

АО «Мосотделстрой № 1»

105023, г. Москва, улица Буженинова, дом
13

ООО «ЦентрЦемент»

115114, г. Москва, Дербеневская
набережная, дом 11, офис 603

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко 23 А

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-2264/77-18 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

11.12.2018

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев в открытом заседании жалобу общества «ЦентрЦемент» (далее – заказчик) на действия АО «Мосотделстрой № 1» при проведении запросов предложений на право заключения договора на поставку сухих строительных смесей для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, вл. 7, реестровые номера закупок 31807162840, 31807162846, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным п. п. 1, 4 - 6 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), обжалуются в порядке, предусмотренном ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами,

подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 ст. 3 Закона о закупках предусмотрены основания, позволяющие участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

В жалобе общество указывает на неправомерность действий заказчика по отклонению его заявки от участия в закупке, поскольку полагает, что поданная им заявка соответствовала всем требованиям документации.

Необоснованное отклонение заказчиком заявки участника закупки свидетельствует о несоблюдении им требований ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в связи с чем рассматриваемая жалоба заявителя попадает под основания, предусмотренные ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, и подлежит рассмотрению антимонопольным органом в административном порядке.

Комиссия Управления, рассмотрев жалобу заявителя, приняла решение о признании ее обоснованной.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В свою очередь, Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как следует из материалов дела, 16.11.2018 Заказчиком в ЕИС опубликованы Извещения (№ 31807162840, № 31807162846) о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку сухих строительных смесей для завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: г. Москва, ул. 6-я Радиальная, вл. 7 (далее - закупки), с начальной (максимальной) ценой договора в размере 49939552,50 рублей.

В названных закупках заявитель подал заявки на участие в закупках.

Согласно п. 5.1 части III «Информационная карта запроса предложений» документаций о закупках, в случае выявления при рассмотрении и (или) оценки заявки на участие в запросе предложений противоречий, как внутренних (в рамках одного документа заявки), так и внешних (между несколькими документами заявки или между сведениями, содержащимися в документах заявки и в сведениях заявки на электронной площадке), в том числе в отношении сведений, содержащих числовую

(количественную) информацию, такая заявка приравнивается к заявке, в составе которой содержится недостоверная информация, что влечет за собой отклонение от участия в запросе предложений.

В соответствии с Протоколами рассмотрения и оценки (оценки и сопоставления) заявок на участие в запросах предложений от 03.12.2018 заявки ООО «ЦентрЦемент» отклонены в соответствии с 5.1 части III «Информационная карта запроса предложений» по следующим основаниям: произведение значений столбцов «Кол-во» и «Цена за единицу товара, руб. (с НДС)» в строках №№ 1,3,4,6,7,8,9,10,11,12,13 не равняется значениям в столбце «Общая стоимость, руб. (с НДС)» в строках №№ 1,3,4,6,7,8,9,10,11,12,13 соответственно. Неправильность расчета влечет за собой противоречие внутри «Технического предложения» (форма №2), а также внешнее противоречие со сведениями «Заявки на участие в запросе предложений» (форма №1) и сведениями заявки на электронной площадке, в которых указано ценовое предложение участника закупки.

На заседании Комиссии заказчик пояснил, что в Технических предложениях (форма 2) Заявителя по закупкам допущены ошибки в расчетах, а именно произведение значений столбцов «Кол-во» и «Цена за единицу товара, руб. (с в строках № 1,3,4,6,7,8,9,10,11,12,13) не равняется значениям в столбце «Общая стоимость, руб. (с НДС)» в строках №№ 21,3,4,6,7,8,9,10,11,12,13 соответственно, которые привели к возникновению противоречий в сведениях, содержащих числовую (количественную) информацию.

С учетом вышеизложенного, на основании п. 14.4 Положения о закупке, заявки Заявителя по закупкам были отклонены.

Как следует из материалов дела и не оспаривается сторонами, заявителем в материалы дела представлен следующий расчет, который также совпадает с представленным в составе заявки.

Таблица № 1.

№ п/п	Наименование товара	Кол-во	Цена за единицу товара, руб. (без НДС)	Цена за единицу товара, руб. (с НДС 20%)	Общая стоимость, руб. (без НДС)	Общая стоимость, руб. (с НДС 20%)
1	Смесь сухая универсальная М-150, мешок 50 кг	33 250,00	137,12	164,54	4 559 240,00	5 471 088,00
2	Смесь сухая универсальная М-200, мешок 50 кг	61 750,00	138,85	166,62	8 573 987,50	10 288 785,00
3	Смесь сухая универсальная М-300, мешок 50 кг	42 750,00	185,57	222,68	7 933 117,50	9 519 741,00
4	Смесь сухая штукатурная гипсовая, мешок 30 кг	19 000,00	133,33	160,00	2 533 270,00	3 039 924,00
5	Смесь сухая штукатурная цементная, мешок 40 кг	47 500,00	167,30	200,76	7 946 750,00	9 536 100,00
6	Портландцемент М-500, мешок 50 кг	2 850,00	173,52	208,22	494 532,00	593 438,40
7	Шпатлевка цементная финишная, мешок 20 кг	2 850,00	267,54	321,05	762 489,00	914 986,80
8	Шпатлевка цементная базовая, мешок 20 кг	5 700,00	267,54	321,05	1 524 978,00	1 829 973,60
9	Шпатлевка гипсовая базовая, мешок 25 кг	5 700,00	277,26	332,71	1 580 382,00	1 896 458,40

10	Шпатлевка гипсовая финишная, мешок 20 кг	2 850,00	181,23	217,48	516 505,50	619 806,60
11	Клей для керамической плитки, мешок 25 кг	4 750,00	179,17	215,00	851 057,50	1 021 269,00
12	Клей монтажный, мешок 25 кг	7 600,00	219,29	263,15	1 666 604,00	1 999 924,80
13	Смесь сухая для заделки швов между плитками, мешок 25 кг	950,00	623,76	748,51	592 572,00	711 086,40
Итого, руб.					39 535 485,00	47 442 582,00
Сумма НДС, руб.					7 907 097,00	

Так, Комиссией Управления установлено, что в случае, если взять цену за единицу товара без НДС (например, по позиции № 1) 137,12 рублей и начислить на нее 20 %, то получится цена с НДС за единицу товара 165, 544. При этом, в случае умножения 165, 544 (цена за единицу с НДС) на 33250 (количество товара), то общая стоимость составляет 5 471 088, 00 рублей, как и было указано заявителем в составе заявки. Аналогичные операции в отношении иных цен также подтверждают достоверность представленных заявителем сведений. Таким образом, разночтения, которые установлены заказчиком при отклонении заявки заявителя, обусловлены исключительно особенностью округления некоторых чисел до двух или трех знаков после запятой. В связи с чем Комиссия Управления не усматривает недостоверность сведений, представленных заявителем в составе заявки сведений.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЦентрЦемент» (ИНН: 7719593923) на действия АО «Мосотделстрой № 1» (ИНН: 9718062105) при проведении закупки обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Выдать заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его получения лицами, участвовавшими в деле.