

# ООО НПО «КЕДР»

Адрес: Россия, 600009, г. Владимир, ул. Полины Осипенко, д.41, а/я 61  
Банковские реквизиты: р/с 40702810009250000075 Филиал Банка ВТБ(ПАО) в г. Воронеж,  
БИК 042007835, к/с 30101810100000000835, ИНН 3327313399  
Тел./факс: (4922) 53-29-34, 53-29-28

исх. № 216 от 27.12.2018г

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Кому: Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
Владимирову Вадиму Валерьевичу  
Куда: В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
(Санкт-Петербургское УФАС России)

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004  
E-mail: to78@fas.gov.ru

От кого: ООО НПО «Кедр»  
600009, г. Владимир, ул. Полины Осипенко, д.41, комната 407

## Жалоба на положения документации о закупке, на действия (бездействие) организатора торгов

### 1. Организатор торгов (Заказчик):

Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком»), Корпоративный центр. Место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15. Почтовый адрес: 115172, г. Москва, ул. Гончарная, д. 30. Ответственное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения Открытого конкурса: Зайцев Александр Владимирович тел. + 7 (499) 999-82-83 ext. 13-45, e-mail: [Aleksandr.V.Zaytsev@RT.RU](mailto:Aleksandr.V.Zaytsev@RT.RU) Ответственное лицо Заказчика по техническим вопросам проведения Открытого конкурса: Головинский Андрей Анатольевич тел. + 7 (499) 999-82-83 доб. 4671, e-mail: [Andrey.Golovnitskiy@RT.RU](mailto:Andrey.Golovnitskiy@RT.RU)

2. Участник закупки (заявитель): ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ "КЕДР" (ООО НПО «Кедр»). ИНН: 3327313399. Адрес местонахождения: 600009, г. Владимир, ул. Полины Осипенко, д. 41, комната 407. Почтовый адрес: Россия, 600009, г. Владимир, ул. Полины Осипенко, д.41, а/я 61. Телефон: (4922) 53-29-34, факс: (4922) 53-29-28, e-mail: [info@teleline.ru](mailto:info@teleline.ru), контактное лицо: Булгаков Константин Анатольевич

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:  
<http://zakupki.gov.ru/>

4. Номер извещения: № 31807298737

Способ размещения закупки	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование закупки	Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по оснащению и модернизации систем противопожарной защиты на объектах Тверского филиала, филиалов во Владимирской и Ивановской областях, Ярославской и Костромской областях МРФ "Центр" ПАО "Ростелеком"

Дата размещения извещения	13.12.2018 (МСК)
Дата размещения текущей редакции извещения	13.12.2018 (МСК)
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	<a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a>

Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок: 09.01.19 10:00:00 (время московское)

**5. Обжалуемые положения документации о закупке и действия (бездействие) организатора торгов:**

В нарушение п.6 ст. 3. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ, п. 6.1.1. Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (редакция 14), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» протоколом №08 от «22» октября 2018 г. в пункте 16 раздела II Информационная карта Документации о закупки отсутствует следующее требование к участнику закупки: требование о наличии у участников закупки членства в саморегулируемой организации (СРО), с правом осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства.

Не смотря на обоснованный запрос разъяснений участника закупки размещенный на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> 26.12.2018г. Заказчик (организатор торгов) не включил вышеуказанное требование к участнику закупки в документацию о закупке, не обязал участников закупки предоставить в составе заявки на участие в закупке документы, подтверждающие их соответствие вышеуказанному требованию.

**6. Доводы жалобы:** Заказчик (организатор торгов) в нарушение п.6 ст. 3. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ, п. 6.1.1. Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (редакция 14), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» протоколом №08 от «22» октября 2018 г. не включил в документацию о закупке требование к участникам закупки о наличии у участников закупки членства в саморегулируемой организации (СРО), с правом осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства.

Необходимость включения вышеуказанного требования обусловлена следующим:

В соответствии с п. 6.1.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» установлено следующее требование к участникам закупок: «Соответствие Участника требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Договора.»

