

**ОБЩЕСТВО  
С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КАДАСТРОВЫЙ  
ЦЕНТР - БЮРО ТЕХНИКОВ И ИНЖЕНЕРОВ»  
(ООО «МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КАДАСТРОВЫЙ  
ЦЕНТР - БТИ»)**

ИНН/КПП 6450095194/645001001

ОГРН 1166451072116

410012, г. Саратов, ул. им. Кутякова И.С., д. 5, оф. 901,  
тел. (8452) 45-24-85, e-mail: bti@rost-bti.ru

№ 100 от 01.02. 2019г.

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 20\_\_г

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова,  
д.13, лит.А, Санкт-Петербург,  
199004  
e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель (Участник закупки):  
ООО «Межрегиональный  
кадастровый центр- БТИ»  
место нахождения и почтовый  
адрес: 410012, г. Саратов, ул. им.  
Кутякова И.С., д.5, оф. 901  
телефон/факс (8452) 45 24 85  
e-mail: bti@rost-bti.ru

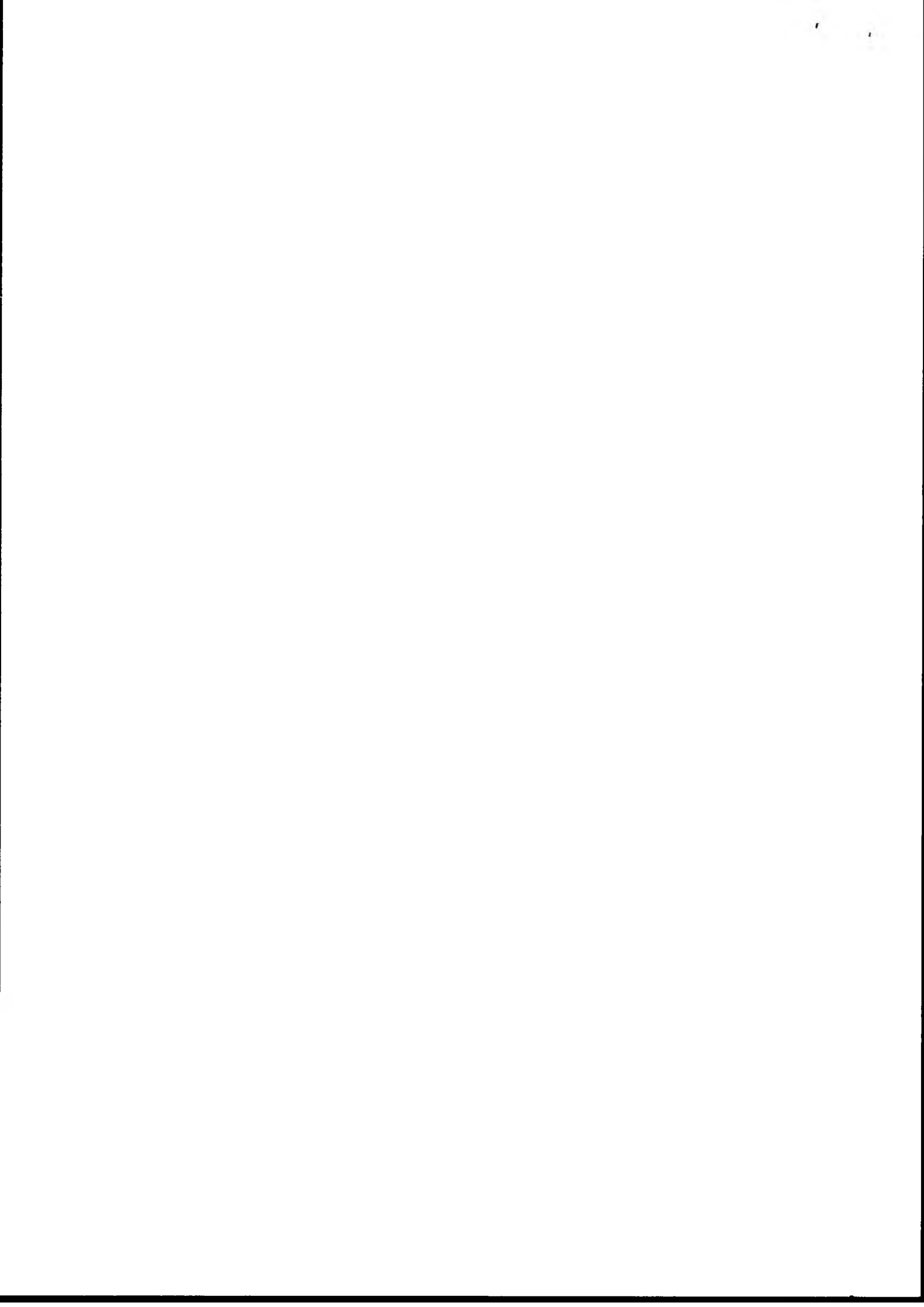
Ответчик:  
(организатор закупки, Заказчик)  
ООО «Жилкомсервис №2  
Адмиралтейского района»  
место нахождения: 190031,  
ул. Казначейская 13 ,  
ОГРН: 1089847179938,  
ИНН: 7838407446, КПП: 783801001  
Телефон/факс: +7 (812) 315-47-01  
Адрес электронной почты:  
jks2@yandex.ru

