

# ООО ЧОП «Медведь-НК»

Исх. № 01-29/2019

дата: 29.01.2019г.

4297 3  
29 ЯНВ 2019

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области  
Россия, Кемерово, Ноградская улица, 5

**Заказчик:** Муниципальное казенное предприятие Новокузнецкого городского округа «Центральная ТЭЦ»

**Почтовый адрес:** 654006, г. Новокузнецк, ул. Коммунальная, д. 25, каб 15  
**ИНН** 4220039385 **КПП** 421701001 **ОГРН** 1094220000456

**Заявитель:** ООО ЧОП «Медведь-НК»  
Россия, 654038, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, ул.40 лет ВЛКСМ, д. 70

## ЖАЛОБА

на действия аукционной комиссии, уполномоченного органа, заказчика.

**Заказчик:** Муниципальное казенное предприятие Новокузнецкого городского округа «Центральная ТЭЦ»

**Почтовый адрес:** 654006, г. Новокузнецк, ул. Коммунальная, д. 25, каб 15

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:** Председатель комиссии: \_\_\_\_\_ Заместитель председателя комиссии: \_\_\_\_\_

Члены Комиссии:

Секретарь комиссии

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО ЧОП «Медведь-НК», **ИНН:** 4218108144 **КПП:** 421801001  
**ОГРН:** 1104218001953. **Адрес:** Россия, 654038, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, ул.40 лет ВЛКСМ, д. 70,  
**телефон:** 8 (3843) 53-25-33,53-73-53 **e-mail:** [doverie.anzhelika@yandex.ru](mailto:doverie.anzhelika@yandex.ru); **контактное лицо:** Контрактный  
управляющий, 8(3843)60-1098.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** № 31907396596

**Наименование аукциона:** Оказание услуг физической охраны комплекса «Первый водоподъем»  
Муниципального казенного предприятия Новокузнецкого городского округа «Центральная ТЭЦ».

**Дата опубликования извещения о запроса предложений не в электронной форме:** 08.01.2019(МСК+4)

5. **Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** которые, по мнению Заявителя нарушены:

Доводы жалобы:

08.01.2019г. на официальном сайте для размещения информации о закупках ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) было размещено извещение о проведении запроса предложений не в электронной форме № 31907396596. На Оказание услуг физической охраны комплекса «Первый водоподъем» Муниципального казенного предприятия Новокузнецкого городского округа «Центральная ТЭЦ».

В запечатанном конверте 18.01.2019 в 10:33 ООО ЧОП «Медведь-НК» была подана заявка на участие в запросе предложений не в электронной форме с приложением согласно описи всех необходимых документов предусмотренных п. 10 Документации, а именно:

Заявка на участие в запросе предложений должна содержать:

- 1) **Опись входящих в состав заявки на участие в запросе предложений документов** (раздел II. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ» документации о запросе предложений, Форма №1);
- 2) **Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса предложений, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона** (раздел II. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ» документации о запросе предложений. Форма №2);
- 3) **«Предложение участника запроса предложений в отношении объекта закупки»** (раздел II. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ» документации о запросе предложений, Форма №3); справка об опыте выполнения договоров по предмету запроса предложений на рынке (раздел III. ОБРАЗЦЫ ФОРМ, с приложением отзывов, рекомендаций, а также других документальных доказательств выполнения договоров.
- 4) **Полученную не ранее, чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений** выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- 5) **Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника запроса предложений** - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника запроса предложений без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника запроса предложений действует иное лицо, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника запроса предложений, заверенную печатью участника запроса предложений (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
- 6) **Копии учредительных документов участника запроса предложений** (для юридических лиц) или **копии паспорта и документов, подтверждающих факт государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе** (если участник запроса предложений является индивидуальным предпринимателем) или **копии паспорта, свидетельства о присвоении ИНН (индивидуального номера налогоплательщика) (при наличии), страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования** (если участник запроса предложений является физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем).
- 7) **Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения** в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника запроса предложений поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;
- 8) **Бухгалтерские документы в следующем составе:**
  - Справку о среднесписочной численности за предшествующий календарный год;
  - Бухгалтерская отчетность по форме №1 и форме №2 за предшествующий календарный год;
  - Декларация по налогу на прибыль за предшествующий месяц или квартал (если на общем режиме налогообложения). В случае если организация работает по упрощенной системе налогообложения декларацию УСНО, за предшествующий календарный год;
  - Декларацию по НДС за предшествующий квартал;
- 9) **Декларацию** о соответствии участника запроса предложений следующим требованиям:
  - неспроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
  - неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;
  - отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. (Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято);
  - отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц;

- участник закупки не является офшорной компанией;

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, которые ведутся в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на создание произведений литературы или искусства (за исключением программ для электронно-вычислительных машин, баз данных), исполнения, а также заключение договоров на финансирование проката или показа национального фильма;

- отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

10) **Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений** (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения). *В случае установления требования об обеспечении заявки.*

11) **копии (всех страниц) лицензии на осуществление частной охранной деятельности;**

