

ООО «СК ПОДГОРЕНСКОЕ»

ИНН 4824090955 КПП 482401001 ОКПО 06515277
398036 г. Липецк, проспект Победы, д. 128, пом. 14
Р/счет 40702810044410000030 Филиал № 3652 Банка ВТБ (ПАО) г. Воронеж
К/счет 30101810545250000855
БИК 042007855
Тел/факс: (4742) 45-02-12
e-mail: sk-podgorenckoe@yandex.ru

Исх. № 11 от 27 января 2019г.

**Руководителю Московского УФАС России
А.Э. Ханяну**

Заявитель: ООО СК «ПОДГОРЕНСКОЕ», ИНН 4824090955, ОГРН 1174827001810
Юр.адрес: 398036, Липецкая обл, г. Липецк, пр-кт Победы, д.128, пом.14
Факт.адрес: 398036, Липецкая обл, г. Липецк, пр-кт Победы, д.128, пом.14
Почтовый адрес: 398036, Липецкая обл, г. Липецк, пр-кт Победы, д.128, пом.14
Тел.: (4742) 45-02-12;
e-mail: sk-podgorenckoe@yandex.ru

Ответчик: ПАО «МРСК Центра», ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498
127018, Россия, Москва г, 2-я Ямская ул., дом № 4,
Тел.: +7 (495) 747-92-92; факс: +7 (495) 747-92-95
e-mail: posta@mrsk-1.ru

**Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, при проведении от-
крытого конкурса № 1131571 на www.b2b-energo.ru**

**Описание обжалуемых действий (бездействий) организатора торгов, опе-
ратора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, соответ-
ствующие доводы:**

13.12.2018г на электронной площадке www.b2b-energo.ru был проведен откры-
тый одноэтапный конкурс на право заключения рамочных соглашений о дальнейшем
взаимодействии с победителями данного открытого конкурса путем проведения кон-
курентных закупочных процедур на право заключения договоров на выполне-
ние строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по объектам распределитель-
ных сетей 0,4-10 кВ, РУ 6-10 кВ на ПС (новое строительство, техперевооружение, ре-
конструкция, выносы, ремонты), а также работ «под ключ» (работ, включающих про-
ектирование и поставку) по объектам технологического присоединения для нужд
ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнер-
го», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленск-
энерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго»). Номер процедуры на
www.b2b-energo.ru № 1131571. Номер процедуры на ЕИС 31807184086. 18.01.2019г.
были подведены итоги конкурса.

Московское УФАС
Рег. номер 4548/19
зарегистрирован 28.01.2019



Конкурс проводился в соответствии с Единым Стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупках), утвержденным решением Совета Директоров ПАО «МРСК Центра» (Протокол № 27/15 от «29» декабря 2015 года), и Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Победителям конкурса предоставлялась возможность участвовать в закрытых запросах цен на проектирование и строительство линий электропередач в 11 областях в течение 2019-2021г. Согласно конкурсной документации, утвержденной председателем конкурсной комиссии- заместителем генерального директора по инвестиционной деятельности ПАО «МРСК Центра» Д.В. Складовым требуется выполнить следующие работы (ниже указаны основные виды работ, по которым будет проводиться новое строительство, техперевооружение, реконструкция, выносы, ремонты; это основной перечень видов работ, но не окончательный их вариант):

№ п/п	Наименование работ
1	Ремонт ВЛ 0,4-10 кВ, ТП, РП, РТП.
2	Ремонт КЛ 0,4-10 кВ, в т.ч. с восстановлением асфальтового покрытия и благоустройством территории
3	Реконструкция, техническое перевооружение, модернизация, новое строительство, вынос ВЛ, ВЛИ, ВЛЗ 0,4-10 кВ, в том числе с применением деревянных опор, железобетонных опор и многогранных опор.
4	Реконструкция, техническое перевооружение, модернизация, новое строительство, вынос ВЛ, ВЛИ, ВЛЗ 0,4-10 кВ с установкой светильников уличного освещения.
5	Установка шкафов выносного учёта электроэнергии 10-0,4 кВ.
6	Реконструкция, техническое перевооружение, модернизация, новое строительство, вынос КЛ 0,4-10 кВ, включая монтаж соединительных и концевых муфт, в т.ч. с восстановлением асфальтового покрытия и благоустройством территории.
7	Установка автоматических секционирующих пунктов 6-10 кВ (реклоузеры).
8	Установка разъединителей, предохранитель-разъединителей, выключателей нагрузки.
9	Установка вольтодобавочных трансформаторов 0,4-10 кВ.
10	Установка столбовых, шкафных, киосковых, мачтовых, блочных бетонных, кирпичных ТП, РП, РТП.
11	Замена ячеек 0,4-10 кВ в ТП, РП, РТП.
12	Замена силовых трансформаторов 10/0,4 кВ.
13	Установка узлов учёта электроэнергии в ТП, РП, РТП.
14	Геодезическая разбивка элементов ЛЭП, ТП, РП, РТП.

