



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.02.2019 № 1131  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ОО «Ладья-Авто»  
450105, г. Уфа,  
ул. Маршала Жукова, 45  
e.akhmadinurova@ladya-avto.ru

**Заказчик:**

ООО «Башкирэнерго»  
450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126  
office@bashkirenergo.ru  
zakupki@bashkirenergo.ru

**Организатор закупки:**

АО «БЭСК»  
450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126  
EfimenkoNS@bashkirenergo.ru

**Уведомление №37-18.1/19**

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

11.02.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Ладья-Авто» (450105, г. Уфа, ул. Маршала Жукова, 45) на действия Заказчика – ООО «Башкирэнерго» (450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126) от 06.02.2019 вх. №1548 при проведении закупки на комплексное обслуживание автомобилей импортного производства ООО «Башкирэнерго» и ООО «БСК», включающее в себя: уборочно-моечные работы, диагностику, техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей» (№1139653).

Уполномоченные представители ООО «Ладья-Авто», ООО «Башкирэнерго», АО «БЭСК» вправе явиться на рассмотрение жалобы **14.02.2019 в 16 час. 30 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.**

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в **16 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 528.**

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

0153332

организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Кому: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан  
450008, Республика Башкортостан, г.Уфа,  
ул.Пушкина,95

Копия: - ООО «Башкирэнерго»,  
ИНН/КПП 0277071467/027601001  
ОГРН 1050204504558  
450096, Республика Башкортостан, г.Уфа,  
ул.Комсомольская,126  
8(347)-279-73-59  
e-mail: office@bashkirenergo.ru  
- ООО «БСК»,  
ИНН/КПП 0273056757/027301001  
ОГРН 1050203780219  
450112, Республика Башкортостан, г.Уфа,  
ул.Цветочная,3/2  
8(347)-279-73-59  
e-mail: bsk@bashkirenergo.ru  
-Акционерное общество «Башкирская электросетевая  
компания»  
ИНН/КПП 0276143694/027601001  
ОГРН 1120280043036  
450096, Республика Башкортостан, г.Уфа,  
ул.Комсомольская,126  
8 (347)-279-76-14  
e-mail: EfimenkoNS@bashkirenergo.ru

Заявитель: ООО «Ладья-Авто»  
ИНН/КПП 0276104286/027601001  
ОГРН 1060276032607  
450105, Республика Башкортостан, г.Уфа,  
ул.Маршала Жукова,45  
Почтовый адрес: 450105, РБ, г.Уфа,  
ул.Станиславского,43  
8-917-430-29-00  
e-mail: e.akhmadinurova@ladya-avto.ru

ЖАЛОБА  
на действия заказчика

1.Заказчик:

- Общество с ограниченной ответственностью «Башкирэнерго»,  
ИНН/КПП 0277071467/027601001  
ОГРН 1050204504558  
450096, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Комсомольская,126  
8(347)-279-73-59  
e-mail: office@bashkirenergo.ru  
- Общество с ограниченной ответственностью «БСК»,  
ИНН/КПП 0273056757/027301001  
ОГРН 1050203780219  
450112, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Цветочная,3/2  
8(347)-279-73-59  
e-mail: bsk@bashkirenergo.ru

2. Организатор: Акционерное общество «Башкирская электросетевая компания»  
ИНН/КПП 0276143694/027601001  
ОГРН 1120280043036

06 02 1548

8

450096, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Комсомольская,126  
8 (347)-279-76-14  
e-mail: EfimenkoNS@bashkirenergo.ru  
Контактное лицо:

3. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Ладья-Авто»  
ИНН/КПП 0276104286/027601001  
ОГРН 1060276032607  
450105, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Маршала Жукова,45  
Почтовый адрес: РБ, г.Уфа, ул.Станиславского,43  
e-mail: e.akhmadinurova@ladya-avto.ru  
Контактное лицо

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: электронная торговая площадка «B2B-Energo».

5. Номер извещения:

- 1139653 лот №19-000121 «Комплексное техническое обслуживание автомобилей импортного производства ООО «Башкирэнерго» и ООО «БСК», включающее в себя: уборочно-моечные работы, диагностику, техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей».

6. Обжалуемые действия Заказчика, конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Действия Заказчика по отклонению коммерческого предложения ООО «Ладья-Авто» создают препятствия доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка Обществу, создают преимущественные, дискриминационные условия для участия в закупке.

29.11.2018г. Акционерным обществом «БЭСК» (организатор закупки) на сайте электронной торговой площадки «B2B-Energo» была размещена закупка: Открытый запрос предложений номер закупки:

- 1139653 лот №19-000121 «Комплексное техническое обслуживание автомобилей импортного производства ООО «Башкирэнерго» и ООО «БСК», включающее в себя: уборочно-моечные работы, диагностику, техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей».

