

Исх. №02-25/12/18 от 25 декабря 2018 года

В Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон: +7 (495) 784-75-05
Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru

Жалоба на действия Аукционной комиссии

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «КСК»/ООО «КСК»
ИНН 5040132281 КПП 504001001

Юридический/почтовый адрес:

140143, Московская обл., Раменский район, дп. Родники, ул. Большая Учительская, д.21, ком. 2.

Генеральный директор Шарапова Мария Сергеевна

Телефон/факс: +7(929)500-5200

E-mail: 000ksk@mail.ru

Указание на закупку:

Номер извещения: [0273000000118001666](#)

Наименование: Аукцион в электронной форме на оказание услуг по эксплуатационному и техническому обслуживанию помещений Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

ФОНД КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ГОРОДА МОСКВЫ

Место нахождения: 101000, Москва, Маросейка ул, 11/4/3

Почтовый адрес: 101000, Москва, Маросейка ул, 11/4/3

Номер контактного телефона: 8-495-6202000-10733

Адрес электронной почты: ks-fkr@dom.mos.ru

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: Куприянов Александр Сергеевич

Оператор электронной площадки:

Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

Доводы жалобы:

22.11.2018 21:08 Заказчиком ФОНД КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ГОРОДА МОСКВЫ были размещены извещение и аукционная документация «Аукцион в электронной форме на оказание услуг по эксплуатационному и техническому обслуживанию помещений Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы». Начальная (максимальная) цена контракта составила 25 810 014,15 руб.

Извещение № 0273000000118001666 от 22.11.2018 21:08 о проведении настоящего аукциона было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru. Аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке по следующему адресу <http://roseltorg.ru>.

До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (13.12.2018 10:00) было подано 5 заявок от участников закупки, из них 3-ем участникам отказано в допуске к участию в аукционе, включая заявку участника [наименование Организации] заявка № 4 на основании:

«п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: В предложении по п. 32 приложения № 1 к Техническому заданию участник указал, что товар контактирует с кожей рук, при этом указав, что показатель рН равен 12,1 единиц, что не соответствует требованиям таблицы 1 ГОСТ 32478-2013, так как такой показатель, обеспечивающий безопасность кожи рук не должен быть более 11,5 единиц.»

Считаем решение аукционной комиссии Заказчика незаконным и необоснованным, по следующим основаниям.

В соответствии с ч.1 и п.2 ч.1 ст.64 44-ФЗ: «Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;» - Заказчиком не были допущены до участия в аукционе 3 заявки из 5 поданных, что явным образом свидетельствует о наличии в рамках Документации требований, влекущих за собой ограничение количества участников.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 44-ФЗ в описание объекта закупки не должны включаться требования, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки. - Заказчиком не были допущены до участия в аукционе 3 заявки из 5 поданных, что явным образом свидетельствует о наличии в рамках Документации требований, влекущих за собой ограничение количества участников.

В отношении позиции 32 «Средство против плесени» в рамках показателя «Свойства» установлено требование «Контактирует или не контактирует с кожей рук.» при этом по показателю рН установлено требование «не более 12,6». Согласно Таблице 1 ГОСТ 32478-2013 значения показателя для средств, контактирующих с кожей рук, должно быть в диапазоне «3,0-11,5», а значения показателя для средств, не подлежащих контакту с кожей рук, должно быть в диапазоне «Более 11,5»; формулировка, использованная Заказчиком, «не более 12,6» - отсутствует в ГОСТ на товар, равно как и значени «12,6». При этом Заказчик требует предоставить значение показателя в виде точного значения величины в нарушение п.2 ч.1 ст.33 44-ФЗ, согласно которой при установлении требований Заказчик обязан руководствоваться нормативной документацией на товар – Заказчик обязан был установить требования в форме двух диапазонных значений в соответствии с Таблицей 1 ГОСТ 32478-2013, но им этого сделано не было, что послужило введению в заблуждение Участника закупки. Кроме того, данное требование установлено с нарушением 44-ФЗ, поскольку Закон о закупках не обязывает Участника иметь товар в наличии на момент подачи заявки, поэтому Участник не может проводить лабораторные испытания с целью определения точных величин химических составляющих товара, то есть требование Заказчика создает дополнительные барьеры по заполнению Первых частей заявок. Заказчик не имел права при рассмотрении Первых частей заявок учитывать значения показателей позиции 32 «Средство против плесени», требования к показателям которой установлены в нарушение ч.1 и п.2 ч.1 ст.64 44-ФЗ, п.1 ч.1 ст.33 44-ФЗ и п.2 ч.1 ст.33 44-ФЗ.

Согласно письму в ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16: «При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.» - Заказчик требует указать конкретное значение рН в рамках позиции 32, что способствует ограничению доступа к участию в закупке. Заказчик не имел права учитывать данный показатель при рассмотрении Первых частей заявок.

Согласно письму в ФАС от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16: «В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения».

Установленные Заказчиком в рамках позиции 32 требования, во-первых, противоречат требованиям Стандарта, поскольку используют конкретные значения вместо диапазонных и произвольные величины «12,6», которые в стандарте не упоминаются. Во-вторых, требование Заказчика явным образом направлено на введение в заблуждение участников закупки и позволяет указать в заявке противоречащие положениям Стандарта значения показателей. Таким образом, Заказчик не имел права при рассмотрении Первых частей заявок учитывать значения показателей позиции 32 «Средство против плесени», поскольку требования к ним установлены с нарушением Закона о закупках.

По совокупности приведенных доводов, указанные в заявке № 4 сведения в полной мере, соответствуют требованиям Документации об аукционе, содержат все необходимые сведения, отвечающие потребностям Заказчика. Следовательно, основания для отказа в допуске Участника, подавшего заявку № 4, отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 105, 106 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Просим:

1. Приостановить размещение Закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку Заказчика на нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части размещения заказа.
3. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Подписано квалифицированной цифровой подписью
Генеральный директор ООО «КСК» Шарапова М.С.