

# ООО «ТВИКС»

Россия, 456200, Челябинская обл., г. Златоуст,  
ул. 8-я Демидовская, 2-6  
ОГРН 1147404001150 ИНН 7404064161 КПП 740401001  
р/с 40702810724140001159 в филиале ПАО «БАНК  
УРАЛСИБ», г. Екатеринбург  
БИК 046577446 к/с 30101810165770000446  
Тел./факс 8-982-288-33-59  
e-mail: ootviks@mail.ru

---

Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Челябинской области  
А.А. Козловой

Адрес: 454091, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

**Заявитель: ООО «Твикс»**

Адрес места нахождения: 456200, Челябинская  
область, г. Златоуст, ул. Демидовская 8-я, д.2 оф.6  
эл. почта: ootviks@mail.ru  
тел. -

**Заказчик: МАДОУ «Детский  
сад № 87»**

Адрес места нахождения: 456217, Челябинская  
область, г. Златоуст, ул. Дворцовая, д. 9Б  
эл. почта: [mdou87@mail.ru](mailto:mdou87@mail.ru), тел. 8 (3513) 791-344

**Оператор электронной  
площадки:**

«Универсальная электронная  
торговая площадка ESTP.RU»  
- ООО «Единая система  
торговых процедур»

Юридический адрес: 115035, г. Москва, ул.  
Садовническая, д.14, стр.2, оф.422;  
Адрес для доставки документов: 191028, г.  
Санкт-Петербург, ул. Моховая, 27-29,  
эл. почта: [info@estp.ru](mailto:info@estp.ru), тел. 8(495) 419 06 01.

Жалоба  
на действия (бездействия) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Единой информационной системы «21» декабря 2018 года размещен Протокол заседания закупочной комиссии МАДОУ «Детский сад № 87» № 31807274473-01 от 20.12.2018 (далее Протокол), составленный по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в запросе коммерческих предложений на оказание услуг по организации горячего питания для детей раннего и дошкольного возраста в ДОУ (извещение № 31807274473).

На основании данного Протокола в запросе коммерческих предложений приняло участие два Участника: ООО «Комбинат детского питания» (ИНН 7404069339) и ООО «ТВИКС» (ИНН 7404064161), при этом Комиссия приняла решение о заключении договора с ООО «Комбинат детского питания», как с участником, предложившим лучшее предложение.

Считаю, что данное решение Комиссии не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

Согласно пункту 22 статьи 3.2 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон) под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

На основании статьи 37 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 87» (далее Положение) под запросом предложений в целях Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки,

заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии со статьей 3 и 4 Положения оно регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в Законе, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании пункта 4 статьи 38 Положения критериями оценки и сопоставления предложений могут быть критерии, указанные в части 13 статьи 25 Положения, а также иные критерии, установленные Заказчиком в Документации к запросу предложений.

Однако фактически критерии в части 13 статьи 38 не указаны.

На основании раздела IX «Оценка заявок на участие в запросе коммерческих предложений» Информационной карты в целях определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в запросе коммерческих предложений, комиссия по закупкам оценивает и сопоставляет заявки на участие в запросе предложений по следующим критериям:

1. цена договора,

2. квалификация участников:

- наличие у участника закупки штатных специалистов и иных работников определенного уровня квалификации,

- наличие у участника закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг по организации горячего питания детей раннего и дошкольного возраста, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем запросе коммерческих предложений (далее «опыт работы»). При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится запрос коммерческих предложений.

Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов.

В приложении № 5 Документации о проведении запроса коммерческих предложений приведен Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе коммерческих предложений в соответствии, с которым величина значимости критерия «Цена договора» определена в размере 60%, а величина значимости критерия «Квалификация участников закупки» 40 %.

Согласно пункту 2.1 Приложения № 5 предельно необходимым максимальным значением по критерию (квалификация трудовых ресурсов) является наличие у участника запроса коммерческих предложений не менее 5 штатных специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. При этом Коэффициент значимости = 0,4.