Предметом закупки согласно п.13 Раздела II Документации о закупке является: «Право на заключение следующего (их) договора (ов): на выполнение работ по оснащению и модернизации систем противопожарной защиты на объектах Тверского филиала, филиалов во Владимирской и Ивановской областях, Ярославской и Костромской областях МРФ "Центр" ПАО "Ростелеком"».

В п. 21 ч.1 ст. 2 Федерального закона N384-ФЗ от 30.12.2009г. дано следующее определение системы инженерно-технического обеспечения: «система инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Система противопожарной защиты является системой инженерно-технического обеспечения здания, предназначенной для выполнения функции безопасности, и значит является системой инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства.

Градостроительный кодекс РФ N190-ФЗ дает понятие капитального ремонта объектов капитального строительства. Согласно п.14.2) ст 1. Градостроительного кодекса РФ N190-ФЗ «капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов....»

В соответствии с письмом Минфина России от 05.02.2010 № 02-05-10/383, модернизация – совокупность работ по усовершенствованию объекта основных средств, приводящая к повышению технического уровня и экономических характеристик объекта, осуществляемая путем замены его конструктивных элементов и систем более эффективными.

Таким образом, оснащение и модернизация систем противопожарной защиты на объектах ПАО "Ростелеком" является капитальным ремонтом объекта капитального строительства.

Согласно п.2 ст 52. Градостроительного кодекса РФ N190-ФЗ «Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения,

региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.»

В соответствии с ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ, ч.3 ст.55.8 Градостроительного кодекса РФ для участия в закупке на право заключения договора по предмету закупки в соответствии с законодательством о контрактной системе, участник закупки должен подтвердить:

1. Свое членство в СРО с правом осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам строительного подряда, заключаемых с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства. Право Подрядчика осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам строительного подряда, заключаемых с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства, подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организации с указанием сведений об уровне ответственности Подрядчика по обязательствам по договору подряда.

2. Наличие у СРО, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса РФ. Подтверждается документом, выданным СРО.

Не смотря на поступивший обоснованный запрос разъяснений участника закупки от 26.12.2018 в отношении вышеизложенного, опубликованный на электронной торговой площадке и официальном сайте Заказчик (Организатор закупки) не внес требование о наличии у участников закупки членства в СРО в документацию о закупке, в ответе на запрос разъяснений от 26.12.2018г. обосновал свою позицию следующими аргументами:

«Формулировка п.16 Требования к Участникам и перечень документов, предоставляемых Участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям Раздела II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Документации учитывает доводы из судебной практики по данному вопросу, включая доводы из Решения Верховного Суда РФ Решение Верховного Суда РФ от 09.04.2013 N ГКПИ13-7. Документацией предусматривается выполнение работ по оснащению и модернизации систем противопожарной защиты на введенных в эксплуатацию объектах ПАО «Ростелеком».

Объектом капитального строительства в силу пункта 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено. Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (приложение к Положению о лицензировании), утвержден Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности". При этом лицензирование деятельности, а также надзор и контроль в области обеспечения пожарной безопасности осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соответствии со статьей 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатация построенного, реконструированного, введенного в эксплуатацию здания, сооружения должна осуществляться в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации, нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов; в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений (части 2, 5, 6).

Деятельность по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, подлежащая лицензированию, осуществляется на стадии эксплуатации уже построенных, введенных в эксплуатацию зданий и сооружений (части 5, 6, 7 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В случае если предметом закупки выступают работы по ремонту (включающие в себя деятельность по монтажу, ремонту и модернизации средств обеспечения пожарной безопасности, как в Документации), которые осуществляются на стадии эксплуатации уже построенных, введенных в эксплуатацию зданий, то указанный предмет договора не предполагает выполнение работ, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, и, как следствие, конкурсная документация не должна содержать требование к участникам о наличии у них членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, п.16 раздела II Документации НЕВОЗМОЖНО дополнить требованием «о наличии у участников закупки членства в саморегулируемой организации (СРО), с правом осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства, а так же требованием о предоставлении в составе заявки участника вышеуказанных подтверждающих документов», поскольку объекты ПАО «Ростелеком»,

указанные в Документации, в силу пункта 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации не являются «объектами капитального строительства»»

Однако Заказчик не принял во внимание того факта, что указанное решение Верховного суда ссылается на положения Градостроительного кодекса РФ в действующей на текущий момент редакции, не учитывающей изменений, введенных в действие Федеральными законами, в том числе Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ и Федеральным законом от 03.08.2018 N 340-ФЗ. С 01.07.2017 вступили в силу новые редакции ст.52 и 55.8 ГрК РФ.

