

ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ»

ОГРН 1159102078387, ИНН 9102177780, КПП 910201001 тел.+7 968 511 60 14, e-mail:
torgdomvial@mail.ru

Исх. № 2261 от 29.01.2019 г. Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области
Адрес: ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
Телефон/факс: (3842) 36-42-28
E-mail: to42@fas.gov.ru

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
"КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ
БОЛЬНИЦА ИМЕНИ С.В. БЕЛЯЕВА"
Место нахождения/Почтовый адрес: 650066, Кемеровская обл, г Кемерово, пр-кт Октябрьский, дом 22
Ответственное должностное лицо: Горová Людмила Антоновна
Адрес электронной почты: gla_56@mail.ru
Номер контактного телефона: +7 (3842) 396471

Заявитель:

ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ»
Адрес места нахождения: 295050, Россия, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Лизы Чайкиной, д.1, оф. 413Б
Почтовый адрес: 109651, Москва, ул. Перерва, д.9, стр.1
тел./факс +7 968 511 60 14
e-mail: torgdomvial@mail.ru

Адрес электронной торговой площадки
в сети Интернет: <http://otc-tender.ru>

ЖАЛОБА на положения аукционной документации

22.01.2019 года на сайте <http://otc-tender.ru> было размещено извещение о проведение закупки № 31907434973. Наименование объекта закупки: Поставка лекарственных средств.

Дата и время окончания подачи заявок – 30.01.2019 09:00.

Согласно технической части аукционной документации к поставке требуются следующие лекарственные препараты:

№ п/п	Наименование МНН, торговое наименование, поставляемого товара	Характеристики товара
1	Гиалуром CS	Препарат представляет собой раствор для внутрисуставного введения. В одном шприце содержится гиалуронат натрия 60мг и хондроитина

		сульфат натрия 90мг.
2	Гепарин натрия	В 1 мл раствора для внутривенного и подкожного введения содержится 5000 МЕ гепарина натрия.

Считаем, что аукционная документация не соответствует требованиям Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также выше приведенное описание объекта закупки ограничивает конкуренцию.

Согласно п.1 ч.1 ст.17 ФЗ №135 «О защите конкуренции» при проведении торгов (закупок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников.

Товар по позиции 1 Технического задания - Протез синовиальной жидкости Гиалуром CS, является медицинским изделием, а не лекарственным препаратом. Указанное подтверждается данными из Государственного реестра медицинских изделий (номер реестровой записи 8748, номер регистрационного изделия РЗН 2016/3722).

Вместе с тем, поставка (продажа) лекарственных препаратов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 N 1081 (ред. от 04.07.2017) "О лицензировании фармацевтической деятельности" является лицензируемым видом деятельности, в то время как поставка медицинских изделий (расходных материалов) осуществляется без наличия у поставщика такой лицензии.

Согласно Письму ФАС России от 9 февраля 2015 г. N АЦ/5147/15 согласно пункту 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники является лицензируемым видом деятельности.

Вместе с тем, частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Таким образом, в целях поддержания благоприятной конкурентной среды, предотвращения ограничения и устранения конкуренции при закупках для государственных и муниципальных нужд ФАС России считает необходимым избегать объединения лицензируемых и нелицензируемых видов работ в один лот, поскольку такое формирование объекта закупки потенциально ведет к снижению количества участников закупки.

Аналогичная позиция касаето поставки лицензируемых товаров и нелицензируемых товаров, что также подтверждается Постановлением Арбитражного суда Центрального округа кассационной инстанции по проверке законности и

обоснованности судебных актов арбитражных судов, вступивших в законную силу по делу №А23-3634/2015 от 5 апреля 2016 г.

ФАС России требование Заказчиков к комплектации лекарственного препарата устройством для его разведения и введения, **а также закупку лекарственных средств совместно с медицинскими изделиями и иными товарами** обозначил как наиболее типичным примером ограничения количества участников закупки, терапевтически не значимыми характеристиками, ограничивающие обращение эквивалентного товара (письмо №АК/28644/15 от 09.06.2016 г.).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) под товаром понимается объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции под взаимозаменяемыми товарами понимаются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении.

Оборот лекарственных средств на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон об обращении лекарственных средств), согласно части 1 статьи 13 которого лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Следовательно, лекарственный препарат, зарегистрированный в соответствии с законодательством Российской Федерации, является товаром в контексте антимонопольного законодательства.

Закупка Заказчиком изделия медицинского назначения «Протез синовиальной жидкости Гиалуром CS», как самостоятельной единицы, должна проводиться Заказчиком в рамках отдельной процедуры.

На основании вышеизложенного считаем, что Заказчик нарушает ч. 1 ст. 3 223-ФЗ, а именно основные принципы закупки товаров, работ, услуг, такие как: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также п.1 ч.1 ст.17 ФЗ №135.

На основании изложенного, а также руководствуясь основными положениями 223-ФЗ, требованиями и основными положениями Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

просим Вас:

1. Приостановить размещение электронного процедуры № 31907434973.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку процедуры № 31907434973.

Приложения:

1. Аукционная документация.
2. Приказ о назначении генерального директора.

Генеральный директор

В.Ф. Битарова