

ФМБА РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Центральная медико-санитарная часть № 15
Федерального медико-биологического
агентства»
(ФГБУЗ ЦМСЧ № 15 ФМБА России)

Российская Федерация, 456770, Челябинская область,
город Снежинск, улица Дзержинского, дом 13
телефон/телефакс (35146) 92450
e-mail: cmsch-15@mail.ru, cmsch15@fmbamail.ru
ОКПО 21645089, ОГРН 1027401350800,
ИНН/КПП 7423003855/745901001

29.01.2019 № 04-12/136

Моньшиной С. #
Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Челябинской области
Попов (М)

11:10
30.01.2019
1085
Алех

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии
по осуществлению закупок.**

Заказчик: Акционерное общество «Трансэнерго». Адрес: 456770, РФ,
Челябинская область, г. Снежинск, ул. Транспортная, 44

Заявитель: ФГБУЗ ЦМСЧ № 15 ФМБА России, ИНН: 7423003855. Адрес:
456770, Челябинская область, город Снежинск, улица Дзержинского, дом 13;
телефон: (35146) 92450; факс: (35146) 92450; e-mail: cmsch-15@mail.ru; контактное
лицо: _____ ич.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru, www.roseltorg.ru

Номер извещения: № 31907435246 на сайте www.zakupki.gov.ru.

Наименование запроса котировок: «Открытый запрос котировок в
электронной форме на право заключения договора на проведение периодических
медицинских осмотров (обследований) работников предприятия АО «Трансэнерго» в
2019-2020гг.».

Дата опубликования извещения о проведении запроса цен: 22.01.2019.

Обжалуемые действия заказчика по осуществлению закупок с указанием
норм, которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ
"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
заказчиком были нарушены принципы о равноправии, справедливости, отсутствии
дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к
участникам закупки; об отсутствии ограничения допуска к участию в закупке
путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки; а также
требования статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. 135-ФЗ "О защите
конкуренции" в части запрета действий, которые приводят или могут привести к
недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в связи с
установлением в закупочной документации в пункте 2.1.4 проекта договора
обязанности по оказанию услуг по адресу г. Снежинск, площадка 17 здание 60.

Являясь потенциальным участником закупки, ФГБУЗ ЦМСЧ № 15 ФМБА
России, как и иной участник, не имеет лицензии на осуществление медицинской
деятельности по требуемым видам: «медицинские осмотры (периодические и
предварительные)» и «экспертиза профпригодности» по вышеуказанному адресу.

Согласно пункту 10 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N
323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" под

медицинской деятельностью понимается профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) её компонентов в медицинских целях.

По смыслу понятия "медицинская организация", раскрытого в пункте 11 статьи 2 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", медицинская деятельность осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Данному положению корреспондирует пункт 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании), согласно которому лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

Статьей 2 Закона о лицензировании определены цели и задачи лицензирования отдельных видов деятельности.

Так, лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

В силу пункта 2 части 1 статьи 15 Закона о лицензировании в лицензию включаются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

При этом под местом осуществления лицензируемого вида деятельности понимается объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные (пункт 8 статьи 3 Закона о лицензировании).

Порядок лицензирования медицинской деятельности и лицензионные требования определены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") (далее - Положение о лицензировании).

Пунктом 4 Положения о лицензировании установлены лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности, среди которых: наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ

(услуг) и отвечающих установленным требованиям (подпункт "а"); наличие принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и зарегистрированных в установленном порядке (подпункт "б").

Таким образом, медицинская деятельность осуществляется по адресам зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих лицензиату на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) с применением медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), необходимых для выполнения заявленных работ (услуг), указанных в лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В соответствии с пунктом 8 Положения о лицензировании при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места её осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, в заявлении о переоформлении лицензии указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах).

Учитывая вышеизложенное, адреса мест осуществления медицинской деятельности должны быть указаны в лицензии. Осуществление медицинской деятельности по адресам, не указанным в лицензии, является нарушением законодательства о лицензировании.

Из буквального толкования определения понятия "медицинская деятельность", приведённого в пункте 10 статьи 2 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", следует, что медицинские осмотры являются составной частью медицинской деятельности.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 46 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития.

Медицинские осмотры подразделяются на ряд видов, в том числе периодический медицинский осмотр, проводимый с установленной периодичностью в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового процесса на состояние здоровья работников в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ.

В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, прохождение и проведение медицинских осмотров являются обязательными (часть 6 статьи 46 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации").