ООО «СК Подгоренское» принимало участие в данной процедуре по лоту № 6 Выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по объектам распределительных сетей 0,4-10 кВ, РУ 6-10 кВ на ПС (новое строительство, техперевооружение, реконструкция, выносы, ремонты), а также работ «под ключ» (работ, включающих проектирование и поставку) по объектам технологического присоединения для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Липецкэнерго») и полагает, что его интересы в результате действий организаторов конкурса были ущемлены.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Первоочередной целью Закона № 223-ФЗ является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (часть 1 статьи 1 Закона о закупках), что предполагает относительную свободу заказчиков в определении условий закупок, недопустимость вмешательства кого-либо в процесс закупки по мотивам, связанным с оценкой целесообразности ее условий и порядка проведения.

Число членов комиссии, рассматривающей заявки должно быть не менее трех человек.

Согласно Протокола заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 0656-ИА-18 конкурса 1131571 от 18.01.2019г. членом комиссии по лотам №1-11 был Скляр Д.В., а также указана ответственный секретарь Горностаева Т.В. (Приложение 4)

Данные факты свидетельствуют о нарушении комиссией всех норм законодательства РФ, количество лиц принимавших решение является четным.

Во время проведения процедуры был нарушен пункт 3, статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, согласно которому любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Но в нарушение данного пункта закона, организаторы конкурса умышленно затягивали размещение разъяснений конкурсной документации. Вместо положенных трех рабочих дней, ответы на запросы от потенциальных участников выкладывались на площадке b2b через 6,7 рабочих дней. (Приложение № 5 (скриншот разъяснений к

процедуре на 2 листах, либо сайт www.b2b-energo.ru № 1131571., все разъяснения там присутствуют с датами вопросов от участников и ответов от организаторов.)

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 1131571 от 18.01.2019г. победителями по Лоту № 6. Выполнение строительно-монтажных и пуско-наладочных работ по объектам распределительных сетей 0,4-10 кВ, РУ 6-10 кВ на ПС (новое строительство, техперевооружение, реконструкция, выносы, ремонты), а также работ «под ключ» (работ, включающих проектирование и поставку) по объектам технологического присоединения для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Липецкэнерго») признаны :

- 1 место: **ООО "Элмонт" ИНН 5018114738** (141070, М.О., г. Королев, пр-т Космонавтов, д. 34 Б, офис 414)
- 2 место: **ООО "Энергокомплекс" ИНН 5260380152** (125445, Москва г, Смольная ул, дом № 24А, квартира Помещение 1 Ком 40)
- 3 место: **ООО "РСО-Энерго" ИНН 3661054875** (394028, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Монтажный проезд, д. 2, офис 55)
- 4 место: **ОАО "Тамбовводтранс" ИНН 6833000020**(3923028, г. Тамбов, ул. Ипподромная, д. 5)
- 5 место: **ООО "ТАТЭНЕРГО" ИНН 7731469224**(142720, Россия, Московская область, Ленинский р-н, п. Новорожжино, д. 8, каб. 19)
- 6 место: **ООО "ТК-ЭНЕРГОСТРОЙ" ИНН 7814612968** (194044, Санкт-Петербург г, Чугунная ул, дом № 14, литера Р, помещение 350)

Организации ООО «Элмонт», ООО «Энергокомплекс», ООО «ТАТЭНЕРГО», ООО «ТК-ЭНЭРГОСТРОЙ» признаны победителями не только в Липецкэнерго, но и во всех одиннадцати регионах, филиалах «МРСК Центра». Кроме того данные организации признаны победителями и в «МРСК Приволжья», в том числе филиалах «Мариэнерго», «Тулаэнерго», «Рязаньэнерго» и т.д. Также они признаны победителями в конкурсах по проектированию сетей и поставкам оборудования.

