



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №030/07/18.1-025/2019

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

31 января 2019 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России (далее также – Управление) от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - заместитель руководителя-начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в отсутствие представителя ООО «Частная охранная организация «АМЕГА» (далее — Общество, Заявитель),

в присутствии представителя ГАУ ДО «Астраханский областной центр развития творчества» (далее — Организатор закупки, Заказчик) (местонахождение: 414041, г.Астрахань, ул. Августовская, 11В) <...> (доверенность № 1 от 30.01.2019), рассмотрев жалобу ООО «Частная охранная организация «АМЕГА» на действия организатора торгов – ГАУ ДО «Астраханский областной центр развития творчества» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении электронного запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране объекта ГАУ ДО «Астраханский областной центр развития творчества» (далее – Запрос предложений) (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31907423098), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Астраханское УФАС России 25.01.2019 поступила жалоба ООО «Частная охранная организация «АМЕГА» на действия организатора торгов – ГАУ ДО «Астраханский областной центр развития творчества» (далее – Учреждение, Организатор торгов, Заказчик) при проведении электронного запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране объекта ГАУ ДО «Астраханский областной центр развития творчества» (далее – Запрос предложений) (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31907423098).

По мнению Заявителя, документация на проведение запроса предложений на выполнение работ по модернизации Информационной системы для многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Астраханской области (далее - Документация) содержит положения, противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

Представитель Организатора закупки возражал против доводов, изложенных в жалобе ООО «Частная охранная организация «АМЕГА», указав на отсутствие в действиях Заказчика нарушений при организации Запроса предложений.

Комиссия, заслушав присутствующую сторону, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ ДО «Астраханский областной центр развития творчества», утвержденным протоколом Наблюдательного совета ГАУ ДО «Астраханский областной центр развития творчества» № 20 от 21.12.2018 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

17.01.2018 на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении электронного запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране объекта ГАУ ДО «Астраханский областной центр развития творчества» (реестровый номер извещения о проведении Запроса предложений, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru: 31907423098) (далее - Извещение, Документация).

Согласно пункту 4.5 Положения запрос предложений является конкурентным способом закупки, при котором его организатор торгов заранее информирует поставщиков о потребности в продукции, приглашает подать заявки, которые закупочная комиссия рассматривает, отклоняет те из них, которые не соответствуют требованиям документации, оценивает заявки и определяет победителя по совокупности критериев, объявленных в документации о закупке.

В разделе 11 Положения установлен порядок проведения запроса предложений.

При проведении запроса предложений извещение, размещенное заказчиком, рассматривается как предложение потенциальным участникам делать оферты. Заявка на участие является офертой участника закупочной процедуры. Заказчик не обязан заключать

договор по ее результатам (пункт 18.2 Положения). Извещение о проведении запроса предложений размещается в единой информационной системе не менее чем за 7 календарных дней до дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений.

Рассмотрение и оценка заявок после завершения подачи заявок и вскрытия конвертов в порядке, установленном Положением, включает проведение отборочной и оценочной стадий. В рамках оценочной стадии закупочная комиссия оценивает и сопоставляет поступившие заявки и выбирает победителя, при этом каждой заявке присваиваются оценки в соответствии с установленными критериями оценки на основании закупочной документации.

Победителем запроса предложений признается участник, предложивший лучшие условия исполнения договора, предложению которого присвоен первый номер.

При проведении закупок заказчик вправе установить измеряемые квалификационные требования к участникам закупочной процедуры, в том числе: наличие профессиональных и технических, квалификационных данных, профессиональной и технической компетентностью; финансовых ресурсов; оборудования и других материальных возможностей; управленческой компетентности; надежности, опыта и репутации; кадровых ресурсов для исполнения договора (пункт 5.3 Положения).

В пункте 3 подраздела 2.2 «Описание оказываемых услуг» Раздела 2 «Описание услуг» Технического задания Документации техническом задании документации о закупке содержатся основные требования к оказанию услуг, в том числе требования к системе антитеррористической защищенности объектов, которая должна обеспечивать пропускной и внутриобъектовый режим, пресечение проникновения на территорию охраняемого объекта посторонних лиц, а также лиц в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, контроль подозрительных «бесхозных» предметов, поиск и задержание лиц, незаконно проникших на территорию охраняемых объектов, контроль ввоза-вывоза товарно-материальных ценностей на территорию и с территории охраняемого объекта.

Комиссия отмечает, что данные требования продиктованы объективной необходимостью, вытекающей из специфики деятельности указанного учреждения как образовательной организации, предусматривающей ежедневное массовое нахождение в одном здании людей (в том числе, детей).

Учитывая данное обстоятельство, Комиссия приходит к выводу, что требования, установленные в документации о закупке, в частности о наличии опыта (подпункт 2 пункта 20 Документации «Наличие исполненных договоров по аналогичному предмету закупки в количестве не менее 5 шт на общую сумму не менее 10 млн руб за 3 (три) последних календарных года – 2016, 2017, 2018гг») и о критериях определения квалификации участников, соответствуют нормам Закона о закупках, Закона о защите конкуренции, Положению. Такие критерии позволяют сопоставить поданные заявки на предмет их соответствия требованиям, предъявляемым заказчиком для достижения цели договора, были направлены на выбор победителем конкурса того, кто предоставил наилучшие условия оказания услуг.

Необходимо отметить, что установленные требования к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта (услуги по охране объектов Учреждения), и деловой репутации, соответствует как целям обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращению коррупции и других злоупотреблений, так и принципам закупки товаров, работ, услуг, закрепленным в статье 3 Закона о закупках.

Таким образом, жалоба подлежит признанию Комиссией необоснованной в связи с несостоятельностью доводов Заявителя.

В связи с этим основания для выдачи Комиссией предписания Организатору закупки отсутствуют.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Частная охранная организация «АМЕГА» на действия ГАУ ДО «Астраханский областной центр развития творчества» при проведении электронного запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране объекта ГАУ ДО «Астраханский областной центр развития творчества» необоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.