



## СТК Развитие

29.01.2019 г.

*Исх. № 2093*

Акционерное общество «СТК Развитие»  
Адрес: 105005, г. Москва,  
ул. Радио, д. 24, корп. 2, офис 11, этаж 8  
тел/факс: +7 (495) 269-19-57  
www.stcd.ru

### Московское УФАС России

#### Заявитель:

АО «СТК Развитие»  
г. Москва, ул. Радио, д. 24, корп. 2, офис 11, этаж 8  
Адрес электронной почты: legal@stcd.ru  
Телефон/факс: + 7 (495) 269-19-57

#### Заказчик:

Акционерное общество «ТВЭЛ».  
Место нахождения: 115409, г. Москва, Каширское шоссе, д. 49  
Почтовый адрес: 115409, г. Москва, Каширское шоссе, д. 49  
Контактное лицо: Булавина Т.Ф., TFeBulavina@tvel.ru, 8-495-9888282 доб. 71-40.

#### Организатор закупки:

Акционерное общество «Промышленные инновации»  
Место нахождения: г. Москва  
Почтовый адрес: 115230, г. Москва, 1-ый Нагатинский проезд, д. 10, стр. 1  
Контактное лицо: Самсонова Е. Ю., 8-499-750-03-67 доб. 1369, факс 8 (499) 750-03-66, tender@prominn.ru.

#### Наименование закупки:

Номер закупки 181210/2442/1749  
На право заключения договора на приобретение серверного оборудования для построения первой очереди комплекса автоматизированных систем в защищенном исполнении АО «ТВЭЛ»

Начальная (максимальная) цена договора: 34 854 898,26 рублей

#### Ссылка на площадке:

<http://zakupki.rosatom.ru/18121024421749>

#### ссылка на ЕИС:

<http://zakupki.gov.ru/epz/order/quicksearch/search.html?searchString=31807275668&fz44=on&fz223=on&currencyId=-1>

Московское УФАС  
Рег. номер 5105119  
зарегистрирован 30.01.2019





**СТК Развитие**

Акционерное общество «СТК Развитие»  
Адрес: 105005, г. Москва,  
ул. Радио, д. 24, корп. 2, офис 11, этаж 8  
тел/факс: +7 (495) 269-19-57  
www.stcd.ru

**ЖАЛОБА  
на действия организатора закупки, Заказчика,  
комиссии**

Протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок №708-U310-19/256 от 21 января 2019 года заявка АО «СТК Развитие» отклонена.

Протоколом заседания закупочной комиссии по подведению итогов аукциона №708-U310-19/323 от 22 января 2019 года заявка определен победитель торгов.

Основанием для отклонения заявки АО «СТК Развитие» явилось: «нарушен п.п. 2 п. 2.2 ч. 1 тома 1 документации – участником нарушено требование о составе заявки на участие в закупке (во второй части заявки представлены сведения о ценовом предложении)».

Заявитель не согласен с состоявшимися протоколами, считает их несоответствующими требованиям документации и законодательства Российской Федерации, а потому подлежащими отмене по следующим основаниям.

В соответствии с п.2.2 Тома 1 документации заявка на участие в закупке состоит из двух частей и ценового предложения. В соответствии с п.3 пункта 2.2. ценовым предложением является сводная таблица стоимости в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (раздел 5, соответствующая форма).

Руководствуясь требованиями документации, заявитель представил до стадии проведения аукциона заявку на участие в полном соответствии с формой состава заявки по п.2.2. документации. При этом в связи с тем, что на момент подачи заявки стадия непосредственных торгов не наступила, ценовое предложение (третья часть заявки) была представлена на условиях начальной максимальной цены. Ценовое предложение на уровне начальной максимальной цены на дату подачи заявки было представлено в соответствии с требованиями документации и носило информационный характер для целей перехода к стадии проведения непосредственных торгов.

Таким образом, АО «СТК Развитие» исполнило требования документации в полном объеме, а заявка указанного участника отклонена незаконно.

**Нормативное обоснование.**

1. В соответствии с п.7.1. приложения 12 к ЕДИНЬМУ ОТРАСЛЕВЬМУ СТАНДАРТУ ЗАКУПОК (ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ» в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 15 февраля 2013 № 46, от 25 сентября 2013 № 53, от 03 декабря 2013 № 54, от 10 апреля 2014 № 59, от 14 мая 2014 № 61, от 04 июня 2014 № 62, от 26 июня 2014 № 63, от 17 октября 2014 № 64, от 20 ноября 2014 № 66, от 31 марта 2015 № 70, от 29 апреля 2015 № 72, от 04 июня 2015 № 73, от 29 июля 2015 № 75, от 22 сентября 2015 № 76, от 24 декабря 2015 № 78, от 29 января 2016 № 79, от 26 апреля 2016 № 82, от 18 мая 2016 № 83, от 24 июня 2016 № 84, от 02 августа 2016 № 86, от 07 декабря 2016 № 88, от 30 декабря 2016 № 89, от 04 апреля 2017 № 93, от 08 сентября 2017 № 97, от 28 февраля 2018 № 100, от 11 апреля 2018 № 101, от 23 июня 2018 № 105, от 04 октября 2018 № 109 (далее – Положение о закупке или ЕОСЗ) рассмотрение заявок осуществляется в соответствии с Приложением 10 к Стандарту, в следующем порядке:

- а) рассмотрение первых частей заявок;
- б) проведение аукциона;



## СТК Развитие

Акционерное общество «СТК Развитие»  
Адрес: 105005, г. Москва,  
ул. Радио, д. 24, корп. 2, офис 11, этаж 8  
тел/факс: +7 (495) 269-19-57  
www.stcd.ru

- в) рассмотрение вторых частей заявок;
- г) подведение итогов аукциона.