Федеральным законом от 03.08.2018 N 342-ФЗ) внесены изменения в п.10 ст.1 Градостроительного кодекса РФ, согласно которым дано новое определение объекта капитального строительства: «объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие)».

Неоднократные разъяснения в отношении определения объекта капитального строительства Министерства экономического развития РФ (письмо от 18.01.2008г. №Д04-97), ФАС России (письмо №АЦ/60557/15 от 02.11.2015г.), НОСТРОЙ (Заключение по результатам правовой экспертизы редакции проекта федерального закона «О внесении изменений в градостроительный кодекс» от 08.10.2013г., письмо исх№08-7838/18 от 17.12.2018г.) подтверждают, что существующие здания, строения, сооружения — являются объектами капитального строительства. Эти разъяснения основываются на следующем:

В соответствии с частью 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие). В данном случае словосочетание «объекты, строительство которых не завершено» является самостоятельным устойчивым выражением, отдельным от слов «здание», «строение», «сооружение», а сокращение «(далее - объекты незавершенного строительства)» относится только к выражению «объекты, строительство которых не завершено». При этом определение термина «здание» установлено пунктом 6, термина «сооружение» - пунктом 22 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Аналогичное толкование определения объектов капитального строительства дано в Письме Минэкономразвития РФ от 18.01.2008. № Д04-97 и Письме Росреестра от 26.10.2015 № 14-10052/15. Таким образом, выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта или сноса здания, строения, сооружения, а также иных объектов капитального строительства, таких как объекты незавершенного строительства, может выполняться только членом саморегулируемой организации в области строительства, при соблюдении прочих указанных выше условий.

Согласно пункта 5.1.1 ГОСТ Р 53195.1-2008 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность функциональная связанных с безопасностью зданий и сооружений систем. Часть 1. Основные положения» (далее ГОСТ Р 53195.1-2008) здание и сооружение рассматриваются как сложная система, включающая в себя систему строительных конструкций, инженерные системы жизнеобеспечения, реализации процессов, энерго- и ресурсосбережения, обеспечения безопасности. Пунктом 5.2.3.1. определено, что в состав инженерных систем обеспечения безопасности зданий и сооружений входят Е/Е/РЕ СБЗС-системы и подсистемы, в том числе автоматического водяного пожаротушения и пожарной сигнализации.

В соответствии с частью 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации капитальным ремонтом объектов капитального строительства является в том числе, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов.

В пункт 6.7 Перечня работ, проводимых при капитальном ремонте Таблицы Б.1 Приложения Б «СП 368.1325800.2017. Свод правил. Здания жилые. Правила проектирования капитального ремонта» включен капитальный ремонт или модернизация системы дымоудаления и противопожарной автоматики. Таким образом, оснащение и модернизация систем противопожарной защиты объектов ПАО «Ростелеком» относится к капитальному ремонту объектов капитального строительства и требует членства в саморегулируемой организации.

Не включение указанного требования к участникам закупки в закупочную документацию влечет за собой нарушения антимонопольного законодательства, законодательства о закупках в том числе п.6ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", нарушения градостроительного законодательства, в том числе ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ, нарушение права участника закупки, удовлетворяющего требованиям ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ на справедливую конкуренцию (п.1 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ст. 14.8 ФЗ №135-ФЗ) в рамках правового поля законодательства о торгах.