Данные организации зарегистрированы в городах Москва, Санкт-Петербург и не имеют филиалов в Липецкой области, да и вообще на территории «МРСК Центра». Организатор конкурса, отдав предпочтение одним и тем же организациям, создает монополию для них и лишает субъектов местного малого бизнеса возможности существовать и платить налоги в бюджет, а работников этих предприятий рабочих мест. Данные компании, как видно из открытых источников, никогда не работали с «МРСК Центра», а заинтересовались данной компанией сразу после прихода нового генерального директора, бывшего директора АО «Янтарьэнерго», на подряде у которого работали данные организации. Из-за отсутствия филиалов у данных победителей в 11 областях «МРСК Центра», работы будут отдаваться в субподряд (но в конкурсной документации есть ограничение – только 25% можно отдавать в субподряд, 75 % работ необходимо выполнять своими силами). Таким образом, произойдет увеличение удельных показателей стоимости строительства, срыв сроков освоения инвестицион-

ных программ и нарушение финансовой дисциплины генподрядчиков в части оплаты субподрядчикам. В конкурсе между тем принимало участие 55 организаций, поступило от них более двухсот заявок, но по всем лотам победу присвоили одним и тем же организациям. (Приложение № 3. Протокол рассмотрения заявок).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Положениями ст.449 Гражданского кодекса РФ также установлено, что торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Со стороны организаторов допущено явное нарушение закона № 135-ФЗ. «О защите конкуренции», в части создания преимущественных условий участнику и определения победителя.

Так в нарушение требований конкурсной документации по наличию у участников собственных кадровых ресурсов (пункт 3.3.1.2.(L), а именно:

- для выполнения строительно-монтажных и пусконаладочных работ:

-Требования к кадровым ресурсам: не менее 37 человек (с предоставлением копий трудовых книжек (выписок из трудовых книжек), подтверждающих квалификацию и стаж работы персонала, привлекаемого для выполнения Договора, и копии сведений о среднесписочной численности работников за 2017 год, форма по КНД 1110018 с отметкой налогового органа о приемке отчета), в том числе присутствие:

Персонал	Минимально, чел.
Производители работ	1
Мастер	3
электромонтажники - линейщики	18
специалист по вторичным коммутациям	3
электромонтажники - подстанционщики	3
Специалисты по средствам связи и ВОЛС	3
инженер электротехнической лаборатории	3
ИТР	3

-для выполнения ПИР:

-Требования к кадровым ресурсам: не менее 7 человек (с предоставлением копий трудовых книжек (выписок из трудовых книжек), подтверждающих

квалификацию и стаж работы персонала, привлекаемого для выполнения Договора, и копии сведений о среднесписочной численности работников за 2017 год, форма по КНД 1110018 с отметкой налогового органа о приемке отчёта), в том числе присутствие:

Персонал	Минимально, чел.
Технические руководители и ГИП	2
Ведущие инженеры, инженеры по категориям, сметчики	5

Организация победитель ООО «ТАТЭНЕРГО» вместо требуемых 42 человек имеет в штате менее 30 человек, а ООО «ТК-Энергострой» - 7 человек и является по выписке из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства микропредприятием, что уже доказывает наличие в штате менее 15 человек. (Приложение 7)

Согласно разъяснениям к конкурсу от 07.12.2018г кадровый состав участники должны подтвердить трудовыми книжками работников или выписками из них. Гражданско-правовыми договорами численный и квалификационный состав собственного персонала не может быть подтвержден. (Приложение № 5 (скриншот разъяснений к процедуре на 2 листах, либо сайт www.b2b-energo.ru № 1131571., все разъяснения там присутствуют с датами вопросов от участников и ответов от организаторов). Также весь персонал по условиям конкурса должен быть аттестован, проведена специальная оценка условий труда.

Также было нарушено требование конкурсной документации 3.3.2.2 . Согласно конкурсной документации: организатор вправе отклонить Заявку Участника в случае наличия отрицательных отзывов и рекламаций (отрицательного опыта) по исполнению ранее заключенных договоров с ПАО «МРСК Центра», его филиалов и ДЗО, а также по заключенным договорам с иными Заказчиками. Под отрицательным опытом понимается:

- наличие замечаний Заказчика по составу и качеству выполнения работ, задержка устранения дефектов выполнения работ и/или задержка возмещения расходов Заказчика на устранение указанных дефектов;
- **несоблюдение сроков окончания выполнения работ и сдачи результатов выполнения работ Заказчику, предусмотренных договором выполнения работ;**
- иные нарушения существенных условий заключенных договоров выполнения работ.

В ходе рассмотрения заявок Участников, Организатором было оставлено без внимания многократные случаи наличия отрицательных отзывов и рекламаций по исполнению ранее заключенных договоров с различными Заказчиками в части несоблюдения сроков выполнения работ и качества выполнения работ:

ООО "Элмонт" (5018114738, 1075018000078)

Номера арбитражных дел: А41-93356/2018; А41-84570/2018; А41-81932/2018; А41-

76790/2018; А41-76418/2018; А41-64468/2018; А41-49407/2018; А40-46967/2018; А41-10899/2018; А41-76561/2017; А41-74014/2017; А41-63985/2017; А41-62660/2017; А40-2372/2017.

