



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Государственное унитарное предприятие  
Свердловской области «Распорядительная  
дирекция Мингосимущества Свердловской  
области»

620026, Свердловская область, г. Екатеринбург,  
ул. Карла Маркса, д. 8

ООО ЧОП «Корпорация «ФЕНИКС»  
620075, Свердловская область, г. Екатеринбург,  
ул. Мичурина, д. 21

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 31-А

г. Екатеринбург

28.01.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Корпорация «Феникс» (620075, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Мичурина, д. 21) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» (620026, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Карла Маркса, д. 8), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса с возможностью подачи заявки в бумажной форме на оказание услуг по обеспечению охраны - внутриобъектового и пропускного режимов на объектах недвижимого имущества, расположенных по следующим адресам: г. Екатеринбург, ул. Карла Маркса, д. 8; г. Екатеринбург, ул. Щорса, д. 56; г. Екатеринбург, ул. Культуры, д. 2/Орджоникидзе, д. 1; Свердловская область, Невьянский район, Заозерное лесничество, квартал № 72, восточный берег озеро Таватуй; Свердловская область, г. Сысерть, ул. Ленина, д. 1, 2, 3, 4; Свердловская область, г. Асбест, ул. Советская, д.2 (извещение № 31807288824) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Корпорация «Феникс» (вх. № 01-1168 от 21.01.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса с

возможностью подачи заявки в бумажной форме на оказание услуг по обеспечению охраны - внутриобъектового и пропускного режимов на объектах недвижимого имущества, расположенных по следующим адресам: г. Екатеринбург, ул. Карла Маркса, д. 8; г. Екатеринбург, ул. Щорса, д. 56; г. Екатеринбург, ул. Культуры, д. 2/ Орджоникидзе, д. 1; Свердловская область, Невьянский район, Заозерное лесничество, квартал № 72, восточный берег озеро Таватуй; Свердловская область, г. Сысерть, ул. Ленина, д. 1, 2, 3, 4; Свердловская область, г. Асбест, ул. Советская, д. 2 (извещение № 31807288824), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией ненадлежащим образом произведена оценка заявки участника закупки ООО ЧОП «Корпорация «Феникс» по нестоимостным критериям, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской

Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области», утвержденного Государственным унитарным предприятием Свердловской области «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» и размещенного в единой информационной системе 25.09.2018 г. в редакции № 17.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

12.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807288824 и закупочная документация на оказание услуг по обеспечению охраны - внутриобъектового и пропускного режимов на объектах недвижимого имущества, расположенных по следующим адресам: г. Екатеринбург, ул. Карла Маркса, д. 8; г. Екатеринбург, ул. Щорса, д. 56; г. Екатеринбург, ул. Культуры, д. 2/ Орджоникидзе, д. 1; Свердловская область, Невьянский район, Заозерное лесничество, квартал № 72, восточный берег озеро Таватуй; Свердловская область, г. Сысерть, ул. Ленина, д. 1, 2, 3, 4; Свердловская область, г. Асбест, ул. Советская, д. 2 в действующей редакции от 18.12.2018 г.

Начальная (максимальная) цена договора составила 5 778 280,00 рублей.

11.01.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом первый номер присвоен заявке № 1 и признан победителем ООО «Энергобезопасность»; участником, сделавшим второе по степени выгодности предложение по условиям исполнения договора, признано ООО Частное охранное предприятие «АГЕНТСТВО ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОХРАНЫ»; третий порядковый номер

присвоен ООО Частная охранная организация «СИНТЕК»; четвертый порядковый номер присвоен заявке ООО Частное охранное предприятие «КОРПОРАЦИЯ ФЕНИКС».

По нестоимостному критерию «Качество услуг» участнику закупки ООО ЧОП «Корпорация «Феникс» присвоено 70 баллов (общая цена (сумма) заключенных контрактов, гражданско-правовых договоров сопоставимого характера 80 696 120.00), по показателю «Квалификация трудовых ресурсов» критерия «Квалификация участника закупки и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)» – 50 баллов.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Порядок проведения открытого конкурса регламентирован в статье 16 Положения.