Кроме того в соответствии с пп.3 п.1 ст.17 ФЗ №135-ФЗ При проведении торгов запрещаются действия, которые могут привести к нарушению порядка определения победителя торгов. Не включение указанного требования к участникам закупки в закупочную документацию влечет за собой возможность победы на торгах и допуск к работам на объектах капитального строительства лиц, не соответствующих

требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ. Принимая во внимание, что работами предусмотрен капитальный ремонт системы безопасности объекта капитального строительства выполнение работ в нарушение установленного законом порядка влечет за собой угрозу жизни и безопасности граждан.

Просим обязать Заказчика (Организатора торгов) устранить вышеуказанные нарушения и обязать Заказчика (Организатора торгов) включить в документацию о закупке необходимые требования к участникам закупки о членстве в СРО, с правом осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства, с обязательным предоставлением документов, подтверждающие соответствие участников закупки установленным требованиям.

В случае рассмотрения настоящей жалобы в день проведения торгов либо после проведения торгов приостановить (признать недействительными) проведение торгов (заключение, исполнение договора) принять меры к устранению нарушений законодательства.

#### 7. Перечень прилагаемых документов:

1. Письмо Министерства экономического развития РФ от 18.01.2008г. №Д04-97
2. Письмо ФАС России №АЦ/60557/15 от 02.11.2015г.
3. Заключение по результатам правовой экспертизы редакции проекта федерального закона «О внесении изменений в градостроительный кодекс» НОСТРОЙ от 08.10.2013г.
4. Письмо НОСТРОЙ исх №08-7838/18 от 17.12.2018г.
5. Протокол №4 собрания учредителей ООО НПО "Кедр" от 15.12.2014г.

Директор ООО НПО «Кедр»



Булгаков Константин Анатольевич

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

от 18 января 2008 г. N Д04-97

**ПО ВОПРОСУ РАЗЪЯСНЕНИЙ,  
СВЯЗАННЫХ С ПРИМЕНЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
ОТ 21 ИЮЛЯ 2005 Г. N 94-ФЗ**

Департамент стратегии социально-экономических реформ рассмотрел обращение по вопросу разъяснений, связанных с применением Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон), и сообщает свое мнение.

Определение понятия "объект капитального строительства" содержится в статье 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс). Закон указанного понятия не раскрывает, и при определении его содержания следует руководствоваться Кодексом.

Относительно возможности размещать заказ на выполнение капитального ремонта объектов завершеного строительства и строительство вновь возводимых (с нулевого уровня) объектов отмечаем следующее.

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 Кодекса объектами капитального строительства являются здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Исходя из содержания статьи 52 Кодекса, а также принимая во внимание, что строительство предполагает создание зданий, строений, сооружений (пункт 13 статьи 1 Кодекса), определение "объект капитального строительства" (пункт 10 статьи 1 Кодекса) следует читать как "здания, строения, сооружения, а также объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек". В данном случае сокращение "(далее - объекты незавершенного строительства)" относится только к слову "объекты".

С 1 января 2008 года вступает в силу часть 4.1 статьи 10 Закона (статья 4 Федерального закона от 20.04.2007 N 53-ФЗ), в которой установлено, что размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, в том числе автомобильных дорог общего пользования, а также временных построек, киосков, навесов и других подобных построек, для государственных или муниципальных нужд осуществляется путем проведения аукциона. Размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, за исключением федеральных автомобильных дорог общего пользования, осуществляется путем проведения конкурса или аукциона.

Таким образом, размещение заказов на выполнение указанных работ будет осуществляться только путем проведения аукциона. Положения данной статьи, касающиеся выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту федеральных автомобильных дорог общего пользования исключительно путем проведения аукциона не применяются в части размещения заказа до 1 января 2009 года.

