



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 31.01.2019 № 295/04

на № _____ от _____

ООО «Рефайди Балтия»

238752, Калининградская обл., г.
Советск ул. Красноармейская д.2
Тел. 89211000005, 84016131280
Факс: 8(4016) 13-12-80
e-mail: office@rfdibaltia.ru

Муниципальное предприятие
«Калининградтеплосеть»
городского округа «Город
Калининград»

236022, г. Калининград,
ул. Нарвская, д. 58
Факс: 8(4012) 96-60-41
e-mail: info@kts39.ru
zakupki@kts39.ru

РЕШЕНИЕ

28 января 2019 года

№ Т-05/2019

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии	А.В. Демкин	руководитель Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:	Е.И. Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	В.А. Файфер	старший государственный

005503

инспектор отдела
антимонопольного контроля
Калининградского УФАС
России;

при участии:

представителей заказчика

МП «Калининградтеплосеть» Е.Н. Володченковой на основании доверенности;

представителей заявителя

ООО «Рефайди Балтия» Е.В. Пушкаревой на основании доверенности;

Е.В. Коноваловой на основании доверенности,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу ООО «Рефайди Балтия» (ОГРН 1063911004662; ИНН 3911011891; адрес: 238752, Калининградская обл., г. Советск ул. Красноармейская д.2, далее по тексту – Заявитель) на действия заказчика – организатора торгов Муниципальное предприятие «Калининградтеплосеть» городского округа «Город Калининград» (ОГРН 1023901007008; ИНН 1023900997504; адрес: 236022, г. Калининград, ул. Нарвская, д. 58, далее по тексту – Заказчик, организатор торгов, МП «Калининградтеплосеть», Предприятие) при проведении аукциона в электронной форме (закупка № 31807287827) на оказание услуг по сортировке, экспедированию, упаковке, адресной доставке извещений-квитанций по адресам (почтовым ящикам) абонентов МП «Калининградтеплосеть» (далее – аукцион),

УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика (вх. № 8505).

Заявитель по сути обращения в антимонопольный орган пояснил следующее

12 декабря 2018 г. на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) в сфере закупок www.zakupki.gov.ru были размещены извещение и документация о проведении на электронной площадке РТС-тендер в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://223.rts-tender.ru> аукциона в электронной форме на оказание услуг по сортировке, экспедированию, упаковке, адресной доставке извещений-квитанций по адресам (почтовым ящикам) абонентов МП «Калининградтеплосеть».

Заявитель пояснил, что согласно подпункту 5.2.11 документации об аукционе при проведении аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене договора, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене договора. Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

В течение десяти минут с момента завершения в соответствии с пунктом 5.2.11. документации аукциона любой его участник вправе подать предложение о цене договора, которое не ниже чем последнее предложение о минимальной цене договора независимо от «шага аукциона», с учетом требований, предусмотренных подпунктами 1 и 3 пункта 5.2.9. документации (подпункт 5.2.12. документации).

Вместе с тем, время приема предложений участников аукциона о цене договора не продлевалось на десять минут после поступления последнего предложения о цене договора. Аукцион начался в 08:00 часов (время калининградское) и закончился в 08 часов 10 минут (время калининградское) 29 декабря 2018 года.

При этом Заявитель намеревался в дополнительное время подать ценовое предложение с учетом требований Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок (далее – Регламент), чтобы стать победителем аукциона и заключить договор с заказчиком, но был лишен этой возможности.

Согласно пункту 9.3 Регламента установлено, что все параметры аукциона, определяет и устанавливает непосредственно организатор торгов.

Заявитель считает, что заказчиком не установлено десятиминутное дополнительное время аукциона, в течение которого после подачи последнего ценового предложения аукцион продолжает принимать ценовые предложения участников.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Статьей 3 Закона о закупках установлены принципы, которыми Заказчики обязаны руководствоваться при закупке товаров, работ, услуг.

Заявитель считает, что своими действиями заказчиком нарушены принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного Заявитель просит признать действия заказчика – организатора торгов Муниципальное предприятие «Калининградтеплосеть» городского округа «Город Калининград» нарушением Закона о закупках.

Пояснения Заказчика по существу заявленных требований

Муниципальное предприятие «Калининградтеплосеть» городского округа «Город Калининград» является организатором торгов (аукцион в электронной форме, № в ЕИС 31807287827, № на РТС 519250) на оказание услуг по сортировке, экспедированию, упаковке, адресной доставке извещений - квитанций по адресам (почтовым ящикам) абонентов МП "Калининградтеплосеть".

ООО «Рефайди Балтия» (далее Общество) обратилось с жалобой на действия (бездействия) заказчика.

Предприятие несогласно с доводами жалобы по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Представитель Заказчика считает, что Заявителем не указана норма права, перечисленная в части 10 статьи 3 Закона о закупках, которая была нарушена организатором торгов.

В соответствии с пунктом 5.2.11. документации о закупке, при проведении аукциона, устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене договора, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене договора. Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой

аукцион автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

При размещении закупки на электронной площадке РТС-тендер организатором торгов было установлено время приема предложений участников, которое составляло десять минут от начала проведения аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, при этом время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение аукциона.