Частью 7 статьи 46 названного Федерального закона установлено, что порядок и периодичность проведения медицинских осмотров и перечень включаемых в них исследований утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Согласно приложению к Положению о лицензировании медицинские осмотры (предварительные, периодические) входят в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 7 Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации

(пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) её компонентов в медицинских целях, утверждённых приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 марта 2013 года N 121н (далее - Требования N 121н), при проведении медицинских осмотров, организуются и выполняются работы (услуги) по медицинским осмотрам (предварительным, периодическим).

Пунктом 4 Требований N 121н установлены виды работ (услуг), оказываемых специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях, то есть **вне медицинской организации. Медицинские осмотры в таком перечне отсутствуют.**

Таким образом, при осуществлении медицинской деятельности по проведению медицинских осмотров (предварительных, периодических) лицензия должна содержать указанные работы (услуги).

Принимая во внимание требования законодательства о лицензировании, в лицензии должны быть указаны адреса мест, по которым осуществляется медицинская деятельность по проведению медицинских осмотров (предварительных, периодических).

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 года N 302н утверждён Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжёлых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (далее - Порядок проведения медосмотров).

Данный Порядок определяет цели медицинских осмотров, порядок проведения медицинских осмотров и виды работ (участие специалистов), осуществляемых при проведении медицинских осмотров.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения медосмотров обязательные периодические медицинские осмотры (обследования) (далее - периодические осмотры) проводятся в соответствующих целях.

Пунктом 28 Порядка проведения медосмотров установлено, что для прохождения периодического осмотра работник **обязан прибыть в медицинскую организацию** в день, установленный календарным планом.

Согласно пункту 30 вышеуказанного Порядка периодический осмотр является завершённым в случае осмотра работника всеми врачами-специалистами, а также выполнения полного объёма лабораторных и функциональных исследований, предусмотренных в Перечне факторов или Перечне работ.

В силу положений статей 32, 33 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", пунктов 2, 7, 19.1 Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 мая 2012 года N 543н, такой вид медицинской помощи как первичная медико-санитарная помощь оказывается, в том числе по месту выезда мобильной медицинской бригады (а в населенных пунктах с числом жителей менее 100 человек, в том числе с использованием мобильных медицинских комплексов). ЗАТО город Снежинск к указанной категории населённых пунктов не относится.

Исходя из указанных выше норм, формирование мобильной медицинской бригады производится медицинскими организациями, осуществляющими такой вид медицинской деятельности как первичная медико-санитарная помощь, с учётом определённых факторов и условий (цель, задачи, структура и потребности обслуживаемого населения и т.д.), из числа врачей и медицинских работников со средним медицинским образованием. В состав мобильной медицинской бригады по согласованию могут включаться медицинские работники других медицинских организаций.

Тогда как в соответствии с Порядком проведения медосмотров для проведения периодического медицинского осмотра медицинской организацией формируется постоянно действующая врачебная комиссия, в состав которой

включаются врач-профпатолог, а также врачи-специалисты, прошедшие в установленном порядке повышение квалификации по специальности "профпатология" или имеющие действующий сертификат по специальности "профпатология". Кроме того, является обязательным участие врача-терапевта, врача-психиатра и врача-нарколога, для женщин - акушера-гинеколога. В обязательном порядке обследуемые проходят установленный названным Порядком перечень исследований.

Наша позиция согласуется с имеющейся судебной практикой, в частности Арбитражного суда Волго-Вятского округа (постановление от 21 июня 2015 года по делу N А43-3211/2014), Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда (постановление от 27 апреля 2016 года по делу N А32-46196/2015), Арбитражного суда Республики Хакасия (решение от 28 ноября 2016 г. по делу N А74-11066/2016), а также решениями УФАС России по Челябинской области от 07.09.2017 г. № 233-ВП/2017, Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике от 21 августа 2018 г. N АИШ 07-06/2018-177.

Также, учитывая, что согласно закупочной документации услуги должны оказываться ежедневно в период с 7-50 до 16-50, с перерывом на обед с 12-00 до 13-00, в течение 2-х месяцев, для сотрудников победителя закупки по месту оказания медицинской помощи образуются рабочие места (постоянно ежедневно находятся по адресу заказчика для оказания услуги), на которые согласно действующему законодательству необходимо получение специального разрешения (лицензии). Данный вывод подтверждается решениями Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю от 19 ноября 2015 г. N 303-Т/2015, Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре от 21 января 2015 г. N 06-Ж.

На основании изложенного, прошу провести проверку и принять решение в пределах своих полномочий по осуществлению контроля госзакупок.

Начальник