Срок предоставления документации о закупке: 30.11.2018 - 12.12.2018

Место предоставления документации: в соответствии с требованиями технического задания.

Место рассмотрения предложений участников: РБ, г. Уфа, Комсомольская, 126.

Дата вскрытия заявок – 13.12.2018г.

Дата рассмотрения предложений участников и подведения итогов: не позже 24.01.2019.

29.01.2019г. по итогам заседания Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК» - протокол №2019.ЦЗК000130/02 коммерческое предложение ООО «Ладья-Авто» признано не соответствующим условиям открытого запроса предложений, т.к. ООО «Ладья-Авто»: Диагностическая линия (тормозной стенд; вибро-стенд; стенд увода) по месту проведения работ по адресу: г.Уфа. ул.Петергофская,5 отсутствует, находится по адресу: г.Уфа, пр.С.Юлаева,101 (стенд увода в нерабочем состоянии).

Протокол размещен – 30.01.2019г.

С действиями ЦЗК Общество не согласно по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со ст.3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться в том числе, следующими принципами: 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ,

услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Проводимая Конкурентная закупка должна обеспечивать конкуренцию между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки; а описание предмета конкурентной закупки осуществляться с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 17 закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно правовой позиции, сформированной в постановлении Президиума Высшего арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 N 11017/10 по делу N А06-6611/2009, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с разделом 3.5. Документации по открытому запросу предложений на право заключения договора по лоту № 19-000121 «Комплексное техническое обслуживание автомобилей импортного производства ООО «Башкирэнерго» и ООО «БСК», включающее в себя: уборочно-моечные работы, диагностику, техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей устанавливаются критерии оценки предложений участников закупки и проведения переговоров/переторжки, в соответствии с которыми:

3.5.1.2. Оценка Предложений включает отборочную стадию, проведение при необходимости переговоров и оценочную стадию.

3.5.1.3.ЗК/ЦЗК имеет право отклонить предложения участников закупочной процедуры на любом этапе, до подведения итогов, если обнаружит, что ими предоставлены недостоверные сведения в составе предоставленной заявки.

3.5.2.6. По результатам проведения отборочной стадии ЗК/ЦЗК имеет право отклонить Предложения, которые:

- в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации;
- поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации;
- содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации;
- содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник;
- содержат недостоверные данные;
- содержат недостоверно (или неправильно) указанную страну происхождения товара/работы/услуги.

3.5.4. При проведении отборочной стадии Организатор закупки вправе проверять соответствие предоставленных Участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в Заявке, а также проводить выездные проверки.

3.5.5. При предоставлении заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, приведенных в составе Заявки, Заказчик имеет право удержать с Участника финансовое обеспечение Заявки (при наличии требований по финансовому обеспечению Заявки, в настоящей закупочной документации).

ООО «Ладья-Авто» в составе заявки по открытому запросу предложений приложило документы, подтверждающие наличие диагностической линии для проведения диагностики транспортных средств, в том числе: тормозного стенда, вибро-стенда, стенд увода. При этом ООО «Ладья-Авто» уведомило организатора закупки о нахождении данного оборудования по адресу: г.Уфа, пр.С.Юлаева,101 и возможности его передислокации, в случае победы ООО «Ладья-Авто» в данной закупке.

В ходе проведения 25.01.2019г. Заказчиком выездной поверки ООО «Ладья-Авто» было установлено, что по заявленному в заявке адресу: г.Уфа, пр.С.Юлаева,101 расположена диагностическая линия: тормозной стенд; вибро-стенд; стенд увода. На момент проведения выездной проверки, в связи с отсутствием необходимости, стенд увода был отключен от сети электропитания, о чем в Акте от 25.01.2019г. членами выездной комиссии была произведена запись. Неработоспособность стенда увода комиссией заказчика установлена не была. В связи с чем, выводы заседания ЦКЗ о нерабочем состоянии стенда увода являются несостоятельными. Кроме того, о нахождении диагностической линии по адресу: г.Уфа, пр.С.Юлаева,101 ООО «Ладья-Авто» уведомило при подаче заявки. С учетом того, что в случае победы в закупке, имеется техническая возможность переустановки данного оборудования, ООО «Ладья-Авто» не представило предложение с недостоверными данными, а ЦКЗ не установила недостоверность информации содержащейся в документах представленных Обществом.

Таким образом, оснований для отклонения коммерческого предложения ООО «Ладья-Авто» у ЦКЗ не имелось, заключение является надуманным и необоснованным.

При этом, при рассмотрении иных коммерческих предложений, ЦКЗ коммерческое предложение ООО «Автодвор+» и ООО «Берш+» было признано соответствующим условиям открытого запроса предложений и допущено к преторжке.