Представитель Заказчика считает, что Заявитель не воспользовался своим правом в получении разъяснений от организатора торгов об условиях аукциона в случае выявления неточностей либо нарушений действующего законодательства, что привело бы к устранению возможных нарушений. Представитель Заказчика считает, что Заявителем не были приняты исчерпывающие меры, исключаяющие подачу жалобы в антимонопольный орган.

На основании изложенного представитель Заказчика просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Рассмотрев доводы заявителя, заказчика - организатора торгов, проанализировав представленные материалы, Комиссия УФАС по Калининградской области установила следующее

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, а также о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссия антимонопольного органа, с учетом особенностей, установленных пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, усматривает возможность рассмотрения жалобы Заявителя по существу.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений Закона о закупках (часть 2 статьи 3 Закона о закупках).

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает

документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя, согласно пункту 8 части 10 статьи Закона о закупках, порядок, дату начала, дату и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссия Калининградского УФАС России, рассмотрев представленные заказчиком - организатором торгов МП «Калининградтеплосеть» пояснения по доводу заявителя о преждевременном закрытии аукциона (регистрационный номер № 31807287827), а также сведения, представленные оператором электронной площадки РТС-тендер, установила следующее.

12 декабря 2018 г. на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) в сфере закупок www.zakupki.gov.ru были размещены извещение и документация о проведении на электронной площадке РТС-тендер в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://223.rts-tender.ru> аукциона в электронной форме на оказание услуг по сортировке, экспедированию, упаковке, адресной доставке извещений-квитанций по адресам (почтовым ящикам) абонентов МП «Калининградтеплосеть».

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 28.12.2018 единая комиссия заказчика рассмотрела заявки трех участников закупки (ООО «Балтийские новости плюс», ООО «Рефайди Балтия» и ФГУП «Почта России») и приняла решение о соответствии заявок участников требованиям документации аукциона.

29 декабря 2018 года на электронной площадке РТС-тендер в период с 08:00 часов (время калининградское) до 08 часов 10 минут (время калининградское) состоялся указанный аукцион.

Согласно протоколу от 29.12.2018 комиссия признала победителем аукциона ООО «Балтийские новости плюс» с ценовым предложением 1,85 рублей, второе место в аукционе, с ценовым предложением 2,15 рублей, получило ООО «Рефайди Балтия» и третье место - ФГУП «Почта России», ценовое предложение 2,36 рублей.

Также комиссией установлено, что время приема предложений участников аукциона о цене договора не продлевалось на десять минут после поступления последнего предложения о цене договора в соответствии с пунктом 5.2.11 документации об аукционе в электронной форме, согласно которому при проведении аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене договора, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи

предложений о цене договора, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене договора.

Согласно пункту 9.3 Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок (далее – Регламент) установлено, что все параметры аукциона, определяет и устанавливает непосредственно организатор торгов, в том числе установление параметра, позволяющего продлить работу аукциона по истечении срока подачи предложений.

Довод организатора торгов об установлении указанного параметра аукциона отклоняется Комиссией в силу того, что оператором электронной площадки «РТС-тендер» представлены сведения, подтверждающие факт не установления организатором торгов параметров аукциона, позволяющие продлить прием ценовых предложений на десять минут работы аукциона после поступления последнего предложения о цене договора.

В ходе рассмотрения материалов жалобы Заказчик не представил документов, подтверждающих выполнение пункта 5.2.11 документации аукциона, свидетельствующих об установлении параметров аукциона, позволяющих участникам закупки в дополнительные десять минут, после истечения срока подачи ценовых предложений, улучшать свое последнее ценовое предложение договора.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что действия Организатора торгов, связанные с не установлением параметров аукциона, позволяющих продлить прием ценовых предложений на десять минут работы аукциона после поступления последнего предложения о цене договора, ограничили действия Заявителя воспользоваться дополнительным временем для подачи предложения по цене договора с целью улучшения ранее поданного им предложения и квалифицирует их, как нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя заседания комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Рефайди Балтия» (ОГРН 1063911004662; ИНН 3911011891; адрес: 238752, Калининградская обл., г. Советск ул. Красноармейская д.2, далее по тексту – Заявитель) на действия заказчика –

организатора торгов Муниципальное предприятие «Калининградтеплосеть» городского округа «Город Калининград» (ОГРН 1023901007008; ИНН 1023900997504; адрес: 236022, г. Калининград, ул. Нарвская, д. 58), при проведении аукциона в электронной форме (закупка № 31807287827) на оказание услуг по сортировке, экспедированию, упаковке, адресной доставке извещений-квитанций по адресам (почтовым ящикам) абонентов МП «Калининградтеплосеть» - обоснованной.

2. Признать действия Заказчика-Организатора торгов Муниципальное предприятие «Калининградтеплосеть» городского округа «Город Калининград» при проведении аукциона в электронной форме (закупка № 31807287827), нарушившими пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать предписание.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение требований законодательства о закупках, к административной ответственности.

Председатель комиссии

А.В. Демкин

члены Комиссии:

Е.И. Можаро

В.А. Файфер

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.