В соответствии с пунктом 2.2 Приложения № 5 предельно необходимым максимальным значением по критерию опыт работы является наличие у участника запроса коммерческих предложений исполненных договоров (контрактов) на оказание услуг по организации горячего питания детей раннего и дошкольного возраста в общем количестве не менее 5. При этом Коэффициент значимости = 0,4.

На основании Протокола итоговый рейтинг по заявке ООО «Комбинат детского питания» Комиссией определен в размере 131,6 баллов, а ООО «ТВИКС» - 60 баллов. При этом ООО «Комбинат детского питания» предложил цену договора в размере 6 213 000,00 руб., что на 3,61 % ниже

начальной (максимальной) цены (НМЦ), а ООО «ТВИКС» предложило цену договора 5 345 426,00 руб., что на 17,07 % ниже НМЦ.

В целях получения баллов по критерию «Квалификация участников» ООО «Твикс» предоставило в составе заявки документы в отношении наличия 7 штатных специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В целях подтверждения наличия опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг по организации горячего питания детей раннего и дошкольного возраста, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем запросе коммерческих предложений ООО «Твикс» в составе заявки предоставило два договоров № 3-П от 28.03.2017 и № 2-П/18 от 19.03.2018 предметом которых является оказание услуг по обеспечению ежедневным трехразовым питанием больных, находящихся на лечении в ГБУЗ «ГБ № 1 г. Златоуст» в соответствии со спецификацией, техническим заданием, при этом среднее количество порций в день 126, в них включены порции для больных сахарным диабетом, щадящая диета, щадящая диета для детей, протертая диета. При этом сумма договора составляет 1 611 287,93 руб. 1 190 400,12 руб. соответственно.

Однако, согласно Протоколу Комиссия приняла решение о несоответствии ООО «Твикс» критерию «Квалификация участника», что подтверждается балльной оценкой в размере 0 баллов.

Основание: 1) в заявке указано количество работников пищеблока: 4,5 ставок, а требование данного критерия – не менее 5 ставок; 2) опыт исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание

услуг по организации горячего питания детей раннего и дошкольного возраста обязателен.

Считаю, что данное решение Комиссии не соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

На основании Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее Постановление № 99) Заказчик при осуществлении закупки услуг общественного питания, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления путем проведения конкурса с ограниченным участием в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 000 рублей обязан установить дополнительные требования к Участнику закупки. Данное требование связано с тем, что вышеназванные услуги могут быть оказаны только Исполнителем, имеющим необходимый уровень квалификации.

Согласно пункту 6 Приложения № 2 Постановления № 99 дополнительное требование к Участнику закупки вышеназванных услуг Правительством РФ определено как наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или

Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Согласно мнению ФАС России и Министерства экономического развития РФ, изложенного в совместном письме № АЦ/45739/15 от 28.08.2015 в качестве документа, подтверждающего соответствие Участника дополнительному требованию достаточно предоставить в составе заявки одну копию ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и копию (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги.

На основании вышеизложенного представление одного договора об оказании услуг по обеспечению ежедневным трехразовым питанием больных, находящихся на лечении в ГБУЗ «ГБ № 1 г. Златоуст», в том числе детей достаточно для подтверждения наличия опыта оказания соответствующих услуг.

Кроме этого, установленные в документации критерии должны носить обоснованный характер, т.е. должны вытекать из существа закупки и соответствовать ей, а также должны позволять выявить лучшие условия исполнения договора. Поэтому, считаю установление Заказчиком критерия «наличие у участника опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договора) на оказание услуг по организации горячего питания детей раннего и дошкольного возраста....» для закупки услуг,

соответствующих в ОКВЭД2 коду 56.29 «Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания» и в ОКПД2 коду 56.29 «Услуги по обеспечению питанием прочие» не обоснованным. В обосновании данного вывода следует отметить то, что согласно Информационной карте Документации по запросу коммерческих предложений требования к результатам услуг определены Постановлением Правительства РФ от 15.08.1997 № 1036 «Правила оказания услуг общественного питания».

На основании вышеизложенного, считаю то, что наименование критерия должно было быть определено Заказчиком как «наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе». При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится запрос коммерческих предложений.