Заместитель директора  
Департамента стратегии  
социально-экономических реформ  
А.Т.КАТАМАДЗЕ



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

02.11.2015 № 02/60557/15

На №

от

О рассмотрении обращения о применении Закона о контрактной системе по вопросу установления требований к участникам закупок о наличии у них свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемых саморегулируемыми организациями, при выполнении работ на объектах нового строительства

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев обращение Общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» от 02.10.2015 № 02-5034/15 о применении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) по вопросу установления требований к участникам закупок о наличии у них свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемых



2015-93730(7)

Общероссийская  
негосударственная некоммерческая  
организация «Национальное  
объединение саморегулируемых  
организаций, основанных на  
членстве лиц, осуществляющих  
строительство» (НОСТРОЙ)

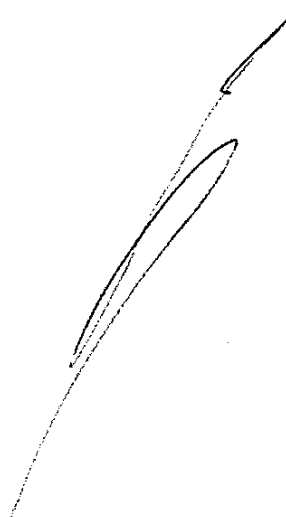
ул. М. Грузинская, д. 3,  
г. Москва, 123242

НОСТРОЙ  
№ 01-22146/15  
от 06.11.2015



129637

закупки по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства, в том числе объекта незавершенного строительства, участник такой закупки должен иметь свидетельство о допуске к работам по организации строительства.



А.Ю. Цариковский

Исп. Зуева Д.В. (499) 755-23-23, доб. 088546





**НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ**

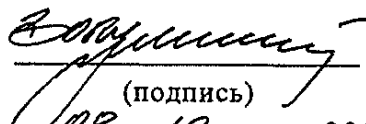
**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ  
ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Согласовано**

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам  
совершенствования законодательства в  
строительной сфере  
(протокол № 10 от 06.09.2013 г.)

**Утверждено**

Вице – Президент НОСТРОЙ

  
(подпись)  
10 2013 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам правовой экспертизы редакции проекта федерального  
закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс  
Российской Федерации»**

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза редакции проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее – Законопроект), подготовленного Некоммерческим партнерством «Сахалинское саморегулируемое объединение строителей». Правовая экспертиза законопроекта проводилась 06 сентября 2013 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

21. Федорченко Максима Владиславовича - НП СРО «Строительное региональное партнерство»;
22. Флейдера Евгения Борисовича - НП СРО «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока»;
23. Хавки Николая Николаевича – СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства».

При подготовке данного заключения Экспертный Совет проанализировал текст законопроекта и рассмотрел пояснительную записку к нему.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, уточнив определение термина «объект капитального строительства». Экспертный Совет пришел к заключению, что предлагаемое уточнение указанного термина устранил неоднозначность его толкования и будет способствовать единообразию правоприменительной практики.

Пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ в действующей редакции объект капитального строительства определяется как «здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек». Буквальное толкование указанного термина позволяет сделать вывод о том, что действие Градостроительного кодекса РФ распространяется только на те здания, строения и сооружения, строительство которых не завершено. Очевидно, что такой подход не только необоснованно сужает сферу действия Градостроительного кодекса РФ, исключая из нее объекты, завершённые строительством, на которых выполняются строительные работы (в т.ч. работы по реконструкции, капитальному ремонту и пр.), но и противоречит логике законодателя, включившего в Градостроительный кодекс РФ нормы, прямо регулирующие отношения, связанные с реконструкцией объектов капитального строительства.

Неоднозначность законодательного определения термина «объект капитального строительства» привела к различным подходам в правоприменительной практике.

Органы исполнительной власти распространяют его действие и на завершённые строительством объекты. Так, Министерство экономического развития и торговли РФ в своём письме №Д04-97 от 18.01.2008г. прямо указало, что «в данном случае сокращение "(далее - объекты незавершенного


незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;».

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет приходит к следующим выводам:

1. Рассмотренный законопроект - проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», с учётом внесённых Экспертным советом изменений, удовлетворяет требованиям к нормам правового регулирования на данном этапе совершенствования законодательства о градостроительной деятельности.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» в редакции Экспертного Совета может быть рекомендован в качестве законодательного предложения НОСТРОЙ в органы государственной власти Российской Федерации.

