

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 1490**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 05.02.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Региональное управление «КМЗ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования, извещение о проведении процедуры размещено на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) за № РТС150Г180022 (далее – Предварительный отбор), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 20.04.2018 № 22; от Заявителя – <...>, по доверенности от 21.01.2019 № 6, и <...>, по доверенности от 21.01.2019 № 6; уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», после объявленного перерыва с 29.01.2019 по 05.02.2019,

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров,

работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы в документации о проведении Предварительного отбора установлены требования к претендентам, не предусмотренные пунктами 23 и 38 Положения. В обоснование позиции приведено решение Московского областного УФАС России от 23.04.2018 по жалобе № 10326.

Организатора торгов с доводом Заявителя не согласился, пояснил, что требования к претендентам в документации о проведении Предварительного отбора установлены в соответствии с Положением.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Пунктом 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам установлено требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и

во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, – наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – специалисты), – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

То есть, трактовка подпункта «о» пункта 23 Положения однозначна и упрощенно выглядит следующим образом: «требования к стажу и опыту работников (в том числе генерального директора) определены в пункте 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а к количеству работников – в пункте 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Аналогичная позиция содержится и в решении Московского областного УФАС России по жалобе № 10326.

Комиссией осмотрена документация о проведении Предварительного отбора.

Согласно пункту 5.1.1 документации о проведении Предварительного отбора комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным разделом 1.3 документации о проведении Предварительного отбора, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Главой VI документации о проведении Предварительного отбора установлены следующие требования к претендентам о наличии в штате квалифицированного персонала:

1) не менее одного индивидуального предпринимателя/руководителя юридического лица или его заместителя с наличием высшего образования соответствующего приложению № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр и стажем работы в области проектирования по направлению

строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства не менее 5 лет;

2) не менее шести работников индивидуального предпринимателя или работников юридического лица, с наличием высшего образования, соответствующего приложению № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр, и стажем работы в области проектирования по направлению строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства не менее 5 лет.

Организатор торгов, исказив смысл подпункта «о» пункта 23 Положения и решения Московского областного УФАС России по жалобе № 10326, разделил единое требование указанного пункта и включил в документацию два различных требования (в части установления требования к занимаемой должности).

В соответствии с пунктом 24 Положения орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения.

Согласно пункту 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 Положения.

Организатор торгов, в нарушение требований пунктов 24 и 39 Положения, установил излишние требования к участникам Предварительного отбора в главе VI к документации о проведении Предварительного отбора.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «РУ КМЗ» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.