Согласно п. 16.1 Положения под открытым конкурсом (далее в этой главе - конкурс) понимаются торги, при которых информация о закупке сообщается Заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения извещения о проведении конкурса, а так же конкурсной документации в ЕИС и выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации.

В силу п. 16.12 Положения конкурсная документация должна содержать, в том числе:

- 11) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе;
- 12) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

На основании п. 16.48 Положения для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в конкурсной документации.

При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть, в том числе:

- 1) цена договора;
- 5) качество работ, услуг;
- 6) квалификация участника процедуры закупки.

В соответствии с п. 16.49 Положения в документации о закупке Заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена договора. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Согласно п. 16.50 Положения порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Заказчиком в конкурсной документации в соответствии с Приложением № 1 к настоящему Положению.

В п. 5 Приложения № 1 к Положению установлено, что для оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, запросе предложений могут использоваться следующие критерии, в том числе:

1) цена договора.

В отношении этого критерия необходимо установить начальную цену договора либо представить сведения о том, что начальная цена договора заказчиком не установлена и цена договора будет определена на основании предложений участников закупки (значимость критерия - не менее 20 процентов);

2) квалификация участника закупки и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация).

В отношении этого критерия необходимо установить конкретный предмет оценки по критерию (например, оценивается опыт участника по успешной поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг), сопоставимого по характеристикам и объему), формы для заполнения участником закупки по предмету оценки, а также требования к представлению документов и сведений по предмету оценки (значимость критерия - не более 70 процентов);

3) качество товара (работ, услуг).

В отношении этого критерия необходимо установить требования к представлению документов и сведений по предмету оценки (например, копии ранее заключенных договоров и актов сдачи-приемки), формы для заполнения участником закупки по предмету оценки (значимость критерия - не более 70 процентов).

В Приложении к Части I «Общая часть» закупочной документации установлены критерии, а также порядок оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе, установлены нестоимостные критерии «Квалификация участника закупки и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)» и «Качество услуг»:

<b>2.1. Квалификация участника закупки и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)</b>			
2.1.3.	<b>Показатель критерия - Квалификация трудовых ресурсов (C<sub>3i</sub>)</b>	Значимость – 5%	<p><b>Предмет оценки</b> – наличие в штате предприятия сотрудников, имеющих удостоверения частных охранников не ниже 4 разряда.</p> <p><b>Подтверждающие документы:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Заверенные руководителем организации или руководителем кадровой службы организации копии удостоверений частных охранников не ниже 4 разряда;</li> <li>2) Заверенные руководителем организации или руководителем кадровой службы организации копии личных карточек охранников, указанных в пункте 1.</li> </ol> <p><i>Для подтверждения квалификации участника по показателю «Квалификация трудовых ресурсов» наличие соответствующих сотрудников рассчитывается исходя из количества представленных копий документов, указанных в п. 1-2.</i></p> <p><b>Расчет баллов производится следующим образом:</b></p> <p>- наличие соответствующих сотрудников: от 70 чел. – 100 баллов; от 25 до 69 чел. включительно – 50 баллов; менее 25 чел – 0 баллов.</p> <p><b>Значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, будет скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя (0,05).</b></p> <p><b>Квалификация по показателю «Квалификация трудовых ресурсов» считается не подтвержденной в случае:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Предоставления копий удостоверений охранников ниже 4 разряда;</li> <li>2) Предоставления не заверенных копий удостоверений частных охранников не ниже 4 разряда, копий личных карточек охранников;</li> <li>3) Предоставления копий личных карточек охранников менее удостоверений частных охранников или наоборот.</li> </ol> <p>При отсутствии у участника конкурса в составе заявки вышеуказанных документов участнику конкурса по данному показателю присваивается 0 баллов.</p>
<b>2.2 Качество услуг</b>			
2.2.1	<b>Показатель критерия – Общая цена (сумма) заключенных контрактов, гражданско-правовых договоров сопоставимого характера (C<sub>5i</sub>)</b>	Значимость – 10%	<p><b>Предмет оценки</b> – цена заключенных контрактов, гражданско-правовых договоров по предмету закупки – Оказание услуг по обеспечению охраны (заключенных за последние 3 года).</p> <p>Баллы присваиваются только за подтвержденное наличие заключенных участником закупки контрактов (договоров) на выполнение работ сопоставимого характера.</p> <p><b>При этом засчитывается контракт (договор), цена которого составляет не менее 5 млн. руб.</b></p> <p><b>Подтверждающие документы:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) <b>Заверенные</b> копии заключенных контрактов, гражданско-правовых договоров по предмету закупки – Оказание услуг по обеспечению охраны (с ценой контракта (договора) не менее 5 млн. руб.).</li> </ol>