Председатель  
Экспертного совета НОСТРОЙ  
по вопросам совершенствования  
законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушков

Член Экспертного Совета



А.Г. Комиссаров



Ассоциация

«Общероссийская негосударственная  
некоммерческая организация – общероссийское  
отраслевое объединение работодателей  
«Национальное объединение саморегулируемых  
организаций, основанных на членстве лиц,  
осуществляющих строительство»

ООО «Недвижимость»

Директору  
Елизарову В.А.

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР**

ул. 79 Гвардейской дивизии, д. 10/1,  
Томская обл., Томск, 634057

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242  
Телефон/факс: (495) 987-31-50  
E-mail: [info@nostrov.ru](mailto:info@nostrov.ru)  
<http://www.nostrov.ru>  
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482  
ИНН/КПП 7710478130/770301001

№08-7838/18 от 17.12.2018

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О нарушениях при закупках

Уважаемый Валерий Анатольевич!

Ассоциация «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация) рассмотрела Ваше обращение от 22.11.2018 и сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено Кодексом.

Согласно части 2.1 статьи 52 Кодекса индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в

области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Таким образом обязанность состоять и, следовательно, требовать членства в саморегулируемой организации возникает в случаях, когда:

- сумма контракта превышает три миллиона рублей;
- договор заключается с застройщиком; заказчиком; лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения; региональным оператором;
- работы выполняются по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу объекта капитального строительства.

В соответствии с частью 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие). В данном случае словосочетание «объекты, строительство которых не завершено» является самостоятельным устойчивым выражением, отдельным от слов «здание», «строение», «сооружение», а сокращение «(далее - объекты незавершенного строительства)» относится только к выражению «объекты, строительство которых не завершено». При этом определение термина «здание» установлено пунктом 6, термина «сооружение» - пунктом 22 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Аналогичное толкование определения объектов капитального строительства дано в Письме Минэкономразвития РФ от 18.01.2008 № Д04-97 и Письме Росреестра от 26.10.2015 № 14-10052/15. Таким образом, выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта или сноса здания, строения, сооружения, а также иных объектов капитального

строительства, таких как объекты незавершенного строительства, может выполняться только членом саморегулируемой организации в области строительства, при соблюдении прочих указанных выше условий.

Согласно пункта 5.1.1 ГОСТ Р 53195.1-2008 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность функциональная связанных с безопасностью зданий и сооружений систем. Часть 1. Основные положения» (далее ГОСТ Р 53195.1-2008) здание и сооружение рассматриваются как сложная система, включающая в себя систему строительных конструкций, инженерные системы жизнеобеспечения, реализации процессов, энерго- и ресурсосбережения, обеспечения безопасности. Пунктом 5.2.3.1. определено, что в состав инженерных систем обеспечения безопасности зданий и сооружений входят Е/Е/РЕ СБЗС-системы и подсистемы, в том числе автоматического водяного пожаротушения и пожарной сигнализации.

В соответствии с частью 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации капитальным ремонтом объектов капитального строительства является в том числе, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов.

В пункт 6.7 Перечня работ, проводимых при капитальном ремонте Таблицы Б.1 Приложения Б «СП 368.1325800.2017. Свод правил. Здания жилые. Правила проектирования капитального ремонта» включен капитальный ремонт или модернизация системы дымоудаления и противопожарной автоматики.

Таким образом, работы по замене и (или) восстановлению систем инженерно-технического обеспечения относятся к капитальному ремонту объектов капитального строительства и требуют, с учетом заявленных условий, членства в саморегулируемой организации.

Согласно части 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль

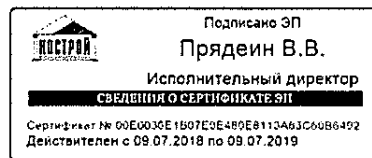
общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 11 статьи 55.13 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация имеет право осуществлять общественный контроль в сфере закупок. Кроме того, пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» предоставляет саморегулируемой организации право от своего имени оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения.

Согласно части 9 статьи 106 Закона № 44-ФЗ решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Таким образом, ООО «Недвижимость» вправе обжаловать решение Томского УФАС России по делу № 02-10/105-18 самостоятельно или через свою саморегулируемую организацию, а также обратиться в Саморегулируемую организацию Ассоциация «Томские строители» с предложением об обжаловании в рамках общественного контроля решений по делам № 03-10/162-18 и 03-10/161-18.

