



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
СТРАХОВОЕ ОБЩЕСТВО «ВЕРНА»
(ООО СО «ВЕРНА»)

ул. Новокузнецкая, д. 40, г. Краснодар, 350015
тел./факс: 8 (861) 212 64 10
e-mail: info@verna-group.ru; http://www.verna-group.ru
ОКПО 29900799 ОГРН 1027700136265
ИНН 7723011286 КПП 231001001

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу

4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004

«29» января 2019 г. № 18-859

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие пассажирского автомобильного транспорта (СПб ГУП «Пассажиравтотранс»)

Почтовый адрес: 195197, г Санкт-Петербург, пр-кт Полюстровский, дом 39,

Место нахождения: 195197, г Санкт-Петербург, пр-кт Полюстровский, дом 39,

ИНН 7830001758

КПП 780401001

Ответственное должностное лицо:

- Рыбакова Анна Александровна (технические вопросы)

Адрес электронной почты: Rybakova_aa@avtobus.spb.ru

Номер контактного телефона: +7 (812) 603-04-56, доб. 0406

- Шиндов Игорь Юрьевич (конкурсные вопросы)

тел/факс: +7 (812) 603-04-56 доб. 0458

shindov_iy@avtobus.spb.ru

2. Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются - ответственные лица со стороны Уполномоченного органа:

Член комиссии	Должность	Роль
Сторожева Алина Дмитриевна	главный специалист финансово-договорного управления	Секретарь комиссии (без права голоса)
Большакова Светлана Борисовна	старший юрисконсульт	Член комиссии
Паламарчук Александр Петрович	заместитель начальника управления информационных технологий	Член комиссии
Купчинская Ольга Владимировна	Начальник планово-экономического управления	Член комиссии
Михайлов Дмитрий Владимирович	начальник управления по работе с персоналом	Член комиссии
Добкин Вячеслав Аркадьевич	главный бухгалтер	Член комиссии
Виласян Ваге Ашоти	начальник финансово-договорного	Зам. председателя

	управления	комиссии
Вайзнер Владимир Эдуардович	начальник производственно-технического управления	Зам. председателя комиссии
Чекулаев Игорь Гаврилович	заместитель генерального директора	Председатель комиссии

3. Заявитель:

Полное и сокращенное наименования организации	Полное: Общество с ограниченной ответственностью Страхование общество «ВЕРНА» Сокращенное: ООО СО «ВЕРНА» Организационно–правовая форма: Общество с ограниченной ответственностью
Адрес места нахождения	Страна: Российская Федерация Адрес: 350015, г. Краснодар, ул. Новокузнецкая, 40
Почтовый адрес	Страна: Российская Федерация Адрес: 350015, г. Краснодар, ул. Новокузнецкая, 40 Телефон: 8(861)212-64-10 Факс: 8(861)212-64-09 Адрес электронной почты: DegtyarevAN@verna-group.ru , info@verna-group.ru web-сайт: http://www.verna-group.ru
Фамилия, имя, отчество руководителя, наименование должности	Генеральный директор Щукина Галина Александровна
ИНН, КПП	ИНН 7723011286 КПП 231001001

4. Сведения о закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru;

Номер извещения: № 31807376282;

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс в электронной форме

Наименование объекта закупки: «Оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс»

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме: 27.12.2018.

5. Доводы жалобы:

ООО СО «ВЕРНА» является участником открытого конкурса в электронной форме на Оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности для нужд СПб ГУП "Пассажиравтотранс" (извещение 31807376282).

Осуществление закупки происходило с помощью коммерческой части электронной торговой площадки www.rts-tender.ru.

Согласно данных электронной торговой площадки заявка ООО СО «ВЕРНА» соответствует требованиям (Приложение 1 Снимок экрана, подтверждающий соответствие заявки, Приложение 2

Снимок экранной формы заявки), однако согласно протокола, сформированного Заказчиком и прикрепленного на ЭТП:

Порядковый номер заявки	Наименование участника закупки	Решение	Обоснование решения
1	ООО СО "ВЕРНА" ИНН 7723011286	Не соответствует требованиям	Не соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации, к наличию и оформлению документов, входящих в состав заявки в соответствии с пп. 3.1. п. 3 раздела 23 Конкурсной документации

Кроме того, Заказчиком был нарушен порядок **формирования, содержания и опубликования** протоколов открытия доступа, рассмотрения, оценки и подведения итогов.

