



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»
620002, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мира, дом 19

ООО «Импорт-Лифт Сервис»
628403, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Сургут, ул. Сибирская, д. 11А, кв. 89

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 28-А**

г. Екатеринбург

29.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Импорт-Лифт Сервис» (628403, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Сургут, ул. Сибирская, д. 11А, кв. 89) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (620002, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мира, дом 19), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при осуществлении закупки путем проведения открытого запроса цен в электронной форме на техническое обслуживание лифтов, лифтовой диспетчерской связи и сигнализации (ЛДСС) (извещение № 31807373062) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Импорт-Лифт Сервис» (вх. № 01-1100 от 21.01.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения открытого запроса цен в электронной форме на техническое обслуживание лифтов, лифтовой диспетчерской связи и сигнализации (ЛДСС) (извещение № 31807373062), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение о признании заявки ООО «Импорт-Лифт Сервис» не соответствующей требованиям приглашения к участию в запросе цен, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

На основании ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения «О порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный

университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», утвержденного Наблюдательным советом и размещенного на официальном сайте 29.12.2015 г. в редакции № 8.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

27.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807373062 и закупочная документация на техническое обслуживание лифтов, лифтовой диспетчерской связи и сигнализации (ЛДСС).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 1 713 756 ,00 рублей.

16 января 2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме на техническое обслуживание лифтов, лифтовой диспетчерской связи и сигнализации (ЛДСС), по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «Импорт-Лифт Сервис» была признана несоответствующей требованиям Приглашения о проведении запроса цен по следующему основанию: «Установленные требования приглашения № 2018-282 ЭЗЦ к участию в запросе цен не соблюдены: в составе Заявки отсутствует Техническое задание на техническое обслуживание лифтов, лифтовой диспетчерской связи и сигнализации (ЛДСС)».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок осуществления закупки путем проведения запроса цен в электронной форме регламентирован в разделе 4* Положения.

Согласно п. 4*.1 Положения запроса цен в электронной форме – не является разновидностью торгов. При проведении запроса цен Приглашение к участию в запросе цен является приглашением делать оферты со стороны Заказчика, заявка на участие в запросе цен является офертой потенциального участника запроса цен, выбор Единой комиссией победителя запроса цен является акцептом оферты участника запроса цен. Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4*.2 в Приглашении о проведении запроса цен в электронной форме должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

3) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом указываются требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика;

13) форма заявки.

В силу п. 4*.3 Положения заявка должна содержать следующие сведения и документы, в том числе:

3) наименование и характеристики поставляемых товаров, работ, услуг, в соответствии с требованиями Приглашения к участию в запросе цен;

4) согласие Участника исполнить условия договора, указанные в Приглашении к участию в запросе цен.

Согласно п. 4*.4 Положения заявка на участие в запросе цен должна содержать документы и сведения, установленные в Приглашении о проведении запроса цен.

В п. 12 Приглашения к участию в запросе цен установлен перечень представляемых участником документов, в том числе указано, что необходимо представить заявку на участие в запросе цен (Приложение 1 к Извещению «Форма № 1») (требования по подготовке и подаче заявки, в том числе к форме документов, указаны в п. 13 настоящего Приглашения).

Согласно п. 13 Приглашения к участию в запросе цен заявка должна быть подготовлена по Форме №1 Приглашения к участию в запросе цен и содержать сведения и документы, указанные в п. 12 Приглашения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в Приглашении к участию в запросе цен установлена Форма № 1, в соответствии с которой должна быть подготовлена заявка. В соответствии с данной формой участнику закупки необходимо представить ведомость объектов и объемов работ на проведение технического обслуживания лифтовой диспетчерской связи и сигнализации (ЛДСС) и услуги операторов, ведомость объектов и объемов работ на проведение комплексного технического обслуживания лифтов, а также техническое задание на техническое обслуживание лифтов, лифтовой диспетчерской связи и сигнализации (ЛДСС).

В разделе «Техническое задание» Формы № 1 установлено, что участник гарантирует выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов, лифтовой диспетчерской связи и сигнализации (ЛДСС) в полном соответствии с Техническим заданием, с соблюдением требований, действующего законодательства, нормативных документов РФ, национальных стандартов, ГОСТ и иным нормам технического регулирования, регламентирующего данный вид деятельности и участник согласен выполнить условия проводимого запроса цен.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Импорт-Лифт Сервис» была представлена заявка в соответствии с установленной заказчиком Формой № 1, в том числе, участником указан раздел «Техническое задание», где ООО «Импорт-Лифт Сервис» гарантировал выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов, лифтовой диспетчерской связи и сигнализации (ЛДСС) в полном соответствии с Техническим заданием и согласился выполнить условия проводимого запроса цен.

Представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что участник закупки ООО «Импорт-Лифт Сервис» в Форме № 1 не указал конкретные виды, состав, характеристики работ, определенных техническим заданием.

Вместе с тем, в Приглашении к участию в запросе цен не содержится требования о том, что участником закупки в предоставляемой Форме № 1 необходимо указать перечень и характеристики выполняемых работ, кроме того, исходя из содержания Формы № 1, также не следует, что участнику необходимо указать конкретные виды, состав работ, определенные техническим заданием.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. 1 п. 4*.5 Положения Единая Комиссия в срок не более пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в Приглашении и оценивает их.

В соответствии с пп. 3 п. 4*.5 Положения Единая Комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в Приглашении, или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в Приглашении.

В силу п. 13 Приглашения к участию в запросе цен непредставление необходимых документов к Заявке, наличие в таких документах недостоверных сведений об Участнике или о товарах (работах, услугах) на поставку (выполнение, оказание) которых проводится закупка, является основанием для недопуска Участника к участию в запросе цен. В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, предоставленных Участником в составе Заявки, такой Участник отстраняется Заказчиком или Единой Комиссией от участия в запросе цен на любом этапе его проведения.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «Импорт-Лифт Сервис» была признана закупочной комиссией не соответствующей требованиям Приглашения к участию в запросе цен в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Импорт-Лифт Сервис» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки участника закупки ООО «Импорт-Лифт Сервис» не соответствующей требованиям Приглашения к участию в запросе цен, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в комиссии, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 _____ 2019 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 28-А о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

29.01.2019 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 28-А от 29.01.2019 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссии в срок до **«18» февраля 2019 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением № 28-А от 29.01.2019 г., путем отмены протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме, рассмотрения заявок участников закупки повторно, и завершить процедуру закупки в соответствии требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» **в срок до «28» февраля 2019 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 1 или на адрес электронной почты: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.