

Московское областное УФАС
Рег номер 2436119
зарегистрирован 30 01 2015



Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Московской
области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Автотрэвел»
141069, Московская область, г. Королев, мкр.
Первомайский, ул. Свердлова, д.29 А

Жалоба

**на действия (бездействия) организатора торгов при проведении
открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и
багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам
регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского
округа Королев Московской области**

**1. Организатор торгов: Администрация городского округа Королев Московской
области.**

Место нахождения: 141070, Московская область, г. Королев, ул. Октябрьская, д. 1

Почтовый адрес: 141070, Московская область, г. Королев, ул. Октябрьская, д. 1

Адрес электронной почты: voinovrv@mail.ru

Телефон: +7 (498) 512-00-07 доб. 336.

**2. Участник торгов (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью
«Автотрэвел»**

Место нахождения: 141069, Московская область, г. Королев, мкр. Первомайский,
ул. Свердлова, д. 29 А.

Почтовый адрес: 141069, Московская область, г. Королев, мкр. Первомайский,
ул. Свердлова, д. 29 А.

Тел. (498)6467950, e-mail: avtotrevel@mail.ru

Генеральный директор

контактное лицо:

3. Информация по торгам:

- адрес официального сайта на котором размещена информация об открытом
конкурсе: www.korolev.ru

- наименование открытого конкурса: «Право осуществления регулярных перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам
регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев
Московской области».

- дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 29.11.2018

5. Обжалуемые действия Организатора торгов, которыми по мнению Заявителя
нарушены его права:

1). Организатор торгов в Конкурсной документации на проведение конкурса на
право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным
транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым
тарифам в городском округе Королёв Московской области установил порядок
определения победителя открытого конкурса, в нарушение требований, установленных
частью 6 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации
регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским
наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закона № 220-ФЗ).

2). Организатор торгов установил в шкале для оценки критериев и сопоставления
заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления регулярных перевозок

пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, утвержденной постановлением Администрации городского округа Королев Московской области от 28.04.2018 № 522-ПА, критерии оценки и сопоставления заявок в Показателях 1, 2 не соответствующие требованиям Закона № 220-ФЗ.

3). Методика расчета среднего количество транспортных средств, учитываемых при определении критерия оценки и сопоставления заявок Показателя 1 «Уровень аварийности по предприятию (индивидуальному предпринимателю)», изложенная в Конкурсной документации (Приложение № 4 к Положению о проведении открытого конкурса), не соответствует методике расчета среднего количества транспортных средств определенной в части 4.2. статьи 24 Закона № 220-ФЗ.

4). Методика начисления баллов по критерию оценки и сопоставления заявок Показателя 2 «Опыт осуществления регулярных перевозок», изложенная в Конкурсной документации (Приложение № 4 к Положению о проведении открытого конкурса) не соответствует порядку начисления баллов, изложенному в пункте 2 части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ.

6. Доводы жалобы:

1). 29.11.2018 на официальном сайте Организатора торгов Администрации городского округа Королев Московской области www.korolev.ru были размещены извещение о проведении открытого Конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области и Конкурсная документация по указанному Конкурсу.

Постановлением Администрации городского округа Королев Московской области от 31.10.2018 № 12049-ПА утверждено Положение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в городском округе Королев Московской области (далее – Положение о проведении конкурса).

Согласно пункта 19 раздела III Положения, в случае если нескольким заявкам на участие в Открытом конкурсе присвоен первый номер, победителем Открытого конкурса признается участник Открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника - участник Открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку.

Данный порядок определения победителя открытого конкурса был установлен в ранее действовавшей редакции части 6 статьи 24 Закона № 220-ФЗ.

В действующей редакции части 6 статьи 24 Закона № 220-ФЗ установлен иной порядок определения победителя (часть 6 изменена с 28 июня 2018 г. - Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В соответствии с частью 6 статьи 24 Закона № 220-ФЗ 6 в случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи. Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 4 части 3 настоящей статьи, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 3 части 3 настоящей статьи.

Таким образом, порядок определения победителя открытого конкурса, изложенный в пункте 19 раздела III Положения порядку определения победителя открытого конкурса, противоречит порядку определения победителя открытого конкурса, изложенному в части 6 статьи 24 Закона № 220-ФЗ.