ООО СО «ВЕРНА» считает отклонение своей Заявки **необоснованным** по причинам, изложенным в п.6.1 настоящей жалобы, а действия Заказчика **нарушающими** положения и принципы Федерального Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п.2.2 и п.2.7. извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» по причинам, изложенным в п 6.2. настоящей жалобы.

6. Пояснения:

Согласно п. 2.2 извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее - Извещение):

«Открытый конкурс проводится в соответствии с регламентом электронной торговой площадки СПб ГУП «Пассажиравтотранс» на сайте <http://www.rts-tender.ru> (далее – ЭТП)»

Согласно п. 2.7 Извещения:

«Правила проведения процедуры открытого конкурса в электронной форме на ЭТП и порядок участия определяются регламентом ЭТП, размещенным по адресу: <http://www.rts-tender.ru>. и конкурсной документацией»

6.1.Согласно п. 8.1 раздела 2 Тома 1 конкурсной документации:

«8.1. Подача Конкурсных заявок и их прием

1. Правила подачи заявок посредством ЭТП определяются регламентом ЭТП и соглашением Участника с оператором ЭТП.

2. Участник вправе подать заявку в любой момент с момента размещения извещения о проведении конкурса на ЭТП, до установленных в извещении даты и времени крайнего срока подачи заявок.

3. Заявка направляется участником посредством ЭТП в форме двух частей, содержащие документы, предусмотренные п.7 Тома 2 (Специальная часть). Указанные электронные документы подаются одновременно.

4. Подача Участниками своих заявок, осуществляется в соответствии с Инструкциями, размещенными на ЭТП.

Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме подается Участником закупки одновременно в форме двух частей. Каждая часть заявки должна быть подписана ЭП, обе части заявки подаются, и подписываются ЭП одновременно. Подтверждение подачи заявки подписывается действующим сертификатом ЭП лица, имеющего право действовать от имени соответственно Участника закупки.»

Состав первой и второй частей заявки участников согласно п.7 Тома 2 (Специальная часть):
«7. Документы и формы, входящие в состав заявки

Заявка, подготовленная участником, должна состоять из двух частей.

7.1 Первая часть заявки, должна содержать следующие документы:

1. Форма «Конкурсное предложение (по форме приложения № 1 к тому 2);

7.2 Вторая часть заявки, должна содержать следующие документы:

1. Форма «Опись документов и форм, представляемых для участия в конкурсе» (по форме приложения № 2 к тому 2);

2. Документы, подтверждающие правовой статус участника, полномочия лица на осуществление действий от имени участника, предусмотренные пунктами 12-18 Тома 1;

3. При участии в конкурсе коллективных участников - документы, установленные п.6.1 Тома 1(Общая часть);

4. Документ или копия документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки;

5. Копии документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным пунктом 4 тома 2.

6. Форма «Предложение о качестве работ (услуг)» (по форме приложения № 4 к тому 2)»;

7. Форма «Письмо на возврат обеспечения заявки» (по форме приложения № 5 к тому 2).

8. Форма «План распределения выполнения объемов поставок, работ (услуг) между партнерами коллективного участника» (по форме приложения № 6 к тому 2).

9. Форма № 0420125 «Бухгалтерский баланс страховой организации» за 2017 год

10. Форма № 0420126 «Отчет о финансовых результатах страховой организации» за 2017 год».

Открытие доступа к заявкам участников осуществляется согласно п. 8.9.1 Регламента работы электронной площадки «РТС-Тендер» для корпоративных закупок

«8.9.1. При заполнении экранной формы Заявки на участие в конкурентных закупках, в том числе в конкурентных закупках с участием субъектов малого и среднего предпринимательств (за исключением аукционов), Клиенту ЭП следует обеспечить раздельное от остальных документов прикрепление документов с ценовым предложением (при необходимости прикрепления таких документов), для чего документы с ценовым предложением прикреплять в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», учитывая при этом, что документы, прикрепленные в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», не будут доступны Заказчику до формирования итогового протокола по Закупке, в силу п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которым Оператор обязан обеспечить конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений Участников закупки и предоставлять Заказчику сведения о ценовых предложениях только при формировании итогового протокола по Закупке. Клиенту ЭП следует учитывать, что Заказчиком может быть отклонена Заявка на участие, если Клиент ЭП прикрепит документы в составе Заявки, которые должны быть представлены Заказчику до формирования итогового протокола, в раздел формы Заявки «Ценовое предложение», поскольку Заказчик получит доступ к этим документам только при формировании итогового протокола.»

