкурса (тендера)».

Следовательно, принимая во внимание вышеперечисленные нормативные положения, объектом правового регулирования статьи 17 Закона № 135-ФЗ являются конкурс и аукцион как существующие виды торгов, закрепленные законодателем для целей возможного реагирования антимонопольного органа при определенных обстоятельствах.

В описываемой нами ситуации, Организатор проводит конкурентную Процедуру, определяя ее название как – Тендер, вместе с тем делая ссылку на отсутствие эквивалентности термину «конкурс» согласно законодательству РФ. Считаем, что данная ссылка несостоятельна и не должна приниматься во внимание, как противоречащая нормам права. Проводимая Организатором Процедура по своей правовой природе полностью идентична конкурсу, в его значении и определении закрепленном нормами Гражданского кодекса РФ. В связи с чем, считаем, что антимонопольному органу необходимо рассматривать настоящую жалобу и описанные в ней события, основываясь на нормах Гражданского кодекса РФ и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

01.08.2018 ООО «ГК «Севкабель» была подана заявка на участие в конкурентной процедуре № 301710 путем размещения данной заявки на сайте электронной площадки В2В СИБУР. При размещении заявки, на площадке был приложен полный пакет документов включающий в себя техническую, квалификационную и коммерческую части.

До «13» ноября 2018 года нами проводилось согласование с Организатором всей продукции в рамках Процедуры, а так же проведение тестов, испытаний и предоставление НИПИГАЗ, АО всей необходимой и подтверждающей качество предоставляемой нами продукции.

Со стороны Организатора к ООО «ГК «Севкабель» было замечание о несоответствии продукции требованиям документации М-02.11.01-0 ПД, однако что это за документация, какие требования ею предъявляются, сотрудники НИПИГАЗ, АО не пояснили и сам документ М-02.11.01-0 ПД не предоставили, тем самым не раскрыли информацию о содержании документа, нормы которого влияют на отбор победителя.

«19» ноября 2018 года нами был отправлен запрос на электронную почту НИПИГАЗ, АО о предоставлении информации по подведению итогов проводимой Процедуры, ответом на который Организатор сообщил, что ООО «ГК «Севкабель» не допущен по техническим условиям. Какого то более полного и детального объяснения, в наш адрес со стороны Организатора не поступало.

При проведении всей Процедуры, осуществления переписки, выявления технических характеристик и урегулирования различного рода спорных моментов, Организатор использовал исключительно электронную почту, не прибегая к официальной деловой переписке.

Необходимость полного раскрытия информации о торгах следует из п. 2 ст. 448 Гражданского кодекса РФ основанной на положениях о равенстве всеобщего доступа к открытым торгам (п. 1 ст. 448 ГК РФ), а также недопустимости ограничения конкуренции и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

Считаем что Организатор Процедуры, намеренно не раскрыл информацию, по своему содержанию определяющую настоящего победителя конкурса, в подтверждении чего, не стал выкладывать на электронной площадке Выписку из Протокола Конкурсной комиссии НИПИГАЗ, АО, тем самым создал преимущество одному из участников торгов и нарушил порядок определения победителя торгов (п.2 и 3 ч.1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ).

Дополнительно, считаем, что Организатор в конкурсной документации, согласно условию которой подаются заявки на участие в процедуре, указал ряд требований, которые навязывают участнику крайне не выгодные для него условия (экономически или технологически не обоснованные).

Например, согласно «Приглашение-инструкция для участия в конкурентной процедуре на закупку ТМЦ» (далее по тексту – Приглашение), в пункте 1.6. которого указано, что «Заказчик вправе вносить изменения и уточнения в текст договора в любое время до момента оглашения результатов конкурентной процедуры. В случае, если Заказчик сочтет необходимым внести изменения в текст договора, в адрес Претендента направляется соответствующая информация не позднее 5 рабочих дней до момента оглашения результатов конкурентной процедуры. При этом Претендент обязуется принять данные изменения и направить соответствующее письмо-подтверждение принятия изменений/ дополнений к договору не позднее двух рабочих дней с момента получения информации от Заказчика» обязывает беспорно принять любые изменения со стороны Заказчика.

В п. 2.9. Приглашения указано, что «В рамках проведения конкурентной процедуры, Организатор вправе запрашивать дополнительную информацию у Претендента. Отказ в предоставлении дополнительной информации, запрашиваемой Организатором конкурентной процедуры, рассматривается как отсутствие такого подтверждения соответствия предъявляемым требованиям». По условию данного требования, Организатор имеет право запросить любую информацию, без обоснования данного требования и основываясь на субъективном суждении, а в случае не предоставления данной информации, в т.ч. по причинам которые могут не зависеть от претендента, указать на отказ последнего от предоставления такой информации, что в последующем может отрицательно сказаться на определении такого лица победителем в процедуре. Считаем, что вся необходимая информация (документация) и ее исчерпывающий перечень, должны быть изначально указаны в конкурсной документации и приложениях к ней, в том числе и техническом задании.

Также, считаем одним из основных условий ограничивающих конкуренцию среди претендентов, требование Заказчика, прописанное им в п.10 Технического задания, а именно то, что Поставщик должен входить в Перечень поставщиков АО «Газпромнефть-ОМПЗ».

На основании вышеизложенного, руководствуясь нормами ГК РФ, и Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

ПРОСИМ:

1. Провести внеплановую проверку законности действий Организатора – Акционерное общество «НИПИГАЗ» при проведении конкурентной процедуры № 301710, размещенной на торговой площадке В2В СИБУР (<http://b2b.sibur.ru>), в частности на предмет ограничения конкуренции.

2. Применить к лицам, нарушавшим положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложения:

1. Скриншот экрана компьютера, с объявленной конкурентной процедурой № 298130 – 1л.
2. Приглашение-инструкция для участия в конкурентной процедуре на закупку ТМЦ: поставка кабеля силового в рамках проекта: строительство ОЗХ для функционирования ЭЛОУ-АВТ УЗК и КГПН на территории действующего завода АО «Газпромнефть-ОМПЗ» – 7л.
3. Техническое задание на закупку: Кабеля силового для строительства ОЗХ ЭЛОУ-АВТ УЗК КГПН на территории действующего завода АО «Газпромнефть-ОМПЗ». – 3л.
4. Доверенность на представителя – 1л.

Представитель по доверенности
ООО «ГК «Севкабель»



Д.А. Голиков