

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 36075
на нарушения при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 23.01.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Автотрэвл» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Королев Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области, извещение размещено на сайте www.korolev.ru (далее – Конкурс), в присутствии представителей: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 25.06.2018 48/Д; от Заявителя – <...>, по доверенности от 26.12.2018, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и постановлением Администрации городского округа Королев № 615-ПА от 21.05.2018 «Об организации конкурсов на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области».

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в

установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно установил в Конкурсной документации дополнительные основания для отказа в допуске к участию в Конкурсе, а именно в связи с непредставлением документов, указанных в Конкурсной документации, что нарушает требования Закона об организации перевозок.

2. Организатор торгов установил излишние требования о подписании отдельных документов, представляемых в составе заявки на участие в торгах, как руководителем хозяйствующего субъекта, так и главным бухгалтером.

3. Организатором торгов установлен дополнительный критерий оценки заявок, поданных на участие в Конкурсе, а именно критерий «наличие в салоне транспортного средства оборудования, осуществляющего непрерывную аудио- и видеофиксацию». Указанное требование противоречит части 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ Закона об организации перевозок. При этом указанное требование и так должно исполняться перевозчиками в силу требований Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», а установка соответствующего оборудования требуется для получения лицензии на осуществление пассажирских перевозок.

4. Положение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области (далее – Положение) не содержит срока, в течение которого организатор торгов не вправе выдавать свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок (далее – Свидетельство). Указанное нарушение может привести к тому, что «договор» по итогам торгов будет заключен ранее установленных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции сроков на обжалование действий организатора торгов (10 дней).

Организатор торгов пояснил следующее:

1. Организатор торгов в соответствии с Законом об организации перевозок (статья 24) самостоятельно определяет порядок проведения соответствующих конкурсов. Извещение о проведении Конкурса содержит требование о представлении документов, которые необходимы Организатору торгов для установления соответствия участника торгов установленным статьей 23 Закона об организации перевозок требованиям и оценки поданных заявок, что не может считаться излишним или избыточным.

2. Требование о подписании отдельных документов как руководителем хозяйствующего субъекта, так и главным бухгалтером, включено в Конкурсную документацию, так как отражаемые в документах сведения относятся к объектам бухгалтерского учета.

3. Наличие в салоне транспортного средства оборудования, осуществляющего непрерывную аудио- и видеофиксацию является одним из влияющих на качество перевозок критериев, который установлен Организатором торгов в соответствии с предоставленными Законом об организации перевозок правами.

4. Пунктом 5 статьи 19 Закона об организации перевозок установлено, что Свидетельство выдается победителю торгов в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Указанная норма продублирована и в Положении, что не является нарушением закона.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 1 статьи 22 Закона об организации перевозок извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Перечень сведений, которые указываются в извещении о проведении Конкурса, указан в пункте 2 статьи 22 указанного федерального закона и в силу пункта 3 указанной статьи не является закрытым.

Требования к участникам Конкурса определены пунктом 1 статьи 23 Закона об организации перевозок.

Критерии оценки и сопоставления заявок определены пунктом 3 статьи 24 Закона об организации перевозок.

Согласно пункту 11 статьи 24 Закона об организации перевозок порядок подтверждения наличия у участника открытого конкурса транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе, устанавливается конкурсной документацией.

В установленном Организатором торгов перечне документов (справка о количествах транспортных средств, справка об отсутствии процедуры банкротства и иные) не установлено документов, которые не связаны с установленными Законом об организации перевозок требованиями к участникам конкурса (например, справка об отсутствии ликвидации), либо с критериями оценки и сопоставления заявок (справка о количестве дорожно-транспортных происшествий).

При этом Закон об организации перевозок наделяет Организатора торгов правом самостоятельно определять отдельные особенности проведения Конкурса.

Заявителем доказательств избыточности истребуемых Организатором торгов документов не представлено.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Заявителем не указано норм, которые нарушаются требованием Организатора торгов о дополнительной подписи главного бухгалтера на представляемых участниками документах.

Заявителем также не представлено доказательств избыточности, либо

неисполнимости данного требования.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Согласно пункту 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280 утверждено положение о лицензировании соответствующей деятельности.

Пунктом 4 указанного положения определены лицензионные требования к соискателю лицензии, в том числе о соблюдении требований Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Пунктом 6 определен перечень документов, представляемых для получения лицензии, в том числе уведомление о включении транспортного средства в Реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о присвоении категории.

Порядок установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств определен приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 21.02.2011 № 62. Указанный порядок не содержит требований о наличии в салоне транспортного средства каких-либо средств аудио- или видеофиксации, а категория присваивается исходя из количества актов вмешательства в работу транспортного средства и потенциального количества жертв.

Требования к антитеррористической защищенности транспортных средств определены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 924. Указанные требования устанавливают обязанность правообладателя транспортного средства оснащать объект транспортной инфраструктуры I, II и III категорий в соответствии с планом объекта транспортной инфраструктуры техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, предусмотренными частью 8 статьи 12.2 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Часть 8 статьи 12.2 указанного федерального закона устанавливает, что технические средства обеспечения транспортной безопасности (системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации, предназначенные для использования на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в целях обеспечения транспортной безопасности) подлежат обязательной сертификации.

В силу требований статьи 9 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» оснащение транспортного средства техническими средствами обеспечения транспортной безопасности осуществляется по итогам проверки его уязвимости и в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной

инфраструктуры и (или) транспортных средств.

Вместе с тем, ни одна из приведенных норм не содержит указаний на то, что в качестве технического средства обеспечения транспортной безопасности правообладатель транспортного средства должен выбрать именно «оборудование, осуществляющее непрерывную аудио- и видеofиксацию». То есть установка соответствующего оборудования является только одним из возможных вариантов, но не обязательным.

Заявителем норм, доказывающих обратное, не приведено.

Довод Заявителя не обоснован.

4. Пунктом 5 статьи 19 Закона о перевозках установлено, что Свидетельство выдается победителю торгов в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Указанная норма продублирована в Положении.

Заявителем не указана норма закона, которая нарушена Организатором торгов при организации и проведении Конкурса.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Автотрэвэл» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Д.Д. Решетникова

А.Б. Прохоров

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.