		<p><b>Расчет баллов производится следующим образом:</b>  Оценка производится путем суммирования цены всех предоставленных копий заключенных контрактов (договоров) по предмету закупки – Оказание услуг по обеспечению охраны.  - от 100 млн. руб. = 100 баллов;  - от 50 млн. руб. до 100 млн. руб. = 70 баллов;  - от 5 млн. руб. до 50 млн. руб. = 30 баллов;  - менее 5 млн. руб. = 0 баллов.  <b>Значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, будет скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя (0,1).</b>  При отсутствии у участника конкурса в составе заявки вышеуказанных документов участнику конкурса по данному показателю присваивается 0 баллов.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО ЧОП «Корпорация «Феникс» в качестве подтверждения по показателю «Квалификация трудовых ресурсов» были представлены заверенные копии удостоверений частных охранников и личные карточки на 73 человек, при этом в 29 представленных копиях удостоверений отсутствует сведения о квалификации охранников (разряд).

Таким образом, участником закупки ООО ЧОП «Корпорация «Феникс» в составе заявки были представлены документы, подтверждающие наличие в штате предприятия 44 сотрудников, имеющих удостоверения частных охранников не ниже 4 разряда, ввиду чего закупочной комиссией по данному показателю присвоено ООО ЧОП «Корпорация «Феникс» 50 баллов.

В составе заявки ООО ЧОП «Корпорация «Феникс» в качестве подтверждения по показателю «Общая цена (сумма) заключенных контрактов, гражданско-правовых договоров сопоставимого характера» было представлено пять договоров, вместе с тем, закупочной комиссией один договор (№ 18/СТ-15 от 01.11.2015 г. был не учтен ввиду того, что заключен ранее, чем за последние 3 года.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что предметом оценки по показателю «Общая цена (сумма) заключенных контрактов, гражданско-правовых договоров сопоставимого характера» являлась цена заключенных контрактов, гражданско-правовых договоров по предмету закупки, заключенных за последние 3 года.

Вместе с тем, в закупочной документации не регламентировано, что договор должен быть заключен не ранее, чем за последние 3 года с момента публикации извещения о проведении открытого конкурса № 31807288824.

Согласно ст. 190 ГК РФ, установленный законом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Таким образом, закупочная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках при оценке заявки участника закупки ООО ЧОП «Корпорация «Феникс» по показателю «Общая цена (сумма) заключенных контрактов, гражданско-правовых договоров сопоставимого характера» неправомерно не приняла Договор № 18/СТ-15 от 01.11.2015 г., так как в соответствии с требованиями закупочной документации оценке подлежали договоры, заключенные за последние 3 года, т.е. с 2015 г. включительно.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что по результатам закупки 23.01.2019 г. Заказчиком в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» с победителем открытого конкурса ООО «Энергобезопасность» заключен договор.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО ЧОП «Корпорация «Феникс» признать частично обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Распорядительная дирекция Мингосимущества Свердловской области», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с наличием заключенного договора.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществляющих оценку заявки участника закупки ООО ЧОП «Корпорация «Феникс», с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в комиссии, объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 \_\_\_\_\_ 2019 г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.