Заявка ООО СО «ВЕРНА» сформирована и подана через электронную торговую площадку www.rts-tender.ru в полном соответствии с вышеописанными требованиями конкурсной документации и Регламента работы электронной площадки «РТС-Тендер» для корпоративных закупок (подтверждается снимками экрана карточки заявки на ЭТП RTS-Tender в количестве 3 штук Приложение 2, Приложение 3, Приложение 4), а именно:

- первая часть заявки содержит документы «Конкурсное предложение» и Приложение №1 к нему «Расчет страховой премии»;

- вторая часть заявки содержит все остальные документы, предусмотренные документацией о закупке.

Для подтверждения корректности размещения документов, входящих в состав заявки ООО СО «ВЕРНА» на ЭТП прилагаем снимки экрана карточки заявки, которая доступна участникам на этапе ее подачи с всплывающими подсказками, содержащими указание на состав прикрепляемых документов (Приложение 6, Приложение 6, Приложение 7).

6.2. 23.01.2019г. на ЭТП был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок № ЭК-18/5 от 23.01.2019г., одновременно с которым заявке ООО СО «ВЕРНА» был присвоен статус «Соответствует требованиям», что подтверждается снимками экрана (Приложение 1, Приложение 2), после которого согласно п. 8.9.1. Регламента работы электронной площадки «РТС-Тендер» для корпоративных закупок заказчику стала доступна информация о ценовом предложении ООО СО «ВЕРНА» и он должен был приступить к этапам оценки заявок и подведения итогов конкурса.

На этапах оценки заявок и подведения итогов конкурса Заказчик должен был осуществить ранжирование участников, чьи заявки признаны соответствующими, по ценовым и неценовым критериям оценки и на основании полученных данных выбрать победителя закупки.

Однако, 25.01.2019г. на ЭТП был опубликован протокол подведения итогов конкурса № ЭК-18/5.2, согласно которого заявка ООО СО «ВЕРНА» признана несоответствующей требованиям, установленным в конкурсной документации, к наличию и оформлению документов, входящих в состав заявки в соответствии с пп. 3.1. п. 3 раздела 23 Конкурсной документации.

При этом пп. 3.1. п. 3 раздела 23 Конкурсной документации ссылается на части 1, 2 пункта 7 Тома 1 (Общая часть) Конкурсной документации, который в свою очередь ссылается на пункт 7 Тома 2 (Специальная часть) Конкурсной документации, что не позволяет определить истинную причину отклонения заявки ООО СО «ВЕРНА».

Снимок экрана с перечнем размещенных заказчиком в рамках проведения конкурса протоколов представлен в Приложении 8. Данные протоколы не соответствуют регламенту и последовательности действий Заказчика, определенных ЭТП, и, соответственно, п.2.2 и п.2.7. извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме.

На дату подачи настоящей жалобы Заявка ООО СО «ВЕРНА» в экранной версии ЭТП имеет статус «соответствует требованиям».

Ввиду нарушений, допущенных закупочной комиссией при допуске и рассмотрении Заявок, формировании отдельных Протоколов этапов проведения конкурса № 31807376282, а также на основании вышеизложенного прошу:

1. Приостановить процедуру заключения договора;
2. Признать протокол № ЭК-18/5, протокол № Протокол № ЭК-18/5.2 рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса в электронной форме несоответствующими требованиям законодательства и аннулировать их.
3. Обязать заказчика произвести повторное рассмотрение и оценку заявок.

Приложения:

1. Снимок экрана, подтверждающий соответствие заявки;
2. Снимок экранной формы заявки ООО СО «ВЕРНА» часть 1;
3. Снимок экранной формы заявки ООО СО «ВЕРНА» часть 2;
4. Снимок экранной формы заявки ООО СО «ВЕРНА» часть 3;
5. Снимок экранной формы «Сведения о товаре»;
6. Снимок экранной формы «Ценовое предложение»;
7. Снимок экранной формы «Иные документы»;
8. Снимок экрана с перечнем размещенных на ЭТП протоколов;

9. Регламент работы электронной площадки «РТС-Тендер» для корпоративных закупок;
10. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора;
11. Копия протокола о назначении генерального директора;

12. Протокол №ЭК-18/5 рассмотрения и оценки заявок конкурса №555066 (лот 1) от 16.01.2019г.;
13. Протокол №ЭК-18/5.2 подведения итогов конкурса №555066 (лот 1) от 23.01.2019г.;

Генеральный директор

Г.А. Щукина

Исп. Дегтярев А.Н.
Моб. тел.: 8-961-588-80-08
Раб. тел.: 8-861-212-64-10, доб. 1124
DegtyarevAN@verna-group.ru