ООО "PCO-Энерго" Номера арбитражных дел (3661054875, 1113668046140)
А14-150/2019; А14-4844/2018.

ООО "ТАТЭНЕРГО" (7731469224, 1147746389340)

Номера арбитражных дел: А21-13750/2018; А40-237444/2017; (Приложение 6. Выписка из Контур фокус)

Предметом рассмотрения арбитражных дел является неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам подряда.

Также победителям позволялось изменять и дополнять свою заявку на бумажных носителях после даты окончания приема заявок. В итоге конкурсные заявки на бумажных носителях, которые должны храниться в архиве «МРСК Центра» будут отличаться от загруженных документов участников на площадке www.b2b-energo.ru.

Таким образом, победители не соответствуют тем критериям, которые отражены в конкурсной документации, утвержденной заместителем генерального директора по инвестиционной деятельности ПАО «МРСК Центра» Д.В. Складовым. Победители конкурса не обладают необходимыми трудовыми, материальными, техническими ресурсами для выполнения обязательств по заключенным договорам и необходимой деловой репутацией в рамках данного конкурса. Данные факты свидетельствуют о намерении заключения фиктивных сделок с вышеуказанными победителями, их направленность на создание искусственных оснований для получения в будущем необоснованной налоговой выгоды.

При проведении конкурса предприятие своими действиями допустило возникновение ограничивающих конкуренцию факторов.

Конкурс не соответствовал Единому Стандарту закупок ПАО «Россети» (Положение о закупках), утвержденным решением Совета Директоров ПАО «МРСК Центра» (Протокол № 27/15 от «29» декабря 2015 года), и Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, просим признать результаты конкурса № 1131571 от 18.01.2019г г. недействительными.

Приложения:

1. Конкурсная документация ПАО «МРСК Центра»- 91 лист;
2. Протокол заседания комиссии по вскрытию поступивших на конкурс № 1131571 конвертов № 0656-ИА-18 от 13.12.2018г.-26 листов;

3. Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 1131571 №0656-ИА-18 от 18.01.2019г.- 45 листов;
4. Протокол заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 1131571 № 0656-ИА-18 от 18.01.2019г.-23 листа;
5. Копия разъяснений к конкурсной документации с сайта www.b2b-energo.ru-2листа
6. Выписка арбитражных дел из Контур Фокус.-3 листа.
7. Сведения из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. с сайта ФНС России.- 6 листов.
8. Извещение о закупке с сайта www.b2b-energo.ru на 3 листах.
9. Документы, подтверждающие полномочия лица на подписание настоящей жалобы на 33 листах.

Подпись заявителя _____



Петросян А.Э.



Исполнитель Проскурина Т.Н.
89192515575

ООО «СК ПОДГОРЕНСКОЕ»

ИНН 4824090955 КПП 482401001 ОКПО 06515277
398036 г. Липецк, проспект Победы, д. 128, пом. 14
Р/счет 40702810044410000030 Филиал № 3652 Банка ВТБ (ПАО) г.Воронеж
К/счет 30101810545250000855
БИК 042007855
Тел/факс: (4742) 45-02-12
e-mail: sk-podgorenckoe@vandex.ru

Исх. № 12 от 27 января 2019г.

**Руководителю Московского УФАС России
А.Э. Ханяну**

Опись документов к жалобе от 27.01.2019г.:

1. Жалоба -8 листов;
2. Конкурсная документация ПАО «МРСК Центра»- 91 лист;
3. Протокол заседания комиссии по вскрытию поступивших на конкурс № 1131571 конвертов № 0656-ИА-18 от 13.12.2018г.-26 листов;
4. Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 1131571 №0656-ИА-18 от 18.01.2019г.- 45 листов;
5. Протокол заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № 1131571 № 0656-ИА-18 от 18.01.2019г.-23 листа;
6. Копия разъяснений к конкурсной документации с сайта www.b2b-energo.ru-2листа
7. Выписка арбитражных дел из Контур Фокус.-3 листа.
8. Сведения из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. с сайта ФНС России.- 6 листов.
9. Извещение о закупке с сайта www.b2b-energo.ru - 3 листах.
10. Документы, подтверждающие полномочия лица на подписание настоящей жалобы- 33 листа.

Директор ООО «СК ПОДГОРЕНСКОЕ»

А.Э.Петросян