12) **Копии документа, подтверждающего полномочия органа государственной власти или государственного предприятия на оказание охранных услуг;**

13) **Копию договора с кинологической службой или копии документов штатного кинолога;**

14) **Проект договора.**

В случае имеющихся не согласий с проектом договора Заказчика, все разногласия принимаются вместе с документацией и рассматриваются комиссионно;

15) **Копии документов, подтверждающих информацию, представленную участником запроса предложений в отношении критериев оценки заявок на участие в запросе предложений, установленных в Документации**

16) **Надлежащим образом заверенные копии удостоверений охранников;**

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок участников № 31907396596-02, заявка Участника запроса предложений Общество с Ограниченной Ответственностью Частное Охранное Предприятие «Медведь-НК», была **признана не соответствующей требованиям**, а именно: Не предоставление Проекта договора.

Так как п.п 14 *Проект договора* п. 10 Документации, заказчиком было прописано с оговоркой на: *В случае имеющихся не согласий с проектом договора Заказчика, все разногласия принимаются вместе с документацией и рассматриваются комиссионно*, ООО ЧОП «Медведь-НК» данное требование было понятно как: предоставление Проекта договора необходимо только в случае наличия существенных разногласий, и не требует вшивание в заявку т.к договор с победителем запроса предложений заключается после проведения процедуры оценки и выбора Победителя запроса предложении в нарочном виде.

Потенциальный поставщик полностью согласен с Проектом договора и сделал вывод, что нецелесообразно вшивать в заявку Проект договора с которым поставщик полностью согласен.

Так же просим принять во внимание что, предоставление данного документа ни как не влияет на выбор относительно критериев оценки потенциального поставщика.

Заказчиком были предоставлены следующие требования критерии оценки:

*В целях выявления лучших условий исполнения договора, предложенных участниками запроса предложений в соответствии с критериями и в порядке, установленными документацией, комиссией по осуществлению закупок производится оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений.*

*Ниже приведены критерии, в соответствии с которыми комиссией по осуществлению закупок будет производиться оценка заявок на участие в запросе предложений и указан порядок оценки заявок на участие в запросе предложений.*

Для оценки заявок по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в отношении критерия оценки в Документации заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Для оценки заявок по нестоимостным критериям оценки заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям

(показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

Сумма величин значимости показателей критерия оценки составляет 100 процентов.

**Расчет рейтингов заявок:**

**Оценка заявок (предложений) по стоимостным критериям оценки («Цена договора»):**

**Значимость критерия - 50%:**

**Коэффициент значимости критерия – 0,5 (kКцi):**

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Цена договора» ( $ЦБ_i$ ), определяется по формуле:

а) в случае если  $Ц_{min} > 0$

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{min}}{Ц_i} \times 100,$$

где:

$Ц_i$  - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$Ц_{min}$  - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

б) в случае если  $Ц_{min} < 0$ ,

$$ЦБ_i = \frac{(Ц_{max} - Ц_i)}{Ц_{max}} \times 100,$$

где  $Ц_{max}$  - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.

Рейтинг заявки по критерию «Цена договора» определяется с учетом коэффициента значимости критерия «Цена договора» и определяется по формуле:

$$R_{цi} = ЦБ_i * kКцi.$$

**Оценка заявок по нестоимостным критериям оценки заявок:**

- «Квалификационные требования к участникам закупки, в том числе к наличию у них материальных, финансовых и трудовых ресурсов, необходимых для исполнения договора, производственных площадей, технологического и (или) иного оборудования необходимого для исполнения договора, определенной квалификации и (или) опыта у работников, привлекаемых для исполнения договора».

**Значимость критерия - 50%**

**Коэффициент значимости критерия – 0,5 (kКсi):**

Показателями данного критерия оценки являются:

№ п/п	Показатели критерия	Коэффициент значимости показателя	Максимальные значения показателя
1	<p>Численность сотрудников участника запроса предложений, привлекаемых для оказания услуг по охране объектов, имущества собственника и общественного порядка, имеющих удостоверение частного охранника, в возрасте от 21 года до 50 лет, имеющие шестой или пятый квалификационный разряд, для которых организация участника запроса предложений является местом работы с постоянным источником дохода.</p> <p>Вышеуказанные сведения подтверждаются копиями удостоверений частных охранников или иными документами, подтверждающими прохождение периодической проверки частных охранников на профпригодность.</p> <p>В случае выявления в представленных документах недостоверной информации, начисление баллов по данному показателю не производится.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• непредоставление информации – 0 баллов;</li> <li>• 20-25 человек - 20 баллов;</li> <li>• 26-30 человек - 40 баллов;</li> <li>• 31-40 человек - 60 баллов;</li> <li>• 41-45 человек - 80 баллов;</li> </ul>	0,3	30 баллов