Одновременно сообщаем, что Ассоциация «Национальное объединение строителей» направила обращение в ФАС России и в Томский УФАС России с позицией Ассоциации по нарушениям, изложенным в Вашем обращении.



В.В. Прядеин



**ПРОТОКОЛ № 4**  
**собрания учредителей ООО НПО «Кедр»**

г. Владимир

15 декабря 2014г.

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

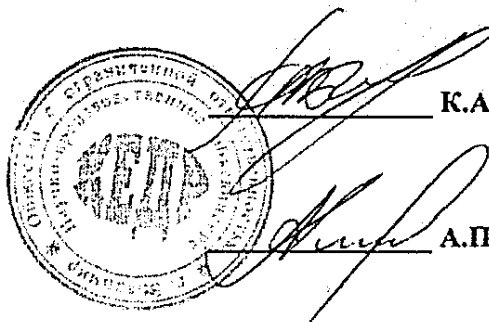
Булгаков Константин Анатольевич  
Климов Александр Павлович

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Выборы директора ООО НПО «Кедр».

**ПОСТАНОВИЛИ:**

1. Избрать директором предприятия гр. Булгакова Константина Анатольевича на срок до 10.01.2020г.



\_\_\_\_\_  
**К.А. Булгаков**

\_\_\_\_\_  
**А.П. Климов**

Утвержден  
решением общего собрания учредителей  
Общества с ограниченной ответственностью  
научно-производственного объединения «Кедр»  
Протокол № 5 от 29.08.2017г.

# **УСТАВ**

**Общества с ограниченной ответственностью  
научно – производственного объединения**

**"Кедр"**

**г. Владимир**

Настоящая редакция Устава Общества с ограниченной ответственностью научно-производственного объединения «Кедр», именуемого в дальнейшем "Общество", зарегистрированного 19.02.2003 Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Октябрьскому району города Владимира Владимирской области за основным государственным регистрационным номером 1033302013139, ИНН/КПП 3327313399/332801001, утверждена Решением Общего собрания участников в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее по тексту настоящего Устава – Закон об ООО) и действующим законодательством Российской Федерации.

## **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Общество является юридическим лицом и действует на основании настоящего Устава и законодательства Российской Федерации.

1.2. Участниками Общества могут быть физические или юридические лица в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

1.3. Общество может состоять из одного лица. Общество не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица.

1.4. В своей деятельности Общество руководствуется Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом об ООО, действующим законодательством.

## **2. ФИРМЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ ОБЩЕСТВА И МЕСТО НАХОЖДЕНИЯ ОБЩЕСТВА**

2.1. Полное фирменное наименование Общества на русском языке: Общество с ограниченной ответственностью научно-производственное объединение «Кедр».

Сокращенное фирменное наименование Общества на русском языке: ООО НПО «Кедр».

2.2. Место нахождения Общества: город Владимир.

2.3. Место нахождения Общества определяется местом его государственной регистрации. Государственная регистрация Общества осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего единоличного исполнительного органа.

## **3. ЦЕЛЬ И ПРЕДМЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА**

3.1. Основной целью деятельности Общества является эффективное использование принадлежащего ему имущества для получения прибыли от его деятельности.

3.2. Общество имеет гражданские права и несет обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных федеральными законами.

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется федеральным законом, Общество может заниматься только на основании специального разрешения

(лицензии). Если условиями предоставления специального разрешения (лицензии) на осуществление определенного вида деятельности предусмотрено требование осуществлять такую деятельность как исключительную, Общество в течение срока действия специального разрешения (лицензии) вправе осуществлять только виды деятельности, предусмотренные специальным разрешением (лицензией), и сопутствующие виды деятельности.