При изучении коммерческого предложения ООО «Автодвор+» видно, что в составе предложения имеется фото с наименованием «Тормозной стенд, боковой увод и вибростенд». На фотографии стоит оборудование с наименованием: «Стенд проверки тормозов и спидометра», приложено свидетельство о поверке №7/2186 «Стенды силовые роликовые тормозные». При этом, на фотографии не видно оборудование для проверки тормозной системы транспортного средства, а именно: роликового механизма, являющегося его частью. Подтверждающие наличие фото вибростенда и стенда увода – отсутствуют. Также отсутствуют доказательства проведения поверки именно Стенда, фото которого приложено к заявке ООО «Автодвор+».

При изучении коммерческого предложения ООО «Берш+» видно, что к подтверждению наличия диагностической линии Обществом просто представлены распечатки с интернета, фотоизображение отсутствует, документы подтверждающие приобретение оборудования также отсутствуют.

При отсутствии данных о наличии необходимого для проведения диагностики оборудования, в нарушение пункта 3.5.2. Закупочной документации заявки ООО «Автодвор+» и ООО «Берш+» Централизованной комиссией отклонены не были.

Частью 2 ФЗ №135-ФЗ установлены цели настоящего Федерального закона, каковыми являются: обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу п. 8 ст.4 ФЗ №135-ФЗ- условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами считаются дискриминационными условиями.

Действия закупочной комиссии по признанию предложения ООО «Автодвор+» и ООО «Берш+» нарушают положения ч.1 статьи 17 закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции» и предполагают создание Обществам преимущественных, дискриминационных условий для участия в закупке по отношению к остальным участникам закупки.

Указанные действия Заказчика нивелируют цели законодательства о закупках - открытости и прозрачности, экономии денежных средств, равноправия участников закупки и обеспечения их справедливой конкуренции.

В соответствии с ч.2 ст.2 ФЗ от 18.07.2011г. №223-ФЗ – Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения процедур закупки АО «БЭСК» (распространяет свое действие на ООО «Башкирэнерго» и ООО «БСК») утвержден решением Совета директоров АО «БЭСК» от 25.09.2017г., протокол №4 (10)).

П.3.5. Положения о закупках в АО «БЭСК» предусмотрено, что при осуществлении закупочной деятельности для нужд Общества, Заказчик и организатор закупок руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами, регулирующими закупочную деятельность, и иными федеральными законами, и нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением.

Решение, принятое закупочной комиссией, фактически ограничило допуск к участию в дальнейшей закупке, сократив количество участников закупки, следовательно, является незаконным и принятым в нарушение федерального законодательства.

Пунктом 1 ч.10 ст.3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. Правом на подачу жалобы, предусмотренным п.1 ч.10 ст.3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.2 ст.18.1 ФЗ №135 «О защите конкуренции» до момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке обладает также лицо, не подававшее заявку на участие в закупке (Письмо ФАС от 23.01.2018г. № ИА/3655/18).

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение указанного заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести проверку соблюдения Заказчиком положений действующего законодательства при организации закупки: 1139653 лот №19-000121 от 29.11.2018г. на предмет соблюдения порядка организации и проведения торгов.
3. Признать действия Заказчика – АО «БЭСК», выразившиеся в признании коммерческого предложения ООО «Ладья-Авто» не соответствующими условиям открытого запроса предложений, оформленные протоколом №2019.ЦЗК000130/02 от 29.01.2019г. заседания Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК» - незаконными, как нарушающие положения действующего законодательства РФ о закупках и Положения о закупках АО «БЭСК».
4. Отменить протокол №2019.ЦЗК000130/02 от 29.01.2019г. заседания Центральной закупочной комиссии АО «БЭСК».
5. Выдать Заказчику предписание об аннулировании результатов заседаний Центральной закупочной комиссии от 29.01.2019г.
6. Признать жалобу обоснованной и обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства РФ о размещении заказов в части нарушения порядка организации и проведения торгов.
7. Истребовать у Заказчика материалы закупочной документации, а также все документы, связанные с размещением данного заказа.

Приложение:

1. Копия закупочной документации №19-000121.
2. Копия протокола №2019.ЦЗК000130/02 от 29.01.2019г..
3. Копия Акта выездной проверки от 25.01.2019г.
4. Документ о диагностической линии, представленной ООО «Берш+» (распечатка с сайта).
5. Копия письма ООО «Ладья-Авто».
6. Копия фото ООО «Автодвор+» (распечатка с сайта).
7. Копия свидетельства о поверке (распечатка с сайта).
8. Фото вида диагностической линии на 4 л.
9. Вид диагностической линии, представленной ООО «»
10. Копия свидетельства ИНН ООО «Ладья-Авто».
11. Копия свидетельства ОГРН ООО «Ладья-Авто».
12. Копия выписки ЕГРЮЛ на ООО «Ладья-Авто».
13. Копии жалобы по числу сторон.

Генеральный директор  
ООО «Ладья-Авто»



С.Т.Султанов