СПб УФАС России  
№ 3178/19  
от 04.02.2019



**Жалоба на действия (бездействия) организатора закупки**

1. Заказчик: ООО «Жилкомсервис №2 Адмиралтейского района»  
место нахождения: 190031, ул. Казначейская 13 , ОГРН: 1089847179938,  
ИНН: 7838407446, КПП: 783801001, Телефон/факс: +7 (812) 315-47-01  
Адрес электронной почты: [jks2@yandex.ru](mailto:jks2@yandex.ru);
2. Участник Закупки: ООО «Межрегиональный кадастровый центр- БТИ»  
место нахождения и почтовый адрес: 410012, г. Саратов, ул. им.  
Кутякова И.С., д.5, оф. 901, телефон/факс (8452) 45 24 85, e-mail:  
[bti@rost-bti.ru](mailto:bti@rost-bti.ru)
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
4. Номер извещения: № 31807390945



5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.12.2018 г. (первоначальная редакция)/ 15.01.2019г. (последняя редакция);
6. Наименование закупки: «Выполнение работ по актуализации технических паспортов»

Извещением №31807390945, опубликованным на сайте Единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru> был объявлен конкурс в электронной форме, в котором Общество приняло участие.

24.01.2018г. на сайте Единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru> был опубликован протокол открытия доступа к заявкам на участие в конкурсе № 31807390945-1 от 23.01.2019г., в котором указывалось, что на момент окончания подачи заявок в конкурсе было подано 3 заявки, заявка ООО «Межрегиональный кадастровый центр- БТИ» содержала *наименьшее предложение о цене*.

28.01.2018г. на сайте Единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru> был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 31807390945-2 от 25.01.2019г., в котором указывалось, что заявки Участников соответствуют требованиям Заказчика.

п.16 указано Протокола содержит сведения об оценке заявок, поданных на участие в закупке, а именно: указан порядковый номер заявки, наименование участника закупки, итоговый балл и результат. В графе итоговый балл не содержится сведений за какой критерий, указанный в п. 26 Информационной карты открытого конкурса в электронной форме, присуждён каждый балл, а также отсутствуют сведения о представленных Участниками подтверждающих документах: количестве представленных аналогичных договорах, размере уставного капитала, количестве трудовых ресурсов, положительных отзывов и наличии/отсутствии у Участника обособленных или структурных подразделений по месту нахождения Заказчика. **Таким образом, у Участника отсутствует возможность узнать за что именно Участнику присвоен конкретный балл и проверить правильность выставления баллов комиссией по рассмотрению заявок.**