№ п/п	Показатели критерия	Коэффициент значимости показателя	Максимальные значения показателя
	<ul style="list-style-type: none"> <li>46 человек и более - 100 баллов.</li> </ul>		
2	<p><b>Наличие отзывов, рекомендаций, благодарственных писем, почетных грамот, а также других документальных доказательств добросовестности и квалификации участника закупки</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>0- штук – 0 баллов</li> <li>1-5 штук – 20 баллов</li> <li>5-10 штук – 40 баллов</li> <li>10-15 штук – 60 баллов</li> <li>15-20 штук – 80 баллов</li> <li>20 и более штук 100 баллов</li> </ul> <p><i>Вышеуказанные сведения подтверждаются копиями отзывов, рекомендаций, благодарственных писем, почетных грамот, а также других документальных доказательств добросовестности и квалификации участника закупки.</i></p>	0,3	30 баллов
3	<p><b>Наличие опыта исполнения контрактов (договоров) на оказание услуг по охране объектов, имущества собственника и общественного порядка:</b></p> <p><i>Оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем, исчисляемый в рублях) исполненных участником запроса предложений контрактов (договоров) на оказание услуг по охране объектов, имущества собственника и общественного порядка за 2016-2017 годы и истекающих на дату подачи заявки на участие в запросе предложений период 2018 года.</i></p> <p><i>Информация об исполнении участником обязательств по контрактам (договорам) на оказание услуг по охране объектов, имущества собственника и общественного порядка должна содержаться в реестре контрактов, заключенных заказчиками, расположенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <a href="http://www.zakupki.gov.ru">www.zakupki.gov.ru</a>.</i></p> <p><i>При этом стоимость каждого из таких исполненных контрактов (договоров) должна составлять не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится настоящий запрос предложений.</i></p> <p><i>Указанные сведения должны подтверждаться ссылками на информацию о контрактах (договорах) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, либо указанием номера реестровой записи контракта.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>непредоставление информации или менее 1 000 000 рублей – 0 баллов;</li> <li>от 1 000 001 до 5 000 000 рублей - 25 баллов;</li> <li>от 5 000 001 до 10 000 000 рублей - 50 баллов;</li> <li>от 10 000 001 до 15 000 000 рублей – 75 баллов;</li> <li>более 15 000 001 рублей – 100 баллов.</li> </ul>	0,2	20 баллов
4	<p><b>Наличие системы контроля качества услуг и круглосуточного инспекторского подразделения для проверок качества оказываемых услуг:</b></p> <p>Указанные требования могут подтверждаться заверенным участником закупки копиями внутренних положений, приказов, инструкций и т.д.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>«Нет» – 0 баллов;</li> <li>«Да» - 100 баллов.</li> </ul>	0,2	20 баллов
	<b>Итого</b>	<b>100%</b>	<b>100 баллов</b>

Рейтинг, присуждаемый i-й заявке по данному критерию с учетом показателей и коэффициентов их значимости КПi, определяется по формуле:

$$R_{ci} = C1i \cdot k1Pi + C2i \cdot k2Pi + \dots + Cni \cdot knPi,$$

где:

Rci - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию с учетом показателей и коэффициента значимости показателей;

Cpi – значение в баллах, присуждаемое комиссией по осуществлению закупок i-й заявке на участие в запросе предложений по n-му показателю,

где n – количество установленных показателей.

Рейтинг заявки по данному критерию с учетом коэффициента значимости данного критерия определяется по формуле:

$$R_{k,i} = kKc_i \cdot R_{ci}.$$

Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявок:

$$R_i = R_{ci} + R_{k,i}.$$

Рейтинг по каждому критерию представляет собой значение, выраженное в баллах и полученное по результатам оценки заявки на участие в запросе предложений.

Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений (согласно значений итогового рейтинга), комиссия по осуществлению закупок присваивает каждой заявке на участие в запросе предложений порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды

содержащихся в такой заявке условий исполнения договора.

Заявке на участие в запросе предложений, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер.

В случае, если в нескольких заявках на участие в запросе предложений содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в запросе предложений, которая поступила ранее других заявок на участие в запросе предложений, содержащих такие условия.

Победителем запроса предложений признается участник запроса предложений, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в запросе предложений которого присвоен первый номер.

Комиссия по осуществлению закупок вправе не определять победителя запроса предложений, в случае, если по результатам оценки и сопоставления ни одна из заявок на участие в запросе предложений не получит в сумме более 25 баллов.

### **На основании вышеизложенного просим:**

1. Признать недействительным протокол №40-18(31907396596) от 25.01.2019г на основании вышеизложенных нарушений.
2. Выдать Заказчику предписание о повторном заседании закупочной комиссии с целью оценки критерии выбора победителя на основании закупочной документации и оформление протокола в соответствии с 223-ФЗ.

### **Приложения:**

1. Протокол №40-18 от 25.01.2019г. – 3 листа;
2. Закупочная документация – 41 лист;
3. Приказ на директора – 1 лист;
4. Протокол №9- 2 листа;
5. Опись представленных документов – 1 лист;

Директор ООО ЧОП «Медведь-НК» \_\_\_\_\_ /

ПОДПИСАНО ЭЦП