Установление подкритерия «наличие у участника опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договора) на оказание услуг по организации горячего питания детей раннего и дошкольного возраста....» вместо «наличие у участника опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договора) на оказание услуг общественного питания....», а также требования о предоставлении 5 контрактов (договоров) в целях получения максимального количества баллов вместо одного в нарушение требований Положения направлено не на выявление лучших условий



исполнения договора, предложенных в заявках на участие в запросе коммерческих предложений, а на ограничение участников.

Таким образом, на основании вышеизложенного и с учетом того, что документы в отношении квалификации участника предоставлены на 7 специалистов и как уже указывалось выше наличие 5 штатных специалистов и иных работников определенного уровня квалификации является предельно необходимым максимальным значением по критерию (квалификация трудовых ресурсов) итоговый рейтинг по критерию «Квалификация участников закупки» определен Комиссией в размере 0 баллов неправомерно.

Кроме этого, как отмечалось выше, совокупная значимость установленных критериев должна составлять сто процентов, при этом величина значимости критерия «Цена договора» определена в размере 60%, а величина значимости критерия «Квалификация участников закупки» 40 %.

На основании вышеизложенного, в результате суммирования совокупной значимости критериев результат равен 100 % (60% (цена) + 40 % (квалификация)), но фактически требование о соответствии совокупной значимости установленных критериев ста процентам не выполнено. Поскольку Заказчик, устанавливая в составе критерия «Квалификация участника» два подкритерия, не определил величину значимости для каждого, а проводил оценку с учетом величины значимости в размере 40 %. В результате, фактически Комиссия оценку провела на основании трех критериев («цена», «квалификация трудовых ресурсов», «наличие у участника опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказания услуг по организации горячего питания детей раннего и дошкольного возраста»), при этом совокупная значимость критериев превысила сто процентов:

60% («цена») + 40% («квалификация трудовых ресурсов») + 40 % («наличие у участника опыта исполнения (с учетом правопреемства)

контракта (договора) на оказания услуг по организации горячего питания детей раннего и дошкольного возраста»), что подтверждается Протоколом.

Также подтверждением того, что критерии оценки и сопоставления заявок в Приложении № 5 Документации установлены не надлежащим образом является то, что на основании пункта 2.2. Приложения № 5 к Документации максимальное количество баллов в размере 100 по критерию «наличие у участника опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказания услуг по организации горячего питания детей раннего и дошкольного возраста» присваивается заявке Участника при наличии у него исполненных договоров (контрактов) на оказание вышеуказанных услуг в количестве не менее 5. При этом, по остальным заявкам в случае если максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки больше или равно предельно необходимого Заказчику значений характеристик оценка по критерию зависит от наличия у участника запроса предложений 5 благодарственных писем, положительных отзывов, благодарственных писем, положительных отзывов, грамот, дипломов, рекомендаций.

Таким образом, на основании вышеизложенного Порядок оценки и сопоставления заявок, установления критерия «наличие у участника опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказания услуг по организации горячего питания детей раннего и дошкольного возраста» не обеспечивает равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия, что является нарушением пунктов 2, 3 части 1 статьи 3 Закона.

Кроме этого, считаю необходимым обратить ваше внимание на следующее.

Согласно сведениям о Положении о закупке, размещенным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Единой информационной системы последняя редакция Положения утверждена 10 декабря 2018 года, при этом датой вступления в силу Положения является также 10 декабря 2018 года.

Однако фактически на сайте последней размещенной редакции соответствует Положения, утвержденное 29 июня 2018 года.

С учетом изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «ТВИКС» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола заседания закупочной комиссии МАДОУ «Детский сад № 87» № 31807274473-01 от 20.12.18.

Перечень прилагаемых документов:

1. Извещение о проведении запроса коммерческих предложений форме № 31807274473 (на 2 л.).
2. Документация запроса коммерческих предложений (на 33 л.)
3. Копия Положения о закупке МАДОУ «Детский сад № 87» (на 79 л.)
4. Протокол заседания закупочной комиссии МАДОУ «Детский сад № 87» № 31807274473-01 от 20.12.18. (на 4 л.)

Генеральный директор ООО «ТВИКС»