В соответствии с п.10.17. приложения №12 к Положению о закупке по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе комиссия на своем заседании в отношении каждого участника аукциона, вторая часть заявки которого рассматривалась, принимает решение о соответствии такого участника и его заявки в целом требованиям документации, либо отклонении его заявки по следующим основаниям:

- а) несоответствие второй части заявки по составу, содержанию и оформлению;
- б) несоответствие участника аукциона требованиям документации;
- в) несоответствие субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей (если требования к ним были установлены) требованиям документации;
- г) отсутствие или несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки (если требовалось), за исключением случая, указанного в подпункте в) пункта 10.16 настоящего раздела.

В соответствии с п.10.18. указанного приложения отклонение заявок по результатам рассмотрения вторых частей заявок по иным основаниям не допускается.

2. В соответствии с п.10.6.4. указанного приложения №12 при выявлении разночтений участнику аукциона направляется запрос о приведении сведений и документов в соответствие:

- по первой и второй части заявки на участие в аукционе иностранного участника, заявка которого не подписана ЭП и представлен оригинал заявки в бумажной форме;
- по второй части заявки на участие в аукционе остальных участников аукциона;

Отказ участника аукциона в приведении сведений и документов в соответствие с пунктом 5.13 настоящего раздела, служит основанием для отклонения заявки в соответствии с пунктом а) пункта 10.17 настоящего раздела.

Таким образом, в случае выявления каких-либо неточностей в заявке участнику аукциона должен быть направлен соответствующий запрос о приведении документов в соответствии и только в случае отказа участника в совершении необходимых действий заявка такого участника может быть отклонена.

Даже если исходить из предположения о наличии в заявке АО «СТК Развитие» разночтений в части ценового предложения Заказчик/организатор торгов был обязан направить в адрес участника соответствующий запрос. Неисполнение заказчиком указанного требования Положения о закупке прямым образом привело к подведению дальнейших незаконных итогов закупки.

3. В соответствии с п.2.2 Тома 1 документации заявка на участие в закупке состоит из двух частей и ценового предложения. В соответствии с п.3 пункта 2.2. третьей частью заявки, а именно ценовым предложением является сводная таблица стоимости в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (раздел 5, соответствующая форма). Само по себе ценовое предложение в составе второй части заявки само по себе вызывает сомнения, поскольку ценовое предложение предоставляется участниками на стадии «проведение аукциона».



## СТК Развитие

Акционерное общество «СТК Развитие»  
Адрес: 105005, г. Москва,  
ул. Радио, д. 24, корп. 2, офис 11, этаж 8  
тел/факс: +7 (495) 269-19-57  
www.stcd.ru

4. В соответствии с п.9.11. Приложения 12 к Положению о закупке ход аукциона в отношении лота с помощью программных и технических средств ЭТП размещается на ЭТП по истечении 30 (тридцати) минут после завершения аукциона по данному лоту. В нарушение указанного требования только после письменного обращения АО «СТК Развитие» к организатору площадки 29 января 2019 года на электронной площадке был размещен протокол хода аукциона (принтскрин с площадки прилагается, протокол сопоставления ценовых предложений от 17 января 2019 года прилагается).

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.



## СТК Развитие

Акционерное общество «СТК Развитие»  
Адрес: 105005, г. Москва,  
ул. Радио, д. 24, корп. 2, офис 11, этаж 8  
тел/факс: +7 (495) 269-19-57  
www.stcd.ru

В связи с тем, что основанием для отказа к дальнейшему участию явилось неверное толкование представленной заявки, в то время как Заявителем была представлена заявка в полном соответствии с документацией, Заказчик фактически осуществил закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и предъявил к участнику требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке. Данные обстоятельства являются основанием для рассмотрения жалобы в антимонопольном органе (Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Президиумом ВС РФ 28 июня 2017 года.).

По результатам проведения аукциона АО «СТК Развитие» представило самую низкую цену в размере 33 983 525,76 рублей. Для справки, победителем торгов признано предложение компании в размере 34 157 800,26 рублей, что почти на 1 млн. рублей превышает предложение АО «СТК Развитие».

Таким образом, в случае надлежащего рассмотрения заявка АО «СТК Развитие» была бы признана лучшей, а указанный участник победителем торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь вышеуказанными нормами действующего законодательства Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. признать жалобу АО «СТК Развитие» обоснованной;
2. приостановить заключение договора между Заказчиком и победителем аукциона до рассмотрения жалобы по существу;
3. отменить протокол №708-U310-19/256 заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок от 21 января 2019;
4. отменить протокол №708-U310-19/323 заседания закупочной комиссии по подведению итогов аукциона от 22 января 2019 года;
5. обязать Заказчика/организатора закупки возратить рассмотрение заявок на стадию рассмотрения вторых частей заявок;
6. выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Прилагаемые документы:

1. Извещение о проведении закупки;
2. Протокол №708-U310-19/256 заседания закупочной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок от 21 января 2019;
3. Протокол №708-U310-19/323 заседания закупочной комиссии по подведению итогов аукциона от 22 января 2019 года;
4. Принтскрин с площадки об отсутствии протокола хода аукциона на 29 января 2019 года.
5. Протокол сопоставления ценовых предложений от 17 января 2019 года;
6. Заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
7. Заверенная копия решения №7 от 31 мая 2011 года о назначении генерального директора;
8. Заверенная копия решения №15 от 24 марта 2016 года о продлении полномочий генерального директора.

Генеральный директор  
АО «СТК Развитие»



А.В.Харитонов