2) Организатор торгов в шкале оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе установил:

Показатель № 1

«Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения Открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения Открытого конкурса».

Показатель № 2

«Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами».

В пунктах 1 и 2 части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ установлены следующие критерии оценки и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

Таким образом, организатор торгов установил в конкурсной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе,

отличающиеся от критериев оценки и сопоставления заявок, установленных частью 3 статьи 24 Закона №220-ФЗ.

3) Методическими рекомендациями для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или участников договора простого товарищества по заполнению Заявки на участие в открытом конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (Конкурсная документация, Приложение №4 к Положению о проведении конкурса) определен порядок расчета Показателя № 1 «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения Открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения Открытого конкурса».

В соответствии с предложенной организатором торгов методикой расчета, Показатель №1 рассчитывается следующим образом:

Показатель № 1

«Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения Открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения Открытого конкурса».

Параметр рассчитывается путем деления количества дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП), повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине претендента, за отчетный период на среднесписочное количество транспортных средств претендента, предназначенных для регулярных перевозок пассажиров и багажа за отчетный период.

Под отчетным периодом понимается период, равный 12 месяцам до начала проведения конкурса.

Пример расчета:

По предприятию за отчетный период зарегистрировано 3 ДТП, в которых погибли или ранены люди.

Среднесписочное количество транспортных средств за отчетный период <*>, предназначенных для регулярных перевозок пассажиров и багажа, - 175.

<*> Определяется путем сложения количества транспортных средств по состоянию на первое число каждого месяца отчетного периода и деления результата на 12.

Количество ДТП, в которых погибли или ранены люди, по вине претендента за отчетный период, приведенных на единицу транспортного средства за отчетный период, равно $3/175 = 0,0171$.

Расчет производится с точностью до четвертого знака после запятой.

Пример заполнения:

1.1.	Количество ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине претендента за отчетный период	3
1.2.	Среднесписочное количество транспортных средств за отчетный период	175
1.3.	Количество ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине претендента, приведенных на единицу транспортного средства за отчетный период	0,0171

Согласно методике расчета, изложенной в части 4.2. статьи 24 Закона № 220-ФЗ, среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия

Показателя № 1 «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения», рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

4) Методика начисления баллов по критерию оценки и сопоставления заявок Показателя 2 «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами», изложенная в Конкурсной документации (Приложение № 4 к Положению о проведении открытого конкурса) предлагает следующий порядок начисления баллов по данному критерию:

п/п	Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе	Баллы
2.	Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами	
2.1.	Свыше 5 лет	3
2.2.	От 3 лет до 5 лет включительно	2
2.3.	От 1 года до 3 лет включительно	1
2.4.	До 1 года включительно	0,5

Организатор торгов в методических рекомендациях указывает, что опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества подтверждается совокупным сроком обязательств по исполнению государственных или муниципальных контрактов, договоров либо свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам, или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В случае если у претендента имеются несколько документов, подтверждающих опыт работы в определенный срок, засчитывается общий опыт работы, опыт работы по каждому из документов не суммируется.

В случае если два или более участников договора простого товарищества имели опыт работы, совпадающий в определенный срок, учитывается опыт работы только одного участника договора простого товарищества.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ критерий «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным

предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами», в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

Таким образом, методика расчета и оценки критериев Показателей № 1 и №2, установленная организатором торгов, противоречит требованиям Закона № 220-ФЗ, в связи с чем организатором торгов будет производиться неправильное начисление баллы при оценке и сопоставлении заявок по данным критериям.

Исходя из изложенного, организатор торгов вводит участников торгов в заблуждение, а также ведет к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатором торгов, которому в порядке, установленном частью 11 названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

2. Рассмотреть доводы ООО «Автотрэвэл» и признать их обоснованными.

3. Выдать организатору торгов Администрации городского округа Королев Московской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении открытого конкурса.

2. Копия конкурсной документации.

3. Копия расписки на сдачу документов организатору открытого конкурса.

4. Доверенность на

Представитель ООО «Автотрэвэл»
по доверенности