### **3.3. Основными видами деятельности Общества являются:**

- создание и внедрение систем безопасности;
  - монтаж, ремонт и обслуживание систем радиосвязи, локально-вычислительных сетей, систем охранной сигнализации и видеонаблюдения;
  - монтаж, ремонт и обслуживание установок пожаротушения, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, систем оповещения и эвакуации людей при пожаре;
  - проектирование систем связи, пожарной, охранной сигнализации, видеонаблюдения и контроля;
  - оптовая торговля электрическим и электронным оборудованием, компьютерами и периферийными устройствами;
  - техническое обслуживание и ремонт офисных машин и вычислительной техники
- и другие виды деятельности, соответствующие целям и задачам Общества и не противоречащие действующему законодательству.

## **4. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОБЩЕСТВЕ**

**4.1.** Общество является обществом с ограниченной ответственностью. Общество является юридическим лицом и действует на основании настоящего Устава и законодательства Российской Федерации.

**4.2.** Обществом с ограниченной ответственностью признается Общество, уставный капитал которого разделен на доли. Участники Общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью Общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей. Участники Общества, не полностью оплатившие доли, несут солидарную ответственность по обязательствам Общества в пределах стоимости неоплаченной части доли каждого из участников.

**4.3.** Общество имеет в собственности обособленное имущество, в том числе, имущественные права, учитываемое на его самостоятельном балансе, может от своего имени приобретать, осуществлять и отчуждать имущественные и личные неимущественные права, в случае, если положениями действующего законодательства Российской Федерации не установлены какие-либо ограничения, а также может нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Общество может иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных федеральными законами, если это не противоречит предмету и целям деятельности Общества.

**4.4.** Общество создано без ограничения срока.

**24.2.** Единоличный исполнительный орган Общества - Директор Общества избирается Общим собранием участников Общества на срок пять лет. Единоличный исполнительный орган Общества может быть избран также и не из числа его участников.

Договор между Обществом и лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа Общества, подписывается от имени Общества лицом, председательствовавшим на Общем собрании участников Общества, на котором избрано лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа Общества, или участником Общества (его уполномоченным представителем), уполномоченным решением Общего собрания участников Общества.

**24.3.** В качестве единоличного исполнительного органа Общества может выступать только физическое лицо, за исключением случая передачи полномочий единоличного исполнительного органа Общества управляющему (коммерческой организацией либо индивидуальному предпринимателю).

**24.4.** Единоличный исполнительный орган Общества:

- без доверенности действует от имени Общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки;
- выдает доверенности на право представительства от имени Общества, в том числе доверенности с правом передоверия;
- издает приказы о назначении на должности работников Общества, об их переводе и увольнении, применяет меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания;
- осуществляет иные полномочия, не отнесенные Законом об ООО или Уставом Общества к компетенции Общего собрания участников Общества;
- решает вопросы, связанные с подготовкой, созывом и проведением Общего собрания участников Общества.

**24.5.** Порядок деятельности единоличного исполнительного органа Общества и принятия им решений устанавливается Уставом Общества, а также договором, заключенным между Обществом и лицом, осуществляющим функции его единоличного исполнительного органа.

**24.6.** Общество вправе по решению Общего собрания участников Общества, принятому большинством голосов от общего числа участников Общества, передать по договору полномочия своего единоличного исполнительного органа управляющему.

Общество, передавшее полномочия единоличного исполнительного органа управляющему, осуществляет гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через управляющего, действующего в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и настоящим Уставом.

Договор с управляющим подписывается от имени Общества лицом, председательствовавшим на Общем собрании участников Общества, утвердившем условия договора с управляющим, или участником Общества (его уполномоченным представителем), уполномоченным решением Общего собрания участников Общества.

## **25. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ ОБЩЕСТВА**

**25.1.** Директор Общества, а равно управляющий при осуществлении ими прав и исполнении обязанностей должны действовать в интересах Общества добросовестно и разумно.

Инспекция Федеральной налоговой службы  
по Октябрьскому району г. Владивостока  
В Единый государственный реестр  
юридических лиц внесена запись:  
«13» октября 2017 г.  
ОГРН 10333204013128



через механизм, проинформировано и сдано в печать  
на № 13 (подпись) и в  
Заставлен (подпись) и  
Служба государственной регистрации  
и 2 кн. 10.10.17