Данные действия Заказчика противоречат п. 1.18.20. Инструкции участника открытого конкурса в электронной форме № 58/2018, в котором указано, что результаты рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе подведения итогов конкурса, составленном в 2 (двух) экземплярах и публикуются в ЕИС в течение 3 (трех) дней. **К протоколу прилагается, информация с предложениями участников конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара.**

На официальном сайте Заказчика размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг Общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №2 Адмиралтейского района» утвержденное 26.12.2018 года, которое, согласно п. 1.1. данного положения, разработано в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О



закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Положение о закупке).

Раздел 10 Главы 7 Положения о Закупке указывает, что результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Раздел 11 Главы 7 Положения о Закупке указывает, что **результаты** оценки заявок и сопоставления заявок, а также подведения итогов на участие в конкурсе фиксируются в протоколе оценки и сопоставлению заявок и в итоговом протоколе, с содержанием информации предусмотренной разделом 10 главы 4 Положения о Закупке, в котором указано, что протокол должен содержать иные сведения, в случае, необходимости их указания в протоколе.

п. 14 Ст. 3.2 ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указывает, что в протоколе отражаются результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, **каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок.**

Таким образом, Заказчик нарушил положения ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не указав в протоколе подробную информацию о предложениях участника по неценовым критериям и за какой критерий какой балл присвоен.

**Более того, при подаче заявки на Участие в открытом конкурсе, ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» стремилось к получению максимальных баллов за неценовые критерии, и считаем, что комиссией занижен балл, присвоенный обществу по неценовому критерию, а именно:**

1.Первым критерием, установленным Заказчиком в п.26 Информационной карте является наличие опыта выполнения работ (оказания услуг) аналогичных предмету закупки в период с 01.01.2016 по 31.12.2018 г., а именно стоимость аналогичных выполненных договоров/контрактов. Заказчик устанавливает следующие баллы по указанному критерию:

менее 500 000 руб. – 0 баллов;

от 500 001 до 3 000 000 руб.- 20 баллов

от 3 000 001 до 6 000 000 руб. – 40 баллов;

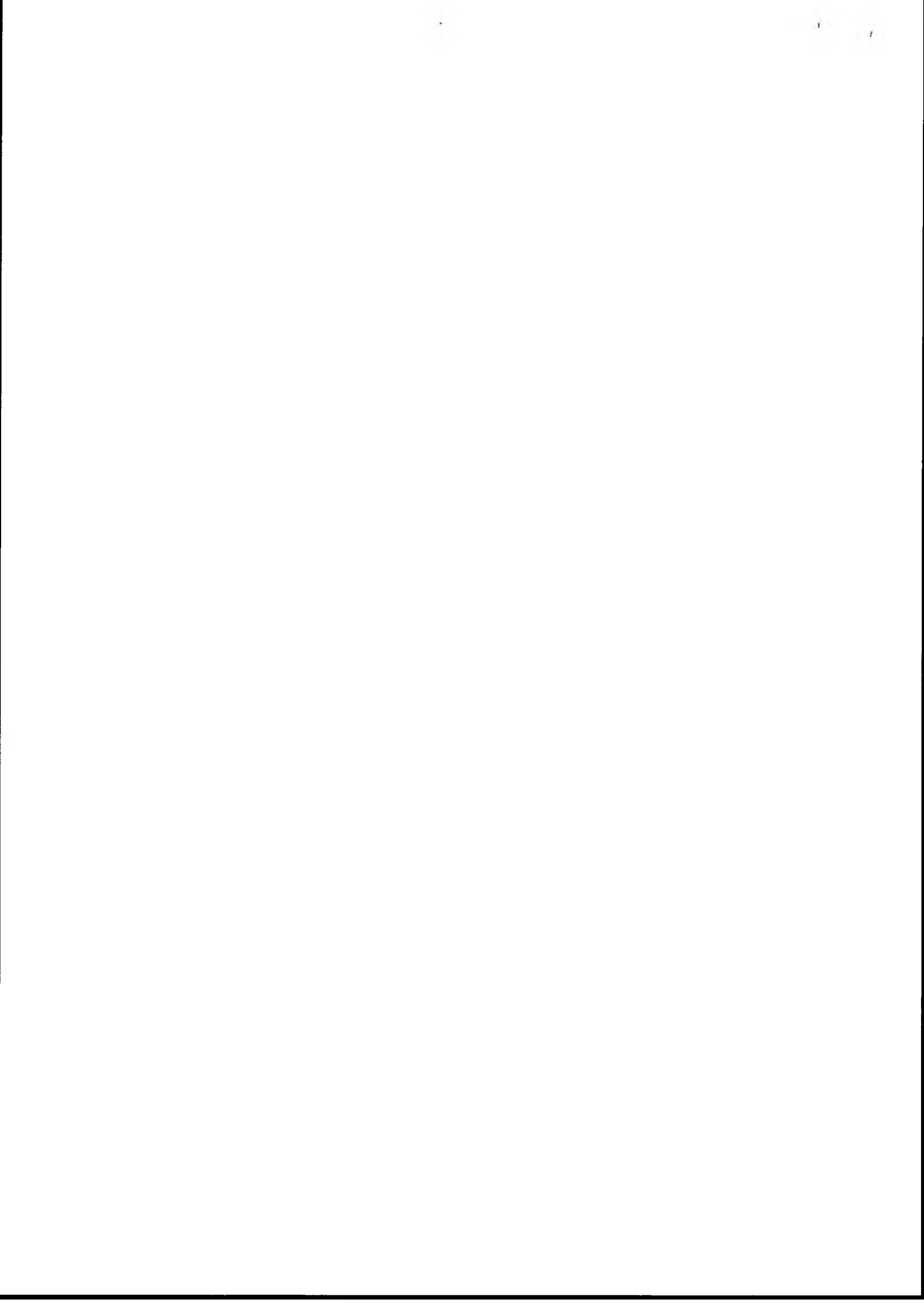
от 6 000 001 до 10 000 000 руб. – 60 баллов;

от 10 000 001 до 15 000 000 – 80 баллов;

более 15 000 001 руб. – 100 баллов.

При этом Заказчик не устанавливает, **какие договоры будут считаться аналогичными.**

Предмет Закупки: Выполнение работ по актуализации технических паспортов многоквартирных домов. Согласно п.1.6 Технического задания видами работ являются:



выполнение натуральных обмерных работ неучтенных помещений, подвалов, чердаков, лестничных клеток по каждому адресу, указанному в заявках Заказчика;

изготовление технического паспорта МКД без внесения изменений в характеристики жилых помещений, ситуационного плана земельного участка МКД, экспликации строений (сооружений), стоимости основной части строения и пристроек, с выделением раздела общее имущество МКД ;

изготовление ведомости помещений и их площадей на помещения, подлежащие инвентаризации по заявке, изготовление поэтажных планов на помещения, подлежащие инвентаризации.

Таким образом, работы, необходимые заказчику-это работы по технической инвентаризации объектов недвижимости, так как все вышеперечисленные работы согласно п. п. 3.8, 3.9, 9.1 Инструкции о проведении учета жилищного фонда относятся к инвентаризационным работам. Участник в составе Заявки представил справку о перечне и объемах выполнения 129 аналогичных договоров, а также приложил копии указанных договоров. Общая сумма представленных договоров составила **19 305 782** (Девятнадцать миллионов триста пять тысяч семьсот восемьдесят два) рубля. **Таким образом Участнику, комиссией по рассмотрению заявок, должно было быть поставлено 100 баллов и с учетом коэффициента значимости 25% в итоговом протоколе должно было быть отражено 25 баллов.** ( в п.16 протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 31807390945-2 от 25.01.2019г Участнику ни за один критерий не поставлено 25 баллов).

2. Вторым критерием, установленным Заказчиком в п.26 Информационной карте является **размер уставного капитала предприятия на текущую дату по выписке из ЕГРЮЛ/ЕГРИП (копии)**, которая получена не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса.

менее 10 000 руб. – 0 баллов;

от 10 001 до 100 000 руб.- 15 баллов;

от 100 001 до 250 000 руб.- 30 баллов;

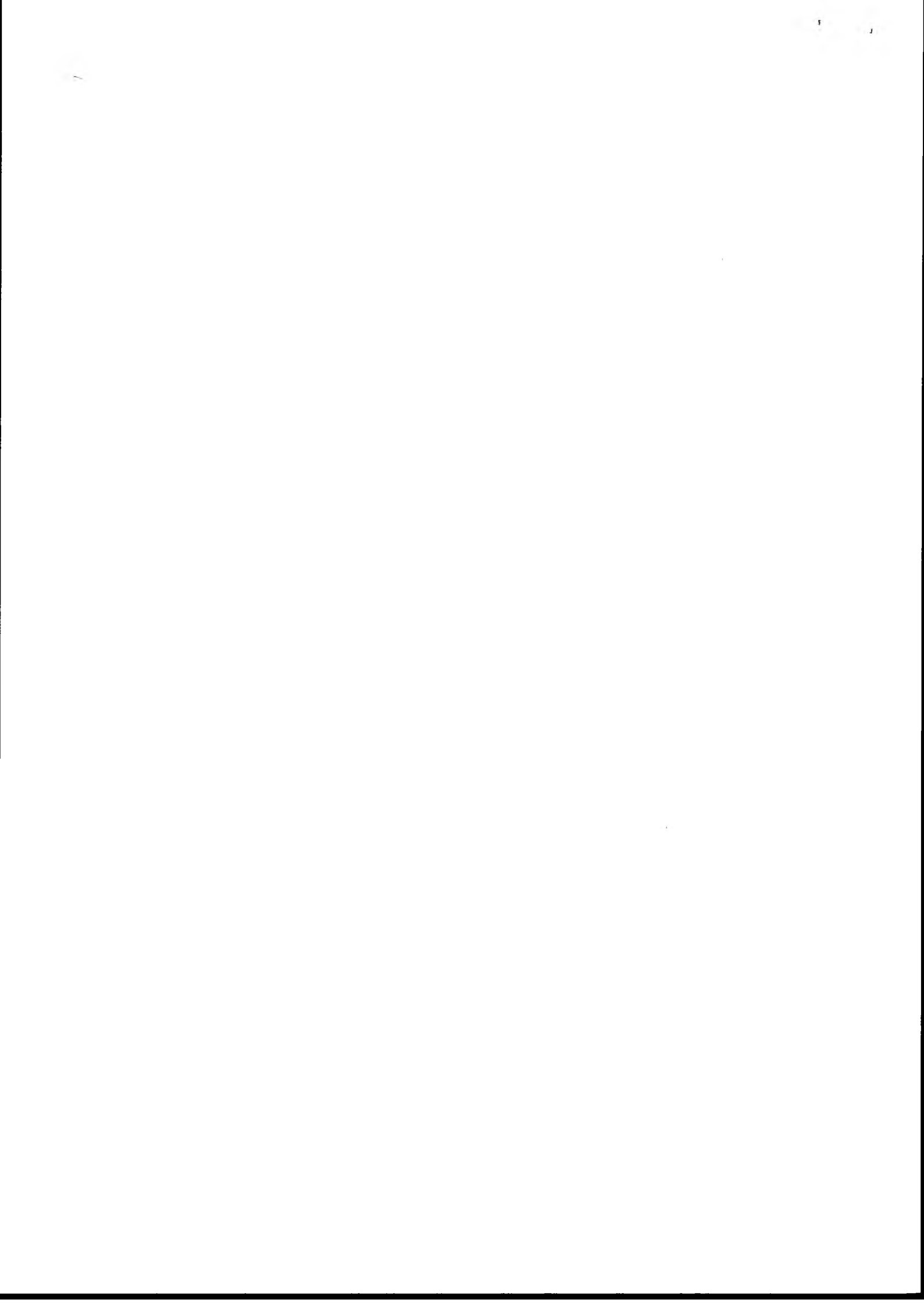
от 250 001 до 500 000 руб.- 60 баллов;

от 500 001 до 1 000 000 руб.- 80 баллов;

более 1 000 001 руб.- 100 баллов

Размер Уставного капитала общества составляет 10000 рублей, таким образом он должен был получить 0 баллов.

3. Третьим критерием, установленным Заказчиком в п.26 Информационной карте является наличие трудовых ресурсов, а именно наличие кадастровых инженеров (необходимо было заполнить форму 3.1 и 3.9, приложить подтверждающие документы: выписку из штатного расписания, сканы/копии трудовых книжек или трудовых договоров и т.п., сканы/копии дипломов и





аттестатов кадастровых инженеров, сканы/копии выписок из реестра СРО на кадастровых инженеров).

Менее 50 человек- 0 баллов

От 51 до 100 человек- 20 баллов;

От 101 до 150 человек- 40 баллов;

От 151 до 200 человек- 60 баллов;

Более 201 человека- 100 баллов

В составе конкурсной заявки была представлен справка о наличии трудовых ресурсов, с приложением подтверждающих документов( выписка из штатного расписания, сканы/копии трудовых книжек или трудовых договоров и т.п., сканы/копии дипломов и аттестатов кадастровых инженеров, сканы/копии выписок из реестра СРО на кадастровых инженеров) на 105 человек.

**Таким образом Участнику, комиссией по рассмотрению заявок, должно было быть поставлено 40 баллов и с учетом коэффициента значимости 25% в итоговом протоколе должно было быть отражено 10 баллов.** (в п.16 протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 31807390945-2 от 25.01.2019г Участнику поставлено 10 баллов, но за какой критерий именно не указано)

4. Четвертым критерием, установленным Заказчиком в п.26 Информационной карте является наличие положительных отзывов, благодарственных писем, сертификатов, дипломов, грамот и пр. за выполненные работы/оказанные услуги в период с 01.01.2016 по 31.12.2018г:

менее 5 шт. – 0 баллов;

от 6 до 10 шт.- 20 баллов;

от 11 до 20 шт.- 50 баллов;

от 21 до 30 шт.- 70 баллов;

более 31 шт. – 100 баллов

Участником, в составе Заявки, представлены скан-копии 93 благодарственных письма/грамоты за указанный период.

**Таким образом Участнику, комиссией по рассмотрению заявок, должно было быть поставлено 100 баллов и с учетом коэффициента значимости 10% в итоговом протоколе должно было быть отражено 10 баллов.** (в п.16 протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 31807390945-2 от 25.01.2019г Участнику поставлено 10 баллов, но за какой критерий именно не указано)

5. Пятым критерием, установленным Заказчиком в п.26 Информационной карте является нахождение Исполнителя или его обособленных/ структурных подразделений по месту нахождения Заказчика ( в качестве подтверждения, Участнику необходимо было заполнить форму 3.1. и приложить сканы/копии свидетельства о праве собственности, договора аренды и т.п.):

Исполнитель (**его обособленное** или структурное подразделение) находится в Санкт-Петербурге и в других регионах РФ – 100 баллов;



Исполнитель (его обособленное или структурное подразделение) находится только в Санкт-Петербурге – 50 баллов;

Исполнитель (его обособленное или структурное подразделение) находится только в Ленинградской области – 50 баллов;

Исполнитель (его обособленное или структурное подразделение) находится в других регионах РФ (не Санкт-Петербург и Ленинградская область) – 0 баллов.

Участником в составе заявки было указано, что у него имеются обособленные подразделения (филиал) в Санкт-Петербурге и Нижнем Новгороде, а именно:

1. Нежилое помещение, общей площадью 185,7 кв.м., расположенное по адресу: г. Санкт-Петербург, переулок Гривцова д.3 лит А пом. 3Н;

2. Нежилое помещение расположенное по адресу: г. Нижний Новгород, Ленинский район, переулок Грекова д.2. Также были представлены: Договор аренды от 11.01.2019г. (с приложением копии свидетельства);

Договор о передаче в безвозмездное пользование недвижимого имущества от 26.03.2018г. (с приложением свидетельства о регистрации права).

Согласно ст. 55 ГК РФ филиал/представительство юридического лица, является обособленным подразделением юридического лица.

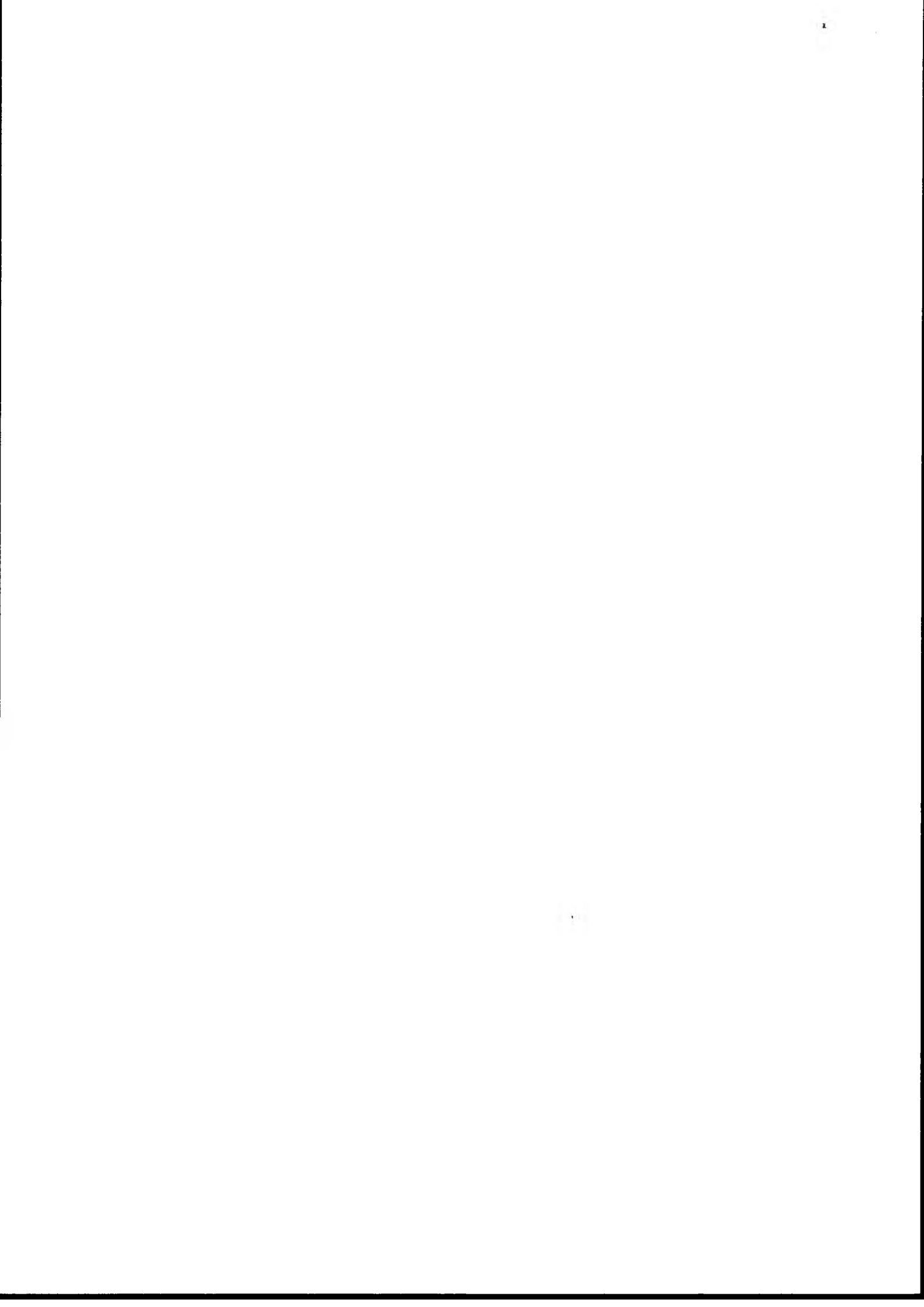
Таким образом, требования Заказчика выполнены участником полностью (подтверждающие документы, которые необходимо было представить Участнику представлены).

**Участнику, комиссией по рассмотрению заявок, должно было быть поставлено 100 баллов и с учетом коэффициента значимости 15% в итоговом протоколе должно было быть отражено 15 баллов.** (в п.16 протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 31807390945-2 от 25.01.2019г Участнику ни за один критерий не поставлено 15 баллов).

Таким образом, итоговый рейтинг ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» по неценовому критерию должен был быть: 60 баллов\* 0,4 (коэффициент значимости) = 24 балла, комиссией же поставлено 12 баллов. **Общий балл участника: 84 балла.**

Считаем, что комиссией занижены баллы участника ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ», что нарушает основополагающие принципы, установленные ст. 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно **равноправие, справедливость**, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции **по отношению к участникам закупки.**

Более того, цена, предложенная Участником в почти два раза меньше цены победителя закупки, и Заключения с ним договора, при занижении критериев ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ», нарушает принцип экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного



цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Также просим обратить внимание, на подсчет баллов третьего участника- ПАО «МБКР», в п.16 протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 31807390945-2 от 25.01.2019г указано, что по неценовым критериям он получил по каким-то критериям 3,75, 7,5 баллов-но такие баллы не предусмотрены Информационной картой в целом).

На основании вышеизложенного, в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» подает жалобу на действия организатора закупочной процедуры при ее проведении.

Просим вынести в адрес организатора закупки предписание, в соответствии с частью 3.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о устранении нарушений порядка проведения закупки.

**На основании вышеизложенного, просим:**

1. Приостановить процедуру заключения договора между ООО «Жилкомсервис №2 Адмиралтейского района» и Северо-Западным филиалом АО «РОСТТЕХИНВЕНТАРИЗАЦИЯ-ФЕДЕРАЛЬНОЕ БТИ»;
2. Признать жалобу ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ» обоснованной;
3. Обязать ООО «Жилкомсервис №2 Адмиралтейского района» отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 31807390945-2 от 25.01.2019г;
4. Провести повторную процедуру рассмотрения и оценки заявок с учетом требований Законодательства и Документации открытого конкурса в электронной форме (информационной карты и инструкции участникам).

Приложения:

1. копия извещение № 58/2018 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по актуализации технических паспортов многоквартирных домов;
2. копия протокола открытия доступа к заявкам на участие в конкурсе № 31807390945-1 от 23.01.2019г.,
3. копия протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 31807390945-2 от 25.01.2019г.
4. копия заявки на участие в открытом конкурсе, исх. №19 от 16.01.2019г.
5. Диск, содержащий электронную копия заявки, поданной ООО «Межрегиональный кадастровый центр – БТИ».
6. Копия выписки из ЕГРЮЛ на участника.

Копия жалобы направлена в адрес Организатора Закупки письмом от 02.02.2019г.

Директор